**KARS**

**YEREL EŞİTLİK STRATEJİK**

**PLANI**

**( 2013 – 2015 )**

**rev. 2014**

**KISALTMALAR**

ADNKS Adrese Dayalı Nüfus Kayıt Sistemi

CEDAW Kadına Karşı Her Türlü Ayrımcılığın Önlenmesi Uluslararası Sözleşmesi

İBBS İstatistiki Bölge Birimleri Sınıflandırması

İKHKK İl Kadın Hakları Koordinasyon Kurulu

İŞKUR Türkiye İş Kurumu

KEEK Kadın Erkek Eşitliği Komisyonu

KETEM Kanser Erken Teşhis, Tarama Ve Eğitim Merkezi

KOSGEB Küçük ve Orta Ölçekli İşletmeleri Geliştirme ve Destekleme İdaresi Başkanlığı

SERKA Serhat Kalkınma Ajansı

SGK Sosyal Güvenlik Kurumu

STK Sivil Toplum Kuruluşu

TKDK Tarımsal ve Kırsal Kalkınmayı Destekleme Kurumu

TÜİK Türkiye İstatistik Kurumu

YEEP Yerel Eşitlik Eylem Planı

YEM Yerel Eşitlik Mekanizması

YESP Yerel Eşitlik Stratejik Planı

**İçindekiler**

[1. GİRİŞ 4](#_Toc387736218)

[1.1. Kadın Dostu Kent Programı ve Yerel Eşitlik Mekanizması 4](#_Toc387736219)

[1.2. Yasal Dayanaklar 7](#_Toc387736220)

[1.3. Kars'ta Yerel Eşitlik Mekanizmasının Kuruluş Süreci 10](#_Toc387736221)

[2. TEMEL ÇERÇEVE 11](#_Toc387736222)

[2.1. Vizyon 11](#_Toc387736223)

[2.2. Amaç ve İlkeler 11](#_Toc387736224)

[3. MEVCUT DURUM, STRATEJİK ÖNCELİKLER VE HEDEFLER 13](#_Toc387736225)

[3.1. Kadın ve Eğitim Hizmetleri 16](#_Toc387736226)

[3.2. Kadın ve Sağlık Hizmetleri 21](#_Toc387736227)

[3.3. Kadının Ekonomik Hayata Katılımı 25](#_Toc387736228)

[3.4. Kadına Yönelik Şiddetle Mücadele 31](#_Toc387736229)

[3.5. Kadınların Karar Alma Mekanizmalarına Katılımı 33](#_Toc387736230)

[3.6. Kadın ve Kentsel Hizmetler 36](#_Toc387736231)

[4. YEREL EŞİTLİK EYLEM PLANI 41](#_Toc387736232)

[Müdahale Alanı 1: Kadın ve Eğitim Hizmetleri 41](#_Toc387736233)

[Müdahale Alanı 2: Kadın ve Sağlık Hizmetleri 43](#_Toc387736234)

[Müdahale Alanı 3: Kadının Ekonomik Hayata Katılımı 45](#_Toc387736235)

[Müdahale Alanı 4: Kadına Yönelik Şiddetle Mücadele 47](#_Toc387736236)

[Müdahale Alanı 5: Kadınların Karar Alma Mekanizmalarına Katılımı 49](#_Toc387736237)

[Müdahale Alanı 6: Kadın ve Kentsel Hizmetler 50](#_Toc387736238)

[5. PLAN YÖNETİMİNE İLİŞKİN DÜZENLEMELER 53](#_Toc387736239)

[5.1. Yönetişim Yapısı 53](#_Toc387736240)

[5.2. Yıllık Faaliyet Planlaması 59](#_Toc387736241)

[5.3. Stratejik Planlama Süreci 60](#_Toc387736242)

[5.4. İzleme ve Değerlendirme 61](#_Toc387736243)

[EKLER 65](#_Toc387736244)

[EK-I: Kars Yerel Eşitlik Mekanizmaları'nda yer alan kurum ve kuruluşlar 65](#_Toc387736245)

[EK-II: Yıllık Faaliyet Planı / Raporlama Şablonu 67](#_Toc387736246)

## 1. GİRİŞ

### 1.1. Kadın Dostu Kent Programı ve Yerel Eşitlik Mekanizması

Kadın dostu kentler, kentlerdeki ekonomik, sosyal, kültürel ve siyasi fırsatlardan kadınların da **eşit** bir biçimde yararlanabileceği yerleşimlerdir. Bu kentleri mümkün kılmanın yolu ise katılımcı yönetimi sağlayacak mekanizmaların yerel düzeyde oluşturulması, yerel yönetimlerin planlama ve karar süreçlerine kadınların ve toplumsal cinsiyet eşitliği bakış açısının dahil edilmesi ve yerel yönetimler ile kadın kuruluşları arasında diyalog ve işbirliği alanlarının gelişmesidir.

Birlemiş Milletler Binyıl Kalkınma Hedefleri’nden hareketle, 2006 yılında toplumsal cinsiyet eşitliği prensiplerinin yerel yönetimlerin planlama ve programlama süreçlerine dahil edilmesi ve bu sürece paralel olarak yerel yönetimler ile kadın örgütlerinin güçlendirmesi ve aralarındaki işbirliği fırsatlarının arttırılması amacıyla Kadın Dostu Kentler Programı’nın ilk aşaması olan “Birleşmiş Milletler Kadın ve Kız Çocuklarının İnsan Haklarının Korunması ve Geliştirilmesi Ortak Programı” başlatılmıştır.

Programın ilk fazına Birleşmiş Milletler Kuruluşlarının yanı sıra, Sabancı Vakfı, 10 ülke hükümeti ve kadın sivil toplum kuruluşları destek vermiştir. Programın ilk aşaması 2006 – 2010 yılları arasında Türkiye’de altı kentte (İzmir, Kars, Nevşehir, Şanlıurfa, Trabzon ve Van) uygulanmıştır. Programının ulusal ortağı İçişleri Bakanlığı tarafından Ortak Programının uygulanmasını sağlamak, desteklemek ve yaygınlaştırmak üzere 18 Ağustos 2006 tarihinde 2006/67 sayılı bir genelge yayınlamıştır. Söz konusu genelge ile 81 il valiliği ve belediyelerinden, kadın-erkek eşitliğini sağlamaya yönelik çalışmalarda, kadın kuruluşları ile işbirliği yapmaları ve kadınların ve kız çocuklarının yaşam kalitesini yükseltecek hizmet tasarımı ve sunumuna ilişkin önlemler alınması istenmiştir.

Program kapsamında Türkiye’de ilk kez Yerel Eşitlik Mekanizmaları oluşturulmuş ve Yerel Eşitlik Eylem Planları hazırlanmıştır.

Kadın Dostu Kentler Programının birinci aşamasının tamamlanması ile birlikte, İçişleri Bakanlığı, konuya verdiği öneme uygun olarak, 19 Şubat 2010 tarih ve 2010/10 sayılı genelgeyi yayımlamış, bütün illeri İzmir, Kars, Nevşehir, Şanlıurfa, Trabzon ve Van illeri örneğinden yararlanarak “kadın dostu kent” uygulamasını hayata geçirmeye ve illerde Yerel Eşitlik Mekanizmaları oluşturmak suretiyle Yerel Eşitlik Eylem Planları hazırlamaya çağırmıştır.

Bu olumlu gelişmelerden hareketle, Kadın Dostu Kentler Ortak Programı’nın ikinci aşaması, birinci fazın bıraktığı noktadan, toplumsal cinsiyeti yerel yönetişime dâhil etmek, İçişleri Bakanlığı, yerel yönetimler ve yerel kadın STK’ları için kolaylaştırıcı araçlar sağlamak amacıyla 2011 yılında başlatılmıştır. Programa dahil olma isteği ile başvuran aday iller ‘kapasite’ ve ‘ihtiyaç’ esasına göre sıralanmış ve yeni program illerinin seçimi için değerlendirme yapılmıştır. Yapılan haritalama çalışmasının sonunda yedi yeni il (Adıyaman, Antalya, Bursa, Gaziantep, Malatya, Mardin, Samsun) Ortak Program’a dahil olmuşlardır. Program illerinin valileri ve belediye başkanları, programa verdikleri önem ve desteğin ifadesi olarak “Kadın Dostu Kent Taahhütnamesi'ni imzalamışlardır.[[1]](#footnote-1)

Kadın Dostu Kentler – 2 Ortak Programı, ikinci yılını tamamlamış olup bu süreçte Program’ın ilk aşamasına dahil olan illerdeki **Yerel Eşitlik Mekanizmaları** **(İl Kadın Hakları Koordinasyon Kurulu, Kadın Erkek Eşitliği Birimleri ve Meclis Kadın Erkek Eşitliği Komisyonları)** güçlendirilmiş,programa ikinci aşamada dahil olan illerde ise söz konusu mekanizmalar kurulmuş ve işler hale getirilmiştir. Her ilde bu mekanizmaların öncülüğünde Yerel Eşitlik Eylem Planları (YEEP) katılımcı bir yaklaşım ile hazırlanmış, İl Kadın Hakları Koordinasyon Kurulları tarafından onaylanmış, kurumların (İl Özel İdaresi, Belediye, Kalkınma Ajansı, İl Müdürlükleri) stratejik planlarına ya da performans programlarına dahil edilerek planların uygulanması için kurumlar tarafından bütçe ayrılmıştır.

Kadın Dostu Kentler Programı’nın en önemli çıktısı katılımcı bir yaklaşımla oluşturulan Yerel Eşitlik Stratejik Planları / Eylem Planları ve Program illerinde kurumsal bir kimlik kazanmış olan Yerel Eşitlik Mekanizmalarıdır.

**Yerel Eşitlik Mekanizmaları**

**İl Kadın Hakları Koordinasyon Kurulları**

YEEP’lerin hazırlanması, uygulanması ve uygulamanın çıktıları Program kapsamında kurulan bir şemsiye mekanizma tarafından koordine edilir. Program’ın parçası olarak her program ilinde bir “İl Kadın Hakları Koordinasyon Kurulu” oluşturulmuştur. YEEP’lerin hazırlık ve raporlamasından sorumlu bir teknik kurul ve karar alıcı bir üst kuruldan oluşan bu Kurullar, ilgili vali yardımcıları tarafından yönetilmektedir. Kurullar, kadınların il düzeyinde hizmet sunumu ile ilgili ihtiyaçlarını tespit ederek politikaların geliştirilmesinden, bu ihtiyaçlar doğrultusunda YEEP’lerin onaylanarak uygulamaya konulmasından, koordine edilmesinden ve denetlenmesinden sorumludur.

Kurulların katılımcı yapıları (Valilik, Belediyeler, İl Özel İdaresi, il müdürlükleri, STK’lar, üniversiteler, kalkınma ajansları, odalar, birlikler ve meslek örgütlerinin, baroların, özel sektör) ve hem teknik hem de karar verici düzeyde toplanmaları bu yapıyı yerelde kurulan Eşitlik Mekanizmalarının en kilit halkası yapmaktadır. Bu sayede yerel yönetimlerin karar alma süreçlerinin toplumsal cinsiyete duyarlılığı, hesap verebilirliği ve şeffaflığı sağlanmakta, geçerli ve etkin bir izleme mekanizması oluşturulabilmektedir.

**Eşitlik Komisyonları**

Eşitlik komisyonları, yerel meclisler (belediye meclisleri ve il genel meclisleri) bünyesinde oluşturulmuştur. Bu komisyonların, yerel meclislere gelen önergeleri toplumsal cinsiyet eşitliğini dikkate alarak gözden geçirmesi, kararların uygulanmasını denetlemesi ve değerlendirmeler yapması, eşit fırsatları garanti altına alan stratejiler ve ölçütler belirlemesi, toplumsal cinsiyet ve eşitlik alanında çalışan diğer STK’lar ile işbirliği yapmak için girişimlere öncülük etmesi amaçlanmaktadır. Bir anlamda TBMM Kadın Erkek Fırsat Eşitliği Komisyonu’nun yereldeki uzantısı olan bu komisyonlar, YEEP’lerin şekillendirilmesini desteklemektedir. Örneğin; YEEP’lerin, yerel yönetimlerin stratejik planlarına dâhil edilmesinde ve YEEP’lerin yerel yönetimler (kadın STK’larla iş birliği içinde) tarafından doğru şekilde uygulanmasında önemli rol oynaması gibi.

**Eşitlik Birimleri ve Kurumsal Eşitlik Sorumluları**

YESP’lerde belirtilen faaliyetlerin koordine edilmesi, ortak faaliyetlerin izlenmesi ve yerel kurumlar arasında işbirliğinin geliştirilmesi için valiliklerin, belediyelerin, il özel idarelerinin ve kalkınma ajanslarının bünyesinde toplumsal cinsiyet eşitlik birimleri kurulmuştur. Ayrıca İKHKK üyesi kurum ve kuruluşların bünyesinde eşitlik sorumluları atanmıştır.

Eşitlik birimleri ve kurumsal eşitlik sorumluları, kurumsal düzeyde YESP çalışmalarının koordinasyonunu yürütmek, kurumsal planların YESP ile bütünleştirilmesini sağlamak ve İKHKK Sekreteryası ve üyeleriyle iletişimi sürdürmekten sorumludur.

**Yerel Eşitlik Stratejik Planları (YSEP) ve Yerel Eşitlik Eylem Planları (YEEP)**

Yerel Eşitlik Mekanizmaları ile Türkiye’nin de taraf olduğu “Birleşmiş Milletler Kadına Karşı Her Türlü Ayrımcılığın Engellenmesi Sözleşmesi (CEDAW)” doğrultusunda Kadının Statüsü Genel Müdürlüğü’nce hazırlanmış olan Ulusal Eşitlik Eylem Planı’nın yerelde uygulanmasının desteklenmesi hedeflenmektedir. Bu açıdan bakıldığında Yerel Eşitlik Stratejik Planları (YESP) ve Yerel Eşitlik Eylem Planları (YEEP), CEDAW’ın ve Ulusal Eşitlik Eylem Planı’nın hayata tam olarak geçebilmesi amacıyla yerelde illerin izlemeleri gereken yol haritasını tarif etmektedir. Söz konusu planlar, kentli hakları bağlamında Avrupa Kentsel Şartı ve Avrupa Kadın Erkek Eşitliği Şartı başta olmak üzere çeşitli uluslararası düzenlemelerde yer alan temel “hemşehrilik hukuku” ilkelerini ve Anayasa başta olmak üzere çeşitli yasalar ve yerel yönetimlere ilişkin yasal düzenlemelerde yer alan temel ilkeleri gözeterek hazırlanır. CEDAW ve diğer ulusal / uluslararası plan ve belgelerle uygun olarak altı başlıkta (eğitim, sağlık, istihdam, yönetim mekanizmalarına katılım, kadına yönelik şiddet ve kentsel hizmetler) hazırlanan Yerel Eşitlik Stratejik Planları ve Eylem Planları, illerde Valiliğin, İl Özel İdaresi’nin, belediyelerin, kamu kurumlarının taşra teşkilatlarının, sivil toplumun, odalar, birlikler ve meslek örgütlerinin, baroların, üniversitelerin ve özel sektörün yerel düzeyde toplumsal cinsiyet eşitliğini sağlamak için üstlenmeleri gereken sorumlulukları ve oluşturmaları gereken işbirliklerini tarif eden kilit dokümanlar olarak tüm paydaşların katılımı ile hazırlanmaktadır.

Her ne kadar planlarda işlenen her bir tema kendi içinde incelenmekte ve yol haritası geliştirilmekte olsa da bu planlardaki altı müdahale alanının bütüncül şekilde incelenmesi gerekliliği de unutulmamalıdır. Kadınların yaşadığı sorunların tek tek birbirinden bağımsız bir biçimde ele alınması, sorunun kavranmasını ve farklı yönlerinin birbirleri ile bağlantılarının görülmesini güçleştirmektedir. Bir başka deyişle kadın istihdamı, kadının eğitim hakkından yaralanma düzeyinden, karar alma mekanizmalarına katılımdan bağımsız ele alınamaz. Kadınların yaşadığı sorunları anlamak ve çözüm üretmek için, meselenin tüm yönlerine bir bütün olarak bakmak ve birbiriyle bağlantılı stratejiler üretmek gerekmektedir.

Yukarıda belirtilen katılımcı ve bütüncül yaklaşımla geliştirilen bu planlar, Kadın Dostu Kentler Programı’nın toplumsal cinsiyet eşitliği bakış açısını yerel politikalara ve yönetimlere dâhil etmeyi amaçlayan temel araçlarıdır. İlin ana yol haritasını oluşturan ve detaylı durum analizlerine yer veren Yerel Eşitlik Stratejik Planı ve bu plan üzerinden oluşturulan ve uygulamaya yönelik adımları tarifleyen Yerel Eşitlik Eylem Planları, kadınların günlük yaşamlarını etkileyen, kentsel hizmetlere erişimlerini kolaylaştıran ve yerel mekanizmalara kadınların katılımını artıran ilkeleri içerir. Söz konusu planlar sayesinde bu ilkeler kurumsal hedefler haline gelir ve uygulamaya konur.

Bu planların hazırlayıcıları, atanmış ve seçilmiş yöneticiler ile sivil toplum temsilcilerinden oluşmaktadır. Valilikler, İl Özel İdareleri, belediyeler, kamu kurumlarının taşra teşkilatları, sivil toplum kuruluşları, odalar, birlikler ve meslek örgütleri, barolar, üniversiteler ve özel sektör, sorunların tanımlanması ve çözüm geliştirilmesi süreçlerine kurulan Yerel Eşitlik Mekanizmaları ve YEEP’ler üzerinden dâhil olurlar. Bu tür bir diyalog, yerel paydaşlar arasında iş birliği, sahiplenme ve karşılıklı iletişimi geliştirdiği gibi kurumlar arası ortaklık kurulmasını da mümkün kılar.

### 1.2. Yasal Dayanaklar

Yerel Eşitlik Mekanizmaları (YEM) oluşturulurken ve Yerel Eşitlik Eylem/Stratejik Planları (YEEP ve YESP) hazırlanırken, Türkiye'nin de taraf olduğu, “kadınların bütün insan haklarından tam ve eşit olarak yararlanmalarını sağlamanın” devletlerin öncelikli görevleri arasında tanımlandığı, bu konuda özel düzenlemelere ve önlemlere gereksinim bulunduğu ön kabulüyle hazırlanan ve “kadınların insan hakları” kavramını öne çıkaran uluslararası hukuk düzenlemeleri belgeleri üst politika belgeleri olarak kabul edilmiştir.

Birleşmiş Milletler Kadınlara Karşı Her Türlü Ayrımcılığın Önlenmesi Sözleşmesi (CEDAW) ve CEDAW İhtiyari Protokolü bu belgelerden biridir.

1 Mart 1980 tarihinde CEDAW Sözleşmesi üye ülkelerin imzasına açılmış, Türkiye’nin 1985 yılında onayladığı Sözleşme, 19 Ocak 1986 tarihinde yürürlüğe girmiştir. CEDAW İhtiyari Protokolü ise 30 Temmuz 2002 tarihinde TBMM tarafından onaylanmış ve 2 Ağustos 2002 tarihli resmi gazetede yayınlanmıştır.

Sözleşme ve İhtiyari Protokol ile birlikte taraf devletler, kamusal ve özel alanda kadın-erkek eşitliğini sağlamayı taahhüt etmektedirler. Yasalar yapılırken CEDAW sözleşmesinin hükümlerine uyulması, kadın-erkek eşitliğinin uygulanmasına yönelik düzenlemelerin yapılması, kısacası, yasaların CEDAW ışığında yorumlanması gerekmektedir. Ayrıca, imzacı devletler Birleşmiş Milletler CEDAW Komitesi’nin görüş ve önerilerinin hayata geçirilmesinin takipçisi olmayı da böylece taahhüt etmiş olmaktadırlar.

Uluslararası düzeyde ikinci dayanak, 11 Mayıs 2011 tarihinde İstanbul'da imzalanan ve 8 Mart 2013 tarihli Resmi Gazete'de yayımlanan “Kadınlara Yönelik Şiddet ve Aile İçi Şiddetin Önlenmesi ve Bunlarla Mücadeleye İlişkin Avrupa Konseyi Sözleşmesi”dir.[[2]](#footnote-2) Sözleşme, kadına yönelik her türlü şiddet ve ayrımcılığın ortadan kaldırılması, mağdurların korunması ve mağdurlara yardım edilmesi için politika ve tedbirler geliştirilmesini, Uluslararası işbirliğinin teşvik edilmesini ve ilgili kuruluşlara ve kolluk kuvvetlerine destek ve yardım sağlanmasını amaçlamaktadır.

Ayrıca Kars Belediyesi,02/05/2013 tarihinde Avrupa Belediyeler ve Bölgeler Konseyi (CEMR) Yerel Yaşamda Avrupa Kadın-Erkek Eşitliği Şartı’nı[[3]](#footnote-3) imzalayarak, Şart’ta yer alan hususların hizmet götürdükleri nüfusa yönelik çalışmaların temel ilkelerini oluşturacağını uluslararası düzeyde taahhüt etmiştir.

Ulusal düzeydeki dayanakların başlıcası, Türkiye Cumhuriyeti Anayasası’dır. Anayasa’nın 10. Maddesi, “herkesin dil, ırk, renk, cinsiyet, siyasi düşünce, felsefi inanç, din, mezhep ve benzeri sebeplerle ayırım gözetilmeksizin kanun önünde eşit” olduğunu güvence altına alır. Bu maddeye göre “kadınlar ve erkekler eşit haklara sahiptir” ve “devlet, bu eşitliğin yaşama geçmesini sağlamakla yükümlüdür.”

Anayasa’nın 90. Maddesinde ise, “usulüne göre yürürlüğe konulmuş milletlerarası antlaşmaların” kanun hükmünde olduğu ifade edilmekte “temel hak ve özgürlüklere ilişkin milletlerarası antlaşmalarla kanunların aynı konuda farklı hükümler içermesi nedeniyle çıkabilecek uyuşmazlıklarda milletlerarası antlaşma hükümleri esas alınır” denmektedir. Dolayısıyla yukarıda sayılan uluslararası antlaşmaların gereklerinin yerine getirilmesi anayasal bir taahhüt haline gelmektedir.

Ulusal mevzuattaki en önemli dayanaklardan birisi, 6284 sayılı “Ailenin Korunması ve Kadına Karşı Şiddetin Önlenmesine Dair Kanun”dur. Şiddete uğrayan veya şiddete uğrama tehlikesi bulunan kadınların, çocukların, aile bireylerinin ve tek taraflı ısrarlı takip mağduru olan kişilerin korunması ve bu kişilere yönelik şiddetin önlenmesi amacıyla alınacak tedbirlere ilişkin usul ve esasları düzenleyen kanunun uygulanmasından Aile ve Sosyal Politikalar Bakanlığı sorumludur.

İki Başbakanlık genelgesi, ulusal düzeydeki dayanakları güçlendirmektedir. Bunların ilki 4 Temmuz 2006 tarihli Resmi Gazete'de yayımlanan 2006/17 no'lu Başbakanlık Genelgesi'dir. “Çocuk ve Kadınlara Yönelik Şiddet Hareketleriyle Töre ve Namus Cinayetlerinin Önlenmesi İçin Alınacak Tedbirler” konulu genelge ile söz konusu sorunlara ilişkin alınacak önlemler ve bunların hayata geçirilmesinden sorumlu kuruluşlar listelenmiştir.[[4]](#footnote-4)

25 Mayıs 2010 tarihli Resmi Gazete'de yayımlanan 2010/14 no'lu ve “[Kadın İstihdamının Artırılması ve Fırsat Eşitliğinin Sağlanması](http://www.resmigazete.gov.tr/eskiler/2010/05/20100525-12.htm)” konulu Başbakanlık Genelgesi ise, “kadınların sosyo-ekonomik konumlarının güçlendirilmesi, toplumsal yaşamda kadın erkek eşitliğinin sağlanması, sürdürülebilir ekonomik büyüme ve sosyal kalkınma amaçlarına ulaşılabilmesi için kadınların istihdamının artırılması ve eşit işe eşit ücret imkânının sağlanması” amacıyla resmi kurumların işleyişinde ve özelde istihdam alanında kadın-erkek fırsat eşitliğinin sağlanması için alınacak tedbirleri sıralamaktadır.[[5]](#footnote-5)

İçişleri Bakanlığı, yayınladığı iki genelgeyle yasal dayanakları güçlendirmiştir:

18 Ağustos 2006 tarih ve 2006/67 sayılı “Kadın ve Kız Çocuklarının Hakları” konulu genelge ile UNFPA ve Bakanlık ortaklığında yürütülen “Kadın ve Kız Çocukların Haklarının Korunması Ortak Programı”na dikkat çekilmiş; toplumsal cinsiyet eşitliğinin sağlanmasına yönelik olarak kadın ve çocuklara yönelik eğitim, şiddetle mücadele, sosyal hizmetler ve sosyal destek mekanizmalarının güçlendirilmesi ve sosyal hayata katılımın artırılması hususlarının yapılan çalışmalarda göz önünde bulundurulması gerektiği ifade edilmiştir.

19 Şubat 2010 tarih ve 2010/10 sayılı “Kadın ve Kız Çocuklarının İnsan Hakları” konulu genelde ile yine Ortak Programa dikkat çekilmiş ve 2006-2009 döneminde altı pilot ilde yürütülen çalışmaların sonuçlarından yararlanılmasının ve benzer çalışmaların tüm illerde yaygınlaştırılmasının önemi vurgulanmıştır.

Bunların yanı sıra, 2008-2013 dönemini kapsayan “Toplumsal Cinsiyet Eşitliği Ulusal Eylem Planı” ve 2012-2015 dönemini kapsayan “Kadına Yönelik Şiddetle Mücadele Eylem Planı” uygulamaya dönük önemli dayanakları oluşturmaktadır.[[6]](#footnote-6) Ayrıca Onuncu Kalkınma Planı ve kalkınma ajansları tarafından hazırlanan “bölgesel planlar” ile resmi kuruluşların ve yerel yönetimlerin kurumsal strateji ve eylem planlarında toplumsal cinsiyet eşitliğine yönelik çeşitli düzenlemeler söz konusudur.

Yerel düzeyde Kars Valiliği, 31 Mayıs 2013 tarihinde kendi bünyesinde “Yerel Eşitlik Birimi Kuruluş, Görev ve Çalışma Yönergesi”ni yürürlüğe koyarak güçlü bir ek dayanak oluşturmuştur. Yönerge ile, Valilik Eşitlik Birimi’nin kuruluş amacı, sorumlulukları, yürüteceği hizmetler ve çalışma usul ve esaslarının yanı sıra, eşitlik birimi sorumlusunun ve uzmanlarının görev tanımları netleştirilmektedir (bkz. EK-III).

### 1.3. Kars'ta Yerel Eşitlik Mekanizmasının Kuruluş Süreci

Kars, 2006-2009 yılları arasında yürütülen Birleşmiş Milletler “Kadın ve Kız Çocuklarının İnsan Haklarının Korunması ve Geliştirilmesi Ortak Programı” içerisinde yer alan illerden biridir. İlk aşamada “Yerel Eşitlik Eylem Planı Taslağı” hazırlanmasına yönelik olarak Ankara’da 3 günlük (20-21-22 Aralık 2006) ortak bir atölye çalışması gerçekleştirilmiştir. Daha sonra valilik, il özel idaresi, belediye, üniversite, sivil toplum kuruluşları, kadın kuruluşları ve özel sektörün önerileri ile YEEP, 2007 yılında son şeklini almıştır. 29.01.2008 tarihinde Yerel Eşitlik Eylem Planı İl Koordinasyon Kurulu, Kars YEEP’in hayata geçirilmesi, uygulanması, izleme ve değerlendirmesi ile koordinasyonundan sorumlu kurul olarak kurulmuştur. Dolayısıyla Yerel Eşitlik Mekanizması bu dönemde oluşturulmuştur.

Programın ikinci aşamasın oluşturan “Kadın Dostu Kentler -2” projesi 2011 yılında başlamış, ilk programın sonlanmasının ardından etkinliğini yitirmiş olan YEM, İl Kadın Hakları Koordinasyon Kurulu içindeki yapıların tekrar görevlendirilmesiyle yeniden harekete geçmiştir.

İkinci aşamada ilk olarak, yereldeki ilgili tüm kurum ve kuruluşlara bire bir ziyaretler yoluyla program hakkında bilgi verilmiş, ardından 4 Temmuz 2012’de düzenlenen geniş katılımlı bir bilgilendirme toplantıyla programın amacı, önemi ve hedefleri ile yerel eşitlik mekanizması ildeki paydaşlara tanıtılmıştır.

Bunu takiben, yerel politikaların geliştirilebilmesi için altı temel müdahale alanında (eğitim, sağlık, kadına yönelik şiddet, istihdam, yerel karar mekanizmalarına katılım, kentsel hizmetler) kadınların durumunun ortaya çıkarılması için 2012 yılı Ağustos ayında bir profil çalışması yürütülmüş ve bu amaçla ilgili yerel kuruluşlardan cinsiyet ayrımlı veri toplanmıştır.

Programın birinci aşamasında üretilen Kars Yerel Eşitlik Eylem Planı’nın, edinilen deneyimler, üretilen çıktılar, öğrenilen dersler ve ulaşılan sonuçlar üzerinden güncellenmesi için çalışmalar başlatılmış, bu süreçte ilk olarak, 5-6 Eylül 2012 tarihinde İKHKK Teknik Kurulu üyelerine yönelik bir toplumsal cinsiyet eşitliği eğitimi gerçekleştirilmiştir. Böylece planın güncellenmesi sürecinde yer alacak paydaşların, yereldeki durumu toplumsal cinsiyet eşitliği perspektifinden bakarak değerlendirebilmesi amaçlanmıştır.

Eğitimin ardından, Yerel Eşitlik Eylem Planı Atölye çalışması ile İKHKK üyelerine planlama ile ilgili teorik bilgiler verilmiş ve yukarıda sayılan altı müdahale alanına ilişkin olarak çalışma grupları oluşturulmuştur. Çalışma grupları, atölyeler yoluyla ilde toplumsal cinsiyet eşitliğine ilişkin verileri analiz ederek ildeki mevcut durumu ortaya çıkarmıştır.

Bu çalışmalar sonucunda oluşturulan yeni YEEP, İKHKK tarafından görüşülerek 20 Eylül 2012’de onaylanmıştır.

Onaylanan YEEP, Ocak-Mayıs 2014 döneminde tüm program illerinde ortak yürütülen çalışma kapsamında stratejik planlama yapısına uyumlu hale getirilmiştir. Kars Yerel Eşitlik Stratejik Planı 01/07/2014'te İl Kadın Hakları Koordinasyon Kurulu, 01/07/2014'te ise Kars Belediye Meclisinde ………… İl Genel Meclisi'nce kabul edilmiştir.

## 2. TEMEL ÇERÇEVE

### 2.1. Vizyon

Kars için kadın dostu kent vizyonu, yukarı açıklanan süreçte aşağıdaki şekilde belirlenmiştir:

**Kadınların yaşamın her alanına katıldığı bir kent**

### 2.2. Amaç ve İlkeler

**Toplumsal Cinsiyet Eşitliği Yaklaşımının Ana Politikalara Girmesi:** Tüm yerel politika, program ve uygulamalarda toplumsal cinsiyet eşitliğini gözeten bir bakış açısı ve hizmet anlayışı benimsenir ve bunun yaygınlaşmasına öncülük edilir.

**Cinsiyete Duyarlı Yaklaşımları/Politikaları Benimsemek:** Toplumsal cinsiyet eşitliğini gözeten bir yerel hizmet anlayışının tüm yerel politika, program ve uygulamalarda benimsenmesine ve bu şekilde bir zihniyet değişikliği, farkındalık yaratılmasına önem verilir ve bunun yaygınlaşmasına öncülük edilir.

**Katılım ve Ortaklığı Desteklemek:** Kars Yerel Eşitlik Stratejik Planı ve öncelikli proje uygulamalarında, belediye, valilik, il özel idaresi birimleri, kadın kuruluşları, özel sektör ve uluslararası kuruluşlarının katılımları ve bunların Kars Yerel Eşitlik Stratejik Planı’nın amacına uygun olan projeleri desteklenir.

**Bütüncül bir Yaklaşıma Dayanmak ve Yönetimler Arası İşbirliğini Sağlamak:** Kalıcı çözümler oluşturmak, ancak birbirini tamamlayan önlemlerin hayata geçirilmesi ile olanaklıdır. Kars Yerel Eşitlik Stratejik Planı, öngörülen önlemler/faaliyetler arasındaki nedensellik ilişkilerini ve etkileşimleri değerlendiren bütüncül bir yaklaşıma dayanır. Bu bağlamda, özellikle uygulamada, yönetimler arası işbirliği sağlanır.

**Hizmet Sunumunda Yönetişim Anlayışı:** Kars Yerel Eşitlik Stratejik Planı kapsamında; hizmet sunumunda, yerel yönetimler ile kadın kuruluşlarının işbirliğini gözeten bir yönetim anlayışı ile hizmetten yararlanıcı olan kadınların karar verme aşamasından başlayarak politika belirleme, planlama ve uygulamanın tüm aşamalarına katılımları sağlanır.

**Süreç Yönelimli Bir Yaklaşımla Çözüm Geliştirmek:** Şüphesiz kadın sorunları sadece kadınları ilgilendiren bir sorun olmayıp, toplumsal bir sorundur. Yerelde bu sorunun çözümü yerel yöneticilerin sorumluluğundadır. Ancak sorunların çözümü, büyük ölçüde farklı bir bakış ve yönetim anlayışının yerleşmesine bağlı olduğundan, kadın sorunlarına yönelik kalıcı süreçlerin siyasi kararlılıkla başlatılması ve sürdürülmesi esastır.

**Sürdürülebilirlik:** Kars Yerel Eşitlik Stratejik Planı çerçevesinde sürdürülebilirlik; kadınların her türlü haklarının korunması ve geliştirilmesine olanak sağlayacak uygun ortam yaratılarak, onların, kentin ve orada yaşayanların geleceğine ilişkin kararlara katılımının sürekliliği ile kadınların gereksinmelerine yönelik hizmet sunulması yoluyla yaşam koşullarının iyileştirilmesinin sürekliliği olarak anlaşılır.

**İzleme, Denetim ve Şeffaflığı Sağlamak:** Kars Yerel Eşitlik Stratejik Planı çerçevesinde gerçekleştirilen faaliyetlerin izlenmesi, sunulan hizmetlerin, yararlanıcılar üzerindeki etkisi, hizmetin etkinliği, sahiplenilmesi, uygunluğu bağlamında değerlendirilmesi ve uygulamaların, değerlendirmeler ışığında revize edilmesi sağlanır.

**Hak Temelli Yaklaşım:** Kars Yerel Eşitlik Stratejik Planı’nın uygulanmasında diğer hak alanlarının da göz önünde bulundurulması esastır. Plan çerçevesinde yapılan tüm çalışmalarda; dil, ırk, renk, cinsiyet, siyasi düşünce, felsefi inanç, din, mezhep ve benzeri sebeplerle ayırım gözetilmemesi, engelli bireylerin etkin katılım ve erişimlerinin sağlanması, farklı yaş gruplarının (çocuklar, gençler, yaşlılar) hakları ve kendilerine ilgilendiren konularda kararlara katılımları, çevreye duyarlı yöntem ve malzemelerin kullanımı, hayvan hakları, vb. diğer hak temelli unsurlar da toplumsal cinsiyet eşitliği ile birlikte gözetilir.

## 3. MEVCUT DURUM, STRATEJİK ÖNCELİKLER VE HEDEFLER

Kars, Türkiye'nin Kuzeydoğu Anadolu Bölgesi’nde, Ağrı, Ardahan ve Iğdır illeriyle birlikte aynı İBBS-2 bölgesi (TRA2) içinde yer alır. Nüfus büyüklüğü açısından Türkiye'deki 81 il içinde 59’uncu[[7]](#footnote-7), sosyo-ekonomik gelişmişlik (SEGE) sıralamasına göre 68'inci sıradadır[[8]](#footnote-8).

Toplam nüfus 300.874 kişi olup, bunun %51,7'i erkek, %48,3'ü kadındır. Erken yaş gruplarında erkek nüfusun, ileri yaş gruplarında ise kadın nüfusun daha yüksek olduğu görülmektedir. Nüfusun %50,2'si 25 yaşın altında, %7,1’i 65 yaş ve üzerindedir.[[9]](#footnote-9)

*Grafik 1 - Nüfusun yaş gruplarına göre dağılımı*

İlde sekiz ilçe bulunmaktadır. Nüfusun %36,8'i Merkez İlçe’de yaşamaktadır; %43'ü il ve ilçe merkezlerinde, %57'si belde ve köylerde yerleşiktir.[[10]](#footnote-10)

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **İlçeler** | **Kadın** | **Erkek** | **Toplam** | **%** |
| **Merkez** | 53.759 | 56.977 | 110.736 | 36,8 |
| **Akyaka** | 5.382 | 6.181 | 11.563 | 3,8 |
| **Arpaçay** | 9.437 | 9.865 | 19.302 | 6,4 |
| **Digor** | 12.383 | 13.445 | 25.828 | 8,6 |
| **Kağızman** | 23.422 | 24.023 | 47.445 | 15,8 |
| **Sarıkamış** | 22.536 | 25.818 | 48.354 | 16,1 |
| **Selim** | 12.558 | 13.268 | 25.826 | 8,6 |
| **Susuz** | 5.772 | 6.048 | 11.820 | 3,9 |
| **Toplam** | **145.249** | **155.625** | **300.874** | **100,0** |

*Tablo 1 - Nüfusun ilçelere göre dağılımı*

İlin 2012-2013 yılı nüfus artış hızı eksi yönlü olup (‰-12,9), bölge değerine (‰-12,8) hemen hemen eşittir. Türkiye ortalaması (‰13,8) ile zıt yönlü bir nüfus hızı söz konusudur. Son yıllardaki net göç hızı, ilin göç verdiğini göstermektedir; 2012-2013 yılı net göç hızı ‰-23,1 olarak gerçekleşmiştir.[[11]](#footnote-11)

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | **2008-2009** | **2009-2010** | **2010-2011** | **2011-2012** | **2012-2013** |
| **Nüfus** | 306.536 | 301.766 | 305.755 | 304.821 | 300.874 |
| **Nüfus artış hızı (‰)** | -17,9 | -15,6 | 13,2 | -3,1 | -12,9 |
| **Net göç hızı (‰)** | -21,4 | -22,1 | -18,5 | -21,0 | -23,1 |

*Tablo 2 – Yıllara göre toplam nüfus, nüfus artış hızı ve net göç hızı*

Birleşmiş Milletler 2013 İnsani Gelişme Raporu'na göre Türkiye, 2012 İnsani Gelişme Endeksi'nde 186 ülke arasında 90'ıncı sırada yer almaktadır.[[12]](#footnote-12) Toplumsal cinsiyet eşitsizliği karnesini değerlendirdiğimizde ise Türkiye, Birleşmiş Milletler 2012 Toplumsal Cinsiyet Eşitsizliği Endeksi'nde (GII) 148 ülke arasında 68'inci[[13]](#footnote-13), Dünya Ekonomi Forumu 2013 Cinsiyet Uçurumu Raporu’nda ise 136 ülke içinde 120'nci sırada yer aldığı görülmektedir.[[14]](#footnote-14)

Kars, TEPAV tarafından Türkiye için yayımlanan Yereller İçin Cinsiyet Eşitliği Endeksi sıralamasında 0,5880 skorla 81 il içinde 76'ıncı, Yereller İçin Toplumsal Cinsiyet Güçlenme Endeksi sıralamasında ise 1,786 skorla 78'inci sırada yer almaktadır.[[15]](#footnote-15)

Söz konusu endekslerin hesaplanmasında kullanılan göstergelere göre Kars’ın durumu, TRA2 (İBBS Düzey-2) Bölgesi (Ağrı, Ardahan, Iğdır ve Kars) ve Türkiye göstergeleri ile birlikte aşağıda yer almaktadır.[[16]](#footnote-16)

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Göstergeler[[17]](#footnote-17)** | **Kars** | **TRA2 Bölgesi** | **Türkiye** |
| Belediye Genel Meclisi'nde kadın oranı | 4,00 | 9,89 | 11,60 |
| Toplam doğumlar içinde ergen doğurganlık oranı (19 yaş altı) - ‰ | 141,86 | 133,59 | 86,72 |
| Anne ölüm oranı (100,000 canlı doğumda) bölgesel düzeyde (İBBS Düzey-1)[[18]](#footnote-18) | 19,30 | - | 17,58 |
| Kadın kayıtlı istihdam (2011) | 7,80 | 7,27 | 11,80 |
| Erkek kayıtlı istihdam (2011) | 30,69 | 30,30 | 41,74 |
| 15 yaş üstü lise mezunu kadın oranı (2011) | 13,02 | 11,84 | 16,32 |
| 15 Yaş Üstü Lise Mezunu Erkek Oranı (2011) | 21,71 | 21,16 | 25,31 |
| 15 Yaş Üstü Üniversite Mezunu Kadın Oranı (2011) | 5,87 | 4,94 | 7,08 |
| 15 Yaş Üstü Üniversite Mezunu Erkek Oranı (2011) | 8,82 | 8,02 | 11,47 |

*Tablo 3 - Kars için bölgesel ve ulusal düzeyde karşılaştırmalı bazı temel toplumsal cinsiyet göstergeleri*

Türkiye’de kadınların yaşadığı sorunlar istihdam, kadına yönelik şiddet, karar mekanizmalarında yer alma, eğitim, sağlık gibi belli başlı temalar etrafında incelenmektedir. Her bir tema kendi içinde anlamlandırılmakta ve politika önerileri geliştirilmektedir. Kadınların yaşadığı sorunların tek tek birbirinden bağımsız bir biçimde ele alınması, sorunun kavranmasını ve farklı yönlerinin birbirleri ile bağlantılarının görülmesini güçleştirmektedir. Bir başka deyişle kadın istihdamı, kadının eğitim hakkından yaralanma düzeyinden, karar alma mekanizmalarına katılımdan bağımsız ele alınamaz. Kadınların yaşadığı sorunları anlamak ve çözüm üretmek için, meselenin tüm yönlerine bir bütün olarak bakmak ve birbiriyle bağlantılı politikalar üretmek gerekmektedir.

Bu nedenle, ilin toplumsal cinsiyet eşitliği yol haritası olarak da tanımlanan Kars Yerel Eşitlik Stratejik Planı’nda, stratejik hedefler oluşturulurken farklı müdahale alanlarının birbirleriyle bağlantıları gözetilmiş, kadınların ve kız çocuklarının eğitim olanaklarından eşit imkanlarda yararlandığı, kaliteli ve kapsamlı sağlık hizmetlerine kolay ulaşabildiği, kent yaşamında sosyal ve kültürel faaliyetlere katılabildiği, her türlü şiddetten korunabildiği ve haklarını arayabildiği, ekonomik özgürlüğünü kazanarak, her türlü karar alma mekanizmasına dahil olduğu bir geleceğe ulaşmayı sağlayacak bütünsel bir yaklaşım benimsenmiştir.

### 3.1. Kadın ve Eğitim Hizmetleri

2013 yılı rakamlarına göre Kars’ta 6 yaş üstü kadınların %12,6’sı okuma-yazma bilmemektedir (16.047 kişi). Bu değer Türkiye oranının (%6,4) üzerinde olmakla birlikte, TRA2 bölge oranının (%13,9) altındadır. Erkeklerde ise okuma yazma bilmeyen nüfusun %2,3 olduğu görülmektedir.[[19]](#footnote-19)

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Okuma yazma durumu** | **Kadın** | **%** | **Erkek** | **%** | **Toplam** | **%** |
| Okuma yazma bilmeyen | 16.047 | 12,6 | 3.188 | 2,3 | 19.235 | 7,3 |
| Okuma yazma bilen | 106.485 | 83,7 | 127.726 | 93,7 | 234.211 | 88,9 |
| Bilinmeyen | 4.686 | 3,7 | 5.408 | 4,0 | 10.094 | 3,8 |
| **Toplam** | **127.218** | **100,0** | **136.322** | **100,0** | **263.540** | **100,0** |

*Tablo 4 – İlde 6 yaş üstü nüfusun okuma-yazma durumu*

Kars’ta kız çocuklarının net okullaşma oranlarının Türkiye ve TRA2 Bölge değerlerine yakın ve genellikle Türkiye değerlerinin üzerinde olduğu görülmektedir. İlkokulda %99 olan okullaşma oranı, ortaokulda %90,3’e gerilemekte, genel (%32,3) ve mesleki/teknik ortaöğretim (%17,9) düzeyinde ciddi bir düşüş görülmektedir. İlk ve ortaokul düzeyinde kız çocukların okullaşma oranı erkeklerinkine yakın olmakla birlikte, genel ortaöğretimde kız çocukların, mesleki/teknik ortaöğretimde ise erkek çocukların okullaşma oranları daha yüksektir.[[20]](#footnote-20)

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Okullaşma Oranı (Net %)** | **İlkokul** | | |  | **Ortaokul** | | |
| **Toplam** | **Erkek** | **Kadın** |  | **Toplam** | **Erkek** | **Kadın** |
|  |  |  |  |  |  |  |  |
| **Türkiye** | 98,9 | 98,8 | 98,9 |  | 93,1 | 93,2 | 93,0 |
|  |  |  |  |  |  |  |  |
| **TRA2** | 99,3 | 99,5 | 99,1 |  | 88,8 | 89,1 | 88,4 |
|  |  |  |  |  |  |  |  |
| **Kars** | 99,2 | 99,4 | 99,0 |  | 90,6 | 90,9 | 90,3 |
|  |  |  |  |  |  |  |  |
|  | **Genel Ortaöğretim[[21]](#footnote-21)** | | |  | **Mesleki ve Teknik Ortaöğretim[[22]](#footnote-22)** | | |
| **Toplam** | **Erkek** | **Kadın** |  | **Toplam** | **Erkek** | **Kadın** |
|  |  |  |  |  |  |  |  |
| **Türkiye** | 34,5 | 32,8 | 36,3 |  | 35,6 | 38,0 | 33,0 |
|  |  |  |  |  |  |  |  |
| **TRA2** | 27,9 | 27,2 | 28,6 |  | 24,8 | 26,0 | 23,5 |
|  |  |  |  |  |  |  |  |
| **Kars** | 30,7 | 29,1 | 32,3 |  | 20,6 | 23,1 | 17,9 |

*Tablo 5 – Türkiye, TR71 bölgesi ve Nevşehir için net okullaşma oranları (2012-2013)*

Genel olarak ilde kadınların eğitim düzeyinin erkeklerden daha düşük olduğu söylenebilir. 2013 rakamlarına göre ilde 6 yaş üstü kadın nüfusunun %78,4’ü ilköğretim ve altında eğitim düzeyine sahiptir. Bu oran TRA2 değerinin (%81,7) altında, Türkiye değerinin (%70,1) ise üzerindedir. Erkekler için ise aynı oran ilde %68,4, bölgede %72,1 ve Türkiye’de %60,1 düzeyindedir. İlde lise veya dengi okul mezunu kadın nüfusu %10,1 ve erkek nüfusu %15,7 iken, yüksekokul veya fakülte mezunu oranı kadınlarda %5,3, erkeklerde ise %7,3’tür; bu oranlar TRA2 bölge oranlarının üzerinde, Türkiye oranlarının altındadır.[[23]](#footnote-23)

*Grafik 2 –* *Bitirilen eğitim düzeyi ve cinsiyete göre 6 yaş üstü il nüfusu (2013)*

Evlilik yaşı kadınların eğitim hizmetlerinden yararlanma düzeyini göstermesi bakımından önemlidir. 2013 yılında Kars’ta ortalama ilk evlenme yaşı kadınlar için 21,8 ve erkeler için 26,6 olmuştur. Kadınlar en çok 16-19 (%38,9) ve 20-24 (%35,0) yaş grubunda evlenmiş olmakla birlikte, 16-19 yaş grubunda evlenen kadın oranı Türkiye düzeyinin (%20,5) oldukça üzerindedir. Erkeklerde ise en çok evlenme 25-29 (%45,1) ve 20-24 (%27,6) yaş grubunda görülmektedir. TRA2 bölgesi ve il değerleri her iki cinsiyet için tüm yaş gruplarında birbirine yakın seyretmektedir.[[24]](#footnote-24)

*Grafik 3 – Türkiye, TRA2 bölgesi ve Kars için cinsiyet ve yaş gruplarına göre 2013 yılı evlenme oranları*

Kars’ta bir devlet üniversitesi bulunmaktadır. 2012-2103 öğretim yılında lisans düzeyinde[[25]](#footnote-25) öğrenim gören toplam 18.713 öğrencinin 8.613’ü (%44,4) kadındır. Yüksek lisans ve doktora düzeyinde eğitim gören 927 öğrencinin 364’ünü (%39,3) kadın öğrenciler oluşturmaktadır.

İl Kadın Hakları Koordinasyon Kurulu bünyesinde toplanan “Eğitim Çalışma Grubu” çalışmalarında, bölgede hakim kültür nedeni ile kız çocuklarının okumasına vakit kaybı olarak bakıldığı dile getirilmiştir. İlde daha önce bu soruna yönelik için birçok proje yapılmıştır. Vali, vali yardımcıları, belediye başkanı eşlerinden, ilgili STK temsilcilerinden ve rehberlik öğretmenlerinden oluşturulan bir komite, “Haydi Kızlar Okula” kampanyasını desteklemek amacıyla okula devam sorunu yaşanan köy ve ilçeleri ziyaret etmekte ve aileleri kız çocuklarını okula göndermeleri için ikna etmeye çalışmaktadır. 2006 yılında yürütülen “Devamsızlığı Önleme Projesi” ile ilde 536 kız çocuğu okula kazandırılmıştır. Bunun yanı sıra 2011 yılında başlayan ve Milli Eğitim Bakanlığı tarafından yürütülen “Özellikle Kız Çocuklarının Okullaşma Oranının Arttırılması” projesi 2013 yılında sona ermiştir. Proje kapsamında 10 pilot okul seçilerek (Bu okullar e-okul sistemindeki devamsızlıklar üzerinden belirlenmiştir) hane ziyaretleri gerçekleştirilmiştir. Proje sonunda 70 kız, 69 erkek öğrenci eğitime geri kazandırılmıştır.[[26]](#footnote-26)

Kafkas Üniversitesi’nde Kadın Sorunları Araştırma ve Uygulama Merkezi bulunmaktadır. Ancak personel yetersizliği nedeni ile çok fazla araştırma yapılmamaktadır. İlde Kafkas Üniversitesi Vakfı Vasfiye-Kazım Eriş Kız Öğrenci Yurdu ve Sarıkamış Kız Öğrenci Yurtları bulunmaktadır. Ayrıca Yükseköğretim Kredi ve Yurtlar Kurumuna bağlı üç kız iki erkek yurdu ve özel yurtların yanı sıra özel öğrenci apartları ile öğrencilerin barınma ihtiyaçları karşılanmaktadır. İKHKK Eğitim Çalışma Grubu, üniversite öğrencilerinin büyük çoğunluğunun devlet yurdu sıkıntısı çektiği tespitini yapmaktadır. Yüksek Öğrenim Kredi ve Yurtlar Kurumu Müdürlüğü’nden elde edilen 2011 verilerine göre; yurtlarda kalan kız öğrencilerin sayısı 1000 erkek öğrencilerin sayısının 640’dır.

İKHKK Eğitim Çalışma Grubu, kadınların var olan eğitim fırsatlarından yararlanamama sebeplerini; kurslarda kreş olmaması, kadınların kendi mesleki eğitimleri söz konusu olduğunda eşlerinden izin alamamaları, mesleki eğitimde işgücü analizinin olmayışı ve verilen eğitimlerin sürekliliğinin olmaması olarak sıralamıştır.

Kars’taki diğer en önemli sorun kız çocukları örgün eğitime gönderilmemesidir. Eğitim Çalışma Grubu, bu durumun nedenlerini; kız çocuklarının eğitiminin önemsenmemesi, nüfusa geç yazdırılmaları, kız çocuklarının diğer kardeşlerine bakması ya da ev ve hayvancılık gibi işlerin üzerine yıkılması şeklinde sıralamıştır. Ağustos 2014 itibariyle hem kız hem de erkek çocukların devamsızlığını takip etmek ve önlemek üzere Valilik talimatlıyla bir e-portal oluşturulmuş ve İl Milli Eğitim Müdürlüğü tarafından çalışmalara başlanmıştır. Ayrıca erken yaşta evlendirilmeleri, kız çocukların okumak için şehir dışına gitmelerine izin verilmemesi, devletin ailelere sağladığı maddi teşviklerinin yetersizliği, uzun ve sert kış koşulları, barınma sorunu gibi nedenlerden dolayı kız çocukları yükseköğrenime gönderilmemektedir.

Eğitim Çalışma Grubu, ayrıca, birleştirilmiş eğitim ve sürekli öğretmen değişimi gibi şartların çocukların akademik olarak başarısızlıklarını tetiklediğini, bu durumun da çocukların sınıf ortamı içinde kendileri ile dalga geçilmesinden korktukları için okula devamlarını düşürdüğünü belirtmiştir.

***Uzun Erimli Hedefi:*** Kars’ta yaygın olan kadınların ve kız çocuklarının eğitimine yönelik yanlış tutum ve inançları ortadan kaldırmak; kadınlar ve kız çocukları için eğitim olanaklarını güçlendirmek; kadının ve kız çocuklarının eğitim fırsatlarından eşit biçimde faydalanmalarını sağlamak

***Stratejik Öncelik 1.1:*** Kadınların yaygın eğitim fırsatlarından yararlanma imkanının artırılması

***Hedefler:***

1.1.1. Okuma yazma bilmeyen kadın nüfusunu azaltmak

1.1.2. Kadınların mesleki eğitim olanaklarını güçlendirmek

***Stratejik Öncelik 1.2:*** Kız çocuklarının örgün eğitim imkânlarından eşit biçimde faydalanmasının kolaylaştırılması

***Hedefler:***

1.2.1. Kız çocuklarının ilköğretimi tamamlama ve orta öğretime devam oranını artırmak

***Stratejik Öncelik 1.3:*** Okullarda cinsiyete duyarlı ve ayrımcı olmayan eğitim hizmetinin güçlendirilmesi

***Hedefler:***

1.3.1. Öğretmenler ve eğitmenlerin eğitim sürecindeki rollerine ilişkin (toplumsal cinsiyet temelli) farkındalıklarını ve öğretmenlerin bölgeye adaptasyonunun güçlendirmek

1.3.2. Okulların kız çocuklarını yönlendirme ve güçlendirme kapasitesini arttırmak

.

### 3.2. Kadın ve Sağlık Hizmetleri

2013 yılında Türkiye genelinde kaba doğum hızı ‰16,9 iken, TRA2 bölgesinde ‰24,9 ve Kars’ta ‰20,9 olarak gerçekleşmiştir. Kaba ölüm hızıysa sırasıyla ‰4,9 , ‰4,2 ve ‰3,6’dır. Kaba doğum hızının yıllar içinde giderek azaldığı, kaba ölüm hızının ise seviyesini koruduğu gözlenmektedir.[[27]](#footnote-27)

İlde bebek ölüm hızının 2009’dan bu yana sadece 2012 yılında düşüş gösterdiği ve 2013 yılındaki artışla ‰14,6’ya ulaştığı görülmektedir. Bölgede de aynı eğilim söz konusu olmakla beraber, il değeri bölge değerinin altında seyretmiştir; ancak 2009 yılı hariç Türkiye oranının üzerinde kalmıştır.[[28]](#footnote-28)

*Grafik 4 – Türkiye, TRA2 bölgesi ve Kars için bebek ölüm hızları (2009-2013)*

Kars İl Halk Sağlığı Müdürlüğü’nün 2011 yılı verilerine göre Kars merkezde anne ölüm hızı yüzbinde 11’dir. Ana çocuk sağlığı hizmetlerinde faydalan kişi sayısı 18.228, aile planlaması için sağlık kuruluşlarına başvuran kişi sayısı 137.896’dır.

Doğu Anadolu bölgesi toplam doğurganlık hızının en yüksek olduğu bölgedir.[[29]](#footnote-29) Kars’ta tüm yaş gruplarında doğurganlık hızları Türkiye değerlerinin oldukça üzerindedir. Bununla birlikte bölge değerlerinin oldukça altında kalmaktadır. Türkiye’de en yüksek doğurganlık 25-29 yaş grubunda görülürken, ilde ve bölgede en yüksek doğurganlık 20-25 yaş grubundadır.

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Doğrurganlık hızı (‰)** | **Annenin yaş grubu** | | | | | | |
|
| **15-19** | **20-24** | **25-29** | **30-34** | **35-39** | **40-44** | **45-49** |
| **Türkiye** | 28 | 105 | 128 | 95 | 46 | 11 | 1 |
| **TRA2** | 63 | 176 | 173 | 133 | 76 | 27 | 6 |
| **Kars** | 59 | 154 | 146 | 102 | 54 | 18 | 2 |

*Tablo 6 – Türkiye, TRA2 bölgesi ve Kars için 2013 yılı yaşa özel doğurganlık hızı*

2013 yılında 15 yaş altı doğum sayısı 11, 15-19 yaş arası doğum sayısı 390 olup kaydedilmemiş doğumlar, sonlanmış ya da sonlandırılmış gebeliklere dair resmi veri bulunmadığı için bu sayıların daha yüksek olduğu düşünülebilir. İlin 15-19 yaş arası toplam doğumların oranı (‰15,1), bölge oranına yakın (‰14,8), Türkiye (‰6,8) oranının ise belirgin şekilde üzerindedir.

*Grafik 5 – Türkiye, TRA2 bölgesi ve Kars için annenin yaş grubuna göre 2013 yılı doğum oranları*

İlde beş devlet, bir kamu ve bir üniversite hastanesi olmak üzere toplam yedi hastanede 757 yatak kapasitesi bulunmaktadır. 10 bin kişiye düşen yatak kapasitesi 25’tir ve Türkiye ortalamasına (26) yakındır.[[30]](#footnote-30) Kars Devlet Hastanesi bünyesinde bir KETEM bulunmaktadır.

İldeki sağlık personeli sayıları aşağıda verilmiştir.[[31]](#footnote-31) 10 bin kişiye düşen personel sayısı diş hekimi ve eczacı gruplarında Türkiye ortalamasının altında, diğer gruplarda üzerindedir.

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | **Uzman hekim** | **Pratisyen hekim** | **Asistan hekim** | **Diş**  **hekimi** | **Hemşire** | **Sağlık memuru** | **Ebe** | **Eczacı** |
| **Personel sayısı** | 764 | 431 | 273 | 162 | 1 917 | 1 825 | 860 | 225 |
| **10 bin kişiye düşen (Kars)** | 10 | 6 | 4 | 2 | 25 | 24 | 11 | 3 |
| **10 bin kişiye düşen (Türkiye)** | 9 | 5 | 3 | 3 | 18 | 16 | 7 | 4 |

*Tablo 7 – İlin 2012 yılı sağlık personeli mevcudu*

Kars Devlet Hastanesi ve Kafkas Üniversitesi Araştırma Hastanesi, iyi koşullarda hizmet verme kapasitesine sahiptir, ancak her ikisi de şehir merkezinden uzaktır. Kadın ve Çocuk Hastanesi’nin bir ek hizmet binası bulunmaktadır, ancak bu ek bina da şehir merkezinden uzakta olup, hijyen ve temizlik açısından uygun değildir. Yolun elverişsizliği sebebiyle hastaneye ulaşımda zorluk yaşanmaktadır. Kağızman, Sarıkamış ve Selim İlçelerinde birer devlet hastanesi, Digor’da ise entegre ilçe hastanesi bulunmaktadır. Kars’ta faaliyet gösteren bir adet özel poliklinik bulunmakta olup, mevcut durumda hiç özel hastane yoktur. İl Kadın Hakları Koordinasyon Kurulu “Sağlık Çalışma Grubu temsilcilerinin belirttikleri üzere, sağlık hizmetlerinin yetersizliğinden ötürü çoğu kent sakini özellikle teşhis için Erzurum’a gitmeyi tercih etmektedir.

Kadınların kaliteli sağlık hizmetlerine kesintisiz ve yaygın biçimde erişmemesinde önündeki engelleri değerlendiren Sağlık Çalışma Grubu, ilk neden olarak sağlık hizmetlerinin ihtiyacı karşılamakta yetersiz kalmasını tespit etmiştir. Mevcut hastanelerin şehir merkezine uzak bir mesafede olması, doktor ve diğer sağlık personeli sayısının yetersizliği, sağlık hizmetlerinde diğer illere bağımlılık, personel sirkülasyonu nedeniyle hasta takibinin yapılamaması gibi etkenler sorunlar arasında öne çıkmaktadır.

Yine Sağlık Çalışma Grubu değerlendirmelerinde, kadınların kendi sağlıkları hakkında karar verebilme hakkının olmayışının da kadınlar için ciddi bir engel oluşturduğuna dikkat çekilmiştir. Özellikle kadının eşine ekonomik olarak bağımlı olması, ataerkil aile yapısı (kayınvalide, eş ve aile büyüklerinin baskısı), kadının eğitiminin yetersizliği (özellikle kulaktan dolma yanlış inanışların halk arasında yaygın olması) ve utanması gibi faktörler bu engeli güçlendirmektedir. İlde kış koşullarını ağır geçmesi, ilçe ve köylerden kente ulaşımın zor olması, yerleşim yerlerinin dağınıklığı, tarım ve hayvancılık işlerinin kadının sağlığını olumsuz etkilemesi, evde doğum yaptırılması, sağlıkla ilgili hedef kitleye yeterince ulaşılamaması da ilin ve bölgenin mevcut koşullarından kaynaklanan diğer engeller olarak sıralanmıştır.

***Uzun Erimli Hedef:*** Kadınların sağlıklı yaşam hakkında bilinçlenmesini ve sağlık hizmetlerinden rahat bir biçimde faydalanmasını sağlamak

***Stratejik Öncelik 2.1:*** Kadınların sağlık konusunda bilinçli ve bağımsız bireyler olma yönünde güçlendirilmesi

***Hedefler:***

2.1.1. Kadınların, eşlerinin ve gençlerin, kadın hastalıkları, aile planlaması ve cinsel sağlık konusunda farkındalıklarını arttırmak

2.1.2. Kadınların temel hasta hakları ve kendi bedenleri üzerinde karar verme konularında farkındalıklarını arttırmak

2.1.3. Kadınların sağlık hizmetlerine ulaşımını ve başvurusunu kolaylaştırmak

***Stratejik Öncelik 2.2:*** Kadınlara yönelik nitelikli sağlık hizmet sunumunun artırılması

***Hedefler:***

2.2.1. Kadın ve Doğum Hastanesi’nin koşullarını iyileştirmek

2.2.2. Cinsiyete duyarlı yaklaşım ve hizmet sunumuna yönelik sağlık çalışanlarının ve merkezlerinin kapasitesini arttırmak

2.2.3. Kadınlara yönelik önleyici sağlık programlarını güçlendirmek

### 3.3. Kadının Ekonomik Hayata Katılımı

2013 yılı verilerine göre, TRA2 bölgesinde 15 yaş üstü kadın nüfusun %38,6’sı işgücüne katılmakta, %36,6’sı istihdam edilmektedir. Kadın işsizliği %5,2 olarak gerçekleşmiştir. Kadın ve erkekler için işgücüne katılım ve istihdamda bölge değerleri Türkiye ortalamalarının üzerindeyken, işsizlikte altındadır. Bölge ve ülke düzeyinde erkeklerin işgücüne katılım ve istihdam oranı kadınlarınkinden çok daha yüksektir, bununla birlikte bölgede erkek işsizliğinin de kadın işsizliğinden yüksek olduğu görülmektedir.[[32]](#footnote-32)

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **(Bin kişi, 15+ yaş)** | | **15 ve daha yukarı yaştaki nüfus** | **İşgücü** | **İstihdam edilenler** | **İşsiz** | **İşgücüne katılma oranı (%)** | **İşsizlik oranı (%)** | **İstihdam oranı (%)** | **İşgücüne dahil olmayan nüfus** |
| **TRA2** | **Kadın** | 351 | 135 | 128 | 7 | 38,6 | 5,2 | 36,6 | 215 |
| **Erkek** | 358 | 278 | 257 | 21 | 77,7 | 7,5 | 71,8 | 80 |
| **Türkiye** | **Kadın** | 28 197 | 8 674 | 7 641 | 1 033 | 30,8 | 11,9 | 27,1 | 19 523 |
| **Erkek** | 27 411 | 19 597 | 17 883 | 1 714 | 71,5 | 8,7 | 65,2 | 7 814 |

*Tablo 8 – Türkiye ve TRA2 bölgesi için 2013 yılı işgücü durumu*

Bölgesel veriler, aynı eğitim düzeyine sahip erkeklerin istihdamda kadınlardan daha yüksek oranda yer aldıklarını göstermektedir. Bu durumun yıldan yıla ciddi bir değişim göstermediği de gözlenmektedir. 2013 yılında okuma-yazma bilmeyen kadınlarda istihdam oranı %28 iken, erkeklerde %47,1; yükseköğretim mezunu kadınlarda istihdam oranı %73,3 iken, erkelerde %88,2’dir. Kadınlarda en düşük istihdam oranları lise ve dengi okul mezunlarında görülmektedir. Okuryazar olmayan kadınlarda istihdam oranı lise altı ve dengi grupların üzerindedir. Erkeklerde ise eğitim düzeyine göre giderek artan istihdam oranları söz konusu olmakla birlikte, lise altı ve dengi gruplarda oranlar birbirine yakın seyretmektedir.[[33]](#footnote-33)

*Grafik 6 – TRA2 bölgesi 15 yaş üstü nüfusun eğitim düzeyine göre istihdam oranları (2009-2013)*

Bölgede tarım sektöründe çalışan kadın sayısı 2009’da 82 binden, 2013’te 105 bine ulaşmıştır. Kadınların en yoğun olduğu ücretsiz aile işçiliğinde oran %86-90 aralığında değişim göstermektedir. Tarımda ücretli çalışan kadın 2013 öncesinde yoktur; 2013’te ise sadece %1 oranındadır. Bu sektörde çalışan erkeklerin sayısı 2009’da 112 binden 2010’da 96 bine gerilemiş, 2013’e doğru 105 bine çıkmıştır. kendi hesabına çalışanların oranı %63,4’ten %67,6’ya, ücretli çalışanların oranı %5,4’ten %9,5’e yükselmiş, buna paralel olarak ücretsiz aile işçisi olarak çalışanların oranı %31,3’ten %22,9’a düşmüştür.

Tarım dışı sektörde çalışan kadınların sayısı 14 binden 24 bine yükselmiştir. Ücretli olarak çalışanların oranı yıllara göre değişmekle beraber genellikle %80’in üzerinde seyretmiştir. Kendi hesabına çalışan kadın oranı %12-14 arasında değişim göstermektedir. Erkeklerde ise istihdam sayısı 95 binden 153 bine yükselmiş, ücretli çalışanların oranı %66,3’ten %80,4’e doğru artmıştır. Kendi hesabına çalışanların oranı ise %30,5’ten % 18,3’e gerilemiştir.[[34]](#footnote-34)

*Grafik 7 – TRA2 bölgesi 15 yaş üstü istihdam edilenlerin yıllara ve cinsiyete göre durumu (2009-2013)*

2013 yılında TRA2 bölgesinde istihdam edilen kadınların %81,3’ünün tarım, %3,1’inin sanayi ve %15,6’sının hizmet sektöründe çalıştığı görülmektedir. İstihdam edilen erkeklerin %40,5’i tarım, %21’i sanayi ve %38,5’i hizmet sektöründe çalışmaktadır. Kadınların %86,7’si, erkeklerin ise %63,8’i Sosyal Güvenlik Kurumu’na kayıtlı değildir. Tarımda kayıt dışı çalışma oranı kadınlarda %99’a, erkeklerde %93,3’3 ulaşmaktadır. Tarım ve sanayide kayıt dışı çalışma oranı kadınlar için daha yüksekken, hizmet sektöründe erkekler için daha yüksektir.

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | **(Bin kişi, 15+ yaş)** | **Tarım** | **Sanayi** | **Hizmet** | **Toplam** |
| **Kadın** | **Kayıtlı Değil** | 103 | 3 | 4 | **111** |
|  | **Kayıtlı** | 1 | 0 | 16 | **17** |
|  | **Toplam** | **104** | **4** | **20** | **128** |
| **Erkek** | **Kayıtlı Değil** | 97 | 34 | 33 | **164** |
|  | **Kayıtlı** | 7 | 21 | 66 | **93** |
|  | **Toplam** | **104** | **54** | **99** | **257** |

*Tablo 9 –TRA2 bölgesi 15 yaş üstü istihdam edilen kadınların iktisadi faaliyet koluna ve Sosyal Güvenlik Kurumu’na kayıtlılığa göre sayıları (2013)* [[35]](#footnote-35)

2013 yılında Kars’ta İŞKUR’a başvuranların %28,3’ü (2.784 kişi) kadındır. İşe yerleştirilenlerin ise %32,2’sini (475 kişi) kadınlar oluşturmaktadır. Yıl boyunca 74 kadın mesleki eğitim, 9 kadın girişimcilik ve 130 kadın işbaşı eğitim programları olmak üzere toplam 213 kadın İŞKUR eğitimlerinden yararlanmıştır.[[36]](#footnote-36)

İlde kadın girişimciliği arttırmak adına KOSGEB tarafından girişimcilik kursları verilmektedir. Ayrıca üç kadın STK, kadın istihdamı üzerine aktif olarak çalışmaktadır. Bu STK’ların gerçekleştirmekte oldukları projeler, ağırlıklı olarak meslek kursları ya da el becerileri odaklıdır. Halk Eğitim Merkezi ve Kafkas Üniversitesi Sürekli Eğitim Merkezi de meslek edindirme kursları düzenlemektedir. 2012 yılında İl Özel İdaresi tarafında dağıtılan mikro kredilerde pozitif ayrımcılık yapılarak 75 mikro kredi desteğinin 54 ü kadınlara verilmiştir.

Tarım ve hayvancılıkla uğraşılmasına rağmen Kars’ta kadınlar arasında kooperatifçilik yaygın değildir. Daha önce özellikle Birleşmiş Milletler Kalkınma Programı’nın desteğiyle yürütülen projelerle kadınların kaz yetiştiriciliği üzerine bir kooperatif kurmasına çalışılmışsa da başarılı olunamamıştır. İl Tarım Gıda ve Hayvancılık Müdürlüğünün 2011 verilerine göre 3650 kooperatif üyesinin 303’ünü kadınlar oluşturmaktır. Yine üretici birliklerine üye 635 kişiden 79’u kadındır.

İl Kadın Hakları Koordinasyon Kurulu İstihdam Çalışma Grubu’nun değerlendirmelerine göre, kalıplaşmış toplumsal cinsiyet rolleri ve mahalle baskısı, Kars’ta kadınların ev içine hapsolmasına neden olmaktadır. Ev işleri ve çocuk ve yaşlı bakımı sorumlulukların yanı sıra, kırsal alandaki tarım ve hayvancılık faaliyetlerindeki bütün iş yükünün kadının omuzları üzerinde olması kadınların işgücü piyasasına dahil olmasına engel teşkil etmektedir.

Bunlara ek olarak ücretli çalışan kadınlar için yeterli sayıda ve uygun fiyatta kreş bulunmaması, yeterli ve güvenli ulaşımın olmaması, iş imkanlarının kısıtlı olması da kadınlar için istihdama katılmada engel oluşturmaktadır. Girişimcilik alanında ise kadınların karşısına uygun mekan bulma zorluğu, kiraların çok yüksek olması, bu alanda verilen hibeler için istenen koşullarının kadınlara uygun olmaması gibi sorunlar çıkmaktadır.

***Uzun Erimli Hedef:*** Kadınların tarımsal alanda ve kentte ekonomik hayata eşit biçimde katılmasını sağlamak

***Stratejik Öncelik 3.1:*** Kadınların çalışma yaşamına katılım gücünün arttırılması

***Hedefler:***

3.1.1. Kadın girişimcileri desteklemek

3.1.2. Tarım sektöründe çalışan kadınları ekonomik ve sosyal hayata entegre etmek

***Stratejik Öncelik 3.2:*** Kadınların istihdamının önündeki engellerin kaldırılması

***Hedefler:***

3.2.1. Kadınların istihdama katılımına yönelik toplumsal cinsiyet rolleri temelli dirençleri azaltmak

***Stratejik Öncelik 3.3:*** Kadınlara yönelik istihdam olanaklarının arttırılması

***Hedefler:***

3.3.1. İşgücü piyasasında kadınlara yönelik uygun çalışma şartlarını ve imkânlarını geliştirmek

### 3.4. Kadına Yönelik Şiddetle Mücadele

Aile ve Sosyal Politikalar Bakanlığı’nın yapmış olduğu bir araştırmanın verilerine göre; Kars, %53 oranı ile şiddetin en yüksek olduğu bölge olan Kuzey Doğu Anadolu Bölgesinde yer almaktadır.[[37]](#footnote-37)

Kars ilinin 2011 verilerine baktığımızda İl Jandarma Komutanlığı’na 21, İl Emniyet Müdürlüğü’ne 60 şiddet başvurusu olduğu görülmektedir. 39 başvuru ile 2011 yılının en yüksek başvurusu Sarıkamış İlçesinde gerçekleşmiştir. Bunun yanı sıra İl Jandarma Komutanlığı erken yaşta evlilik ve kız kaçırmayla ilgili 41, İl Emniyet Müdürlüğü ise 4 vaka raporlamıştır. Kars merkez ve ilçelerinde ölümle sonuçlanan 10 kadın cinayeti gerçekleşmiştir.

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  |  | **Merkez** | | **Akyaka** | | **Arpa-çay** | | **Digor** | | **Kağız-man** | | **Sarıka-mış** | | **Selim** | | **Susuz** | | **Toplam** | | |
|  |  | **2010** | **2011** | **2010** | **2011** | **2010** | **2011** | **2010** | **2011** | **2010** | **2011** | **2010** | **2011** | **2010** | **2011** | **2010** | **2011** | **2010** | **2011** |
| Şiddete uğrayan kadın sayısı | İl Em. Md. | - | 1 | 2 | 2 | 1 | 1 | - | - | - | 8 | 30 | 39 | 8 | 4 | 4 | 5 | **40** | **60** |
| İl. Jan. Kt. | 10 | 4 | 8 | 5 | 2 | - | 3 | - | 5 | 3 | 2 | 4 | 6 | 4 | 1 | 1 | **32** | **21** |
| Kız kaçırma | İl Em. Md. | 3 | 1 | 2 | - | 2 | 1 | 1 | - | 3 | 2 | 5 | 2 | 2 | - | - | - | **18** | **6** |
| İl. Jan. Kt. | 15 | 5 | 6 | 1 | 3 | - | 1 | 3 | 9 | 2 | 3 | 2 | 6 | 5 | 6 | 4 | **49** | **22** |
| Erken yaşta evlilik ve zorla evlilik vaka sayısı | İl Em. Md. | - | - | - | - | - | 1 | 1 | 1 | 1 | 2 | 4 | 1 | - | - | - | - | **6** | **4** |
| İl. Jan. Kt. | 6 | 13 | 4 | 2 | 3 | 8 | - | 1 | 4 | 7 | 2 | 2 | 1 | 2 | 1 | 6 | **21** | **41** |
| Kadın ve kız çocuklarına yönelik taciz vaka sayısı | İl Em. Md. | 1 | 1 | 5 | 1 | - | 1 | - | 1 | 3 | 2 | 2 | - | - | 1 | - | - | **11** | **7** |
| İl. Jan. Kt. | 1 | - | - | 1 | - | - | - | - | - | - | - | 1 | - | 1 | - | - | **1** | **4** |
| Kadın cinayeti ile sonuçlanan vaka sayısı | İl Em. Md. | - | - | 1 | 1 | - | - | 2 | 1 | 1 | 3 | 4 | 1 | 2 | 1 | 7 | 2 | **17** | **9** |
| İl. Jan. Kt. | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | 1 | - | - | 1 | - | **1** | **1** |
| İntihara teşebbüs eden kadın sayısı | İl Em. Md. | 2 | 1 | - | - | - | - | - | - | 1 | - | - | 1 | - | - | - | - | **3** | **2** |
| İl. Jan. Kt. | 11 | 6 | 5 | 2 | 4 | 6 | 3 | 4 | 6 | 3 | 2 | 2 | 4 | 2 | 1 | - | **36** | **25** |
| İntihar eden kadın sayısı | İl Em. Md. | 7 | 6 | 10 | 4 | 3 | 4 | 4 | 3 | 9 | 17 | 39 | 43 | 21 | 8 | 8 | 6 | **101** | **91** |
| İl. Jan. Kt. | 1 | 3 | - | - | - | - | 1 | 1 | - | - | - | 2 | - | - | - | - | **2** | **5** |

*Tablo 10 – İl Emniyet Müdürlüğü ve İl Jandarma Komutanlığı’nın ilçelere göre şiddet verileri (2010-2011)*

İlde Aile ve Sosyal Politikalar İl Müdürlüğü’ne bağlı 20 kişilik bir sığınma evi mevcuttur. 2011 yılında Aile ve Sosyal Politikalar İl Müdürlüğü’ne yapılan başvuru sayısı 30, kadın sığınma evinde kalan kadın sayısı ise 15’tir. İlde ara istasyon bulunmamaktadır.

Kars Belediyesi’nin şiddet ile ilgili özel bir çalışması bulunmamaktadır. Merkez İlçe nüfusu 100 binin üzerinde olmasına karşın, Belediye’ye bağlı bir sığınma evi yoktur. Kadın Dostu Kentler Programı’nın ilk aşamasında merkez karakolda oluşturulan Kadın ve Çocuk Birimi yoluyla şiddet mağduru kadınlara hizmet verilmesi ildeki örnek çalışmalardan biridir. Kars Ardahan Barosu’nda Kadın ve Çocuk Hakları Komisyonu bulunmasına rağmen şiddet danışma hattı mevcut değildir. Ancak, bu komisyon dışındaki birçok avukat özellikle kadın ve çocuk davalarında gönüllü olarak ilgilenmektedir.

KAMER Vakfı, İstanbul Üniversitesi Tıp Fakültesi Adli Tıp Anabilim Dalı işbirliği ile 2011-2012 yılları arasında yürüttüğü “Bedenim Benimdir” projesi ile, özellikle Sosyal Güvenlik Kurumu’nun Adli Tıp Kurumu’ndaki masrafları karşılamaması nedeniyle çaresiz durumda kalan şiddet mağduru kadınların Adli Tıp Kurumu’ndan rapor ve psikolojik destek almasını sağlamıştır. Proje kapsamında Kars’tan bir kadın bu destekten faydalanmıştır.

İKHKK Şiddet Çalışma Grubunun değerlendirmelerine göre, Kars’taki ataerkil yapı şiddeti olağanlaştırmakta, bunun yanı sıra çevre baskısı ve kadınların ekonomik yönden güçsüzlüğü de kadınların başvuru mekanizmalarına erişimini engelleyerek şiddete boyun eğmelerine neden olmaktadır. Sığınma evinin koşullarının çok iyi olmasının yanı sıra Kars’ın küçük bir yer olması şiddet mağduru kadının yerinin tespit edilmesini kolaylaştırmaktadır. Diğer yandan, sığınma evinin personel kapasitesi yetersizdir ve kadınlara yönelik herhangi bir psikolojik destek hizmeti verilmemektedir. Aynı zamanda şiddet uygulayan erkeklere verilmesi gereken psikolojik hizmetler de ilde mevcut değildir.

***Uzun Erimli Hedef:*** Kadınları şiddet başvuru mekanizmaları konusunda bilinçlendirmek ve kadına karşı her türlü şiddeti ortadan kaldırmak

***Stratejik Öncelik 4.1:*** Kadına karşı şiddettin önlenmesine yönelik uygulamaların etkinleştirilmesi

***Hedefler:***

4.1.1. Kadınların kendi hakları ve başvuru mekanizmaları ile ilgili farkındalığını arttırmak

4.1.2. Kamuoyunun kadına karşı şiddetle mücadeleye ilişkin farkındalığını arttırmak (6284 sayılı kanunu tanıtmak)

***Stratejik Öncelik 4.2:*** Şiddet gören kadınlara yönelik koruma ve destek hizmetleri geliştirilmesi

***Hedefler:***

4.2.1. Kadına karşı şiddettin önlenmesinde rol oynayabilecek paydaşların farkındalığını geliştirmek

4.2.2. 6284 sayılı kanunun uygulanmasındaki sorunları ortadan kaldırmak

4.2.3. Kadına yönelik şiddete ilişkin izleme bilgi sistemlerini geliştirmek

### 3.5. Kadınların Karar Alma Mekanizmalarına Katılımı

2011 yılı Genel Seçim sonuçlarına göre TBMM’deki 550 milletvekilinin 79’u kadındır (%14,4).[[38]](#footnote-38) Hükümet içerisinde 25 bakandan ise sadece bir tanesi kadındır. TRA2 Bölgesi illerini temsil eden toplam 11 milletvekilinin üçü kadınken, üç milletvekili ile temsil edilen Kars’ta bir kadın milletvekili bulunmaktadır. Bu kişi, aynı zamanda Kars’tan seçilen ilk kadın milletvekilidir.

2009 Yerel Seçim Sonuçları’na göre, Türkiye genelinde seçilen 2.950 belediye başkanından 26’sı (%0,9) kadındır. Kars’ta kadın belediye başkanı bulunmamaktadır. [[39]](#footnote-39)

Türkiye genelinde 2009 Yerel Seçimleri’nde seçilen 32.475 belediye meclisi üyesinin içinde kadın sayısı 1.474’tür (%4,5). İl genelinde toplam 118 üyesi bulunan belediye meclislerinde toplam üç kadın üye vardır (%2,5).[[40]](#footnote-40)

Aynı seçimlerde toplam 3.281 il genel meclisi üyesi seçilmiş, bunların 115’ini (%3,5) kadınlar oluşturmuştur. 25 üyeli Kars İl Genel Meclisi'nde bir kadın üye bulunmaktadır.

İlde 395 köy muhtarının biri, 23 mahalle muhtarının ikisi kadındır. Merkezdeki kadın muhtarlar İl İnsan Hakları Kurulu’nda da yer almaktadır.

İlde 2011 yılında yapılan profilleme çalışmasının sonuçlarının da ortaya koyduğu üzere, resmi kurumlarda karar verici düzeyde çalışan kadın sayısı 94 kişidir (%12,9).

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Kurum** | **Kadın** | **Erkek** |
| İl Sağlık Müdürlüğü | 16 | 50 |
| İl Emniyet Müdürlüğü | - | 37 |
| İl Jandarma Komutanlığı | - | 38 |
| İl Özel İdaresi | 2 | 24 |
| Aile ve Sosyal Politikalar İl Müdürlüğü | 3 | 9 |
| Sosyal Yardımlaşma ve Dayanışma Vakfı | - | 14 |
| İl Müftülüğü | 2 | 13 |
| İl Gıda, Tarım ve Hayvancılık Müdürlüğü | 1 | 11 |
| İl İş ve Çalışma Kurumu | - | 3 |
| İl Milli Eğitim Müdürlüğü | 7 | 52 |
| Kafkas Üniversitesi | 22 | 117 |
| İl Dernekler Müdürlüğü | - | 1 |
| Kars Cumhuriyet Başsavcılığı | 31 | 28 |
| İl Mahalli İdareler Müdürlüğü | 2 | 1 |
| İl Nüfus Müdürlüğü | 3 | 8 |
| Yüksek Öğrenim Kredi ve Yurtlar Müdürlüğü | - | 1 |
| İl Defterdarlığı | 8 | 30 |
| Tapu Sicil Müdürlüğü | - | 1 |
| Kars-Ardahan Bölge Barosu | - | 7 |
| Serhat Kalkınma Ajansı | - | 9 |
| TÜİK Bölge Müdürlüğü | 1 | 8 |
| **Toplam** | **94** | **637** |

*Tablo 11 – İlde şef ve üzeri düzeyde görev yapan çalışanların kurum ve cinsiyet dağılımı*

İlde aktif beş kadın STK’sı bulunmaktadır. İl İstihdam Kurulu’nda 3 kadın STK temsilcisi yer almaktadır. Kent Konseyi bünyesindeki Kadın Meclisi bulunmaktadır. Sanayi ve Ticaret Odası bünyesinde kurulmuş bir Kadın Kurulu mevcuttur.

İl Kadın Hakları Koordinasyon Kurulu “Katılım Çalışma Grubu” tarafından yapılan değerlendirmede, ilde üç kadın muhtar bulunmasının Kadın Dostu Kentler Ortak Programının ilk aşaması sırasında yerel seçimler öncesi yürütülen kampanyanın ve Sabancı Hibe programı desteğiyle Kars Valiliği Mahalli İdareler Genel Müdürlüğü tarafından yürütülen yerel siyaset akademisi projesinin sonucu olduğu belirtilmiştir. Ancak kadın muhtar sayısı hala çok düşüktür. Hakim olan ataerkil zihniyet, politik alanda da kadınların cinsiyet ayrımcılığına uğramalarına sebep olmaktadır. Kadınların eğitim seviyelerinin düşük olması, maddi koşullarının yetersiz olması siyasi alana girmeleri konusunda cesaretlerini kırdığı gibi yakın çevrelerinden gelen mahalle baskısı (örn. “kadın aklınla bu işlere girme” söylemi) kadınları bu tür mekanizmalardan uzaklaştırmaktadır.

Çalışma Grubu, resmi kurumlarda karar alıcı düzeydeki kadın oranının düşüklüğü ile ilgili olarak ise en önemli nedeni “cam tavan sendromu” olarak göstermişlerdir.[[41]](#footnote-41) Ayrıca Kars’ın coğrafi koşullarının zorlayıcı olması özellikle kamu kurumlarında ciddi bir sirkülasyona sebep olmaktadır. Kadın memurlar da dahil olmak üzere çalışanlar, kurumda yükselmek yerine tayin hakkını kazananlar başka illere gitmeyi tercih etmektedir. Kadınların yükseköğrenim alanından yeterince faydalanmamaları da yükselmelerini etkilemektedir.

İl Genel Meclisi’nde ve Belediye Meclisi’nde yer alan Kadın Erkek Eşitlik Komisyonları tarafından bugüne kadar meclislere hiç önerge verilmemiştir.

İŞKUR gibi bazı kurumlarla ilde bulunan girişimci kadın dernekleri arasında sağlam ilişkiler bulunmaktadır. Öte yandan, mevcut kadın STK’lar istihdam ve girişim odaklı olduğu için Sosyal Yardımlaşma ve Dayanışma Vakfı’nın yönetim kurulunda temsil edilmemektedirler.

***Uzun Erimli Hedef:*** Kadınların kendi hayatlarını etkileyen konularda yereldeki tüm karar alma mekanizmalarında erkeklerle eşit biçimde yer almasını sağlamak

***Stratejik Öncelik 5.1:*** Kadınların toplumsal katılım mekanizmalarında daha fazla yer alabilmeleri ve aktif çalışabilmeleri

***Hedefler:***

5.1.1. Kadınların ve STK’ların yerel yönetimin işleyişi, karar verme mekanizmaları ile ilgili farkındalıklarını ve sürece nasıl dahil olabilecekleri ile ilgili bilgilerini arttırmak

5.1.2. Yerel yönetimlerde kadınların karar verme mekanizmalarına aktif katılımını sağlayacak somut, kapsayıcı, görüş/ bilgi toplama ve analiz sistemleri geliştirmek

5.1.3. Yerel yönetimlerde toplumsal cinsiyet eşitliği temelinde kapsayıcı yönetişim politika ve uygulamaları geliştirmek ve STK’ları sürece dahil etmek

***Stratejik Öncelik 5.2:*** Lider, aday ve seçmen olarak kadınların siyasi karar alma mekanizmalarına eşit temsilinin güçlendirilmesi

***Hedefler:***

5.2.1. Kadınların yerel siyasete katılımını arttırmak

5.2.2. İlde (özellikle erkek nüfus içerisinde) karar verme süreç ve mekanizmalarına kadın katılımının sonuçlarına ilişkin farkındalığı arttırmak

### 3.6. Kadın ve Kentsel Hizmetler

Kars’ta Belediye’nin, Kent Konseyi’nin ya da İl Müdürlükleri’nin kentsel hizmetlere erişim ve memnuniyet alanında genel ya da kadına özel herhangi bir çalışması bulunmadığından, Yerel Eşitlik Eylem Planı hazırlanması esnasına bu alandaki sorun analizi ağırlıklı olarak İl Kadın Hakları Koordinaston Kurulu “Kentsel Hizmetler Çalışma Grubu”nda temsil edilen kurum ve sivil toplum temsilcilerinin yorum ve görüşlerine dayanarak yapılmıştır.

Kadın Dostu Kentler Birleşmiş Milletler Ortak Programı’nın ilk aşamasında Kars Belediyesi’nde bir “Kadın Çalışmaları Birimi” ve Kars Belediye Meclisi bünyesinde bir “Eşitlik Komisyonu” kurulmuş olup bu birim ve komisyon günümüzde de aktiftir. Belediye Kadın Çalışmaları Birimi, özellikle SODES projeleri üzerinden faaliyetlerini göstermekte olup, park ve bahçe yapımı, yaşlı bakım hizmetleri gibi faaliyetlerle yoğun olarak ilgilenmektedir. Birim, aynı zamanda yaşlı bakım hizmeti faaliyetlerinde kadın istihdamına önem vermektedir. 2011 yılında 37 yaşlıya hizmet verilmiş ve bu hizmet için eşit oranda kadın ve erkek personel görevlendirilmiştir.

Belediye Meclisi Eşitlik Komisyonu hali hazırda özel bir çalışma yürütmemektedir. İKHKK Kentsel Hizmetler Çalışma Grubu’nun değerlendirmelerinde, bu durağanlığın bir nedeni de Belediye Meclisi’nde sadece tek bir kadın üye olması olarak gösterilmiştir.

Özelleşmiş bu kurumların yanı sıra, Kars Belediyesi’nde “Beyaz Masa” dilekçe kabul masası mevcuttur. Ayrıca, her Salı günü ilde düzenlenen “Halk Günü”nde Belediye Başkanı halkın sorunlarını dinlemekte, onlarla paylaşımda bulunmaktadır.

Kars’ta henüz bir “Kadın Danışma Merkezi” bulunmamaktadır. Kars il merkezinde bir “Kadın Dayanışma Merkezi” bulunmakta ve merkez proje yürütmekte olan sivil toplum örgütlerince kullanılabilmektedir. Mevcut haliyle merkez proje yürütmekte olan STK’lar tarafından değerlendirilmekte, az sayıda bulunan ve tamamen gönüllü çalışmalarla ayakta duran kadın STK’larının yaşadığı mekan sıkıntısına sınırlı da olsa yanıt vermektedir. Ancak ilde kadınların ihtiyaç duydukları toplanma, sosyalleşme, üretme, kültür ve paylaşım ortamını sağlamada yetersiz kalmaktadır.

Kent Konseyi Kadın Meclisi’ne katılım oranı ve ilgi düşük olup Kadın Meclisi’nden Belediye Meclisi’ne henüz herhangi bir önerge iletilmemiştir.

İldeki kreş imkanlarını değerlendiren İKHKK Kentsel Hizmetler Çalışma Grubu, Devlet Su İşleri ve Emniyet Müdürlüğü dışında kreşi olan bir kurum olmadığını tespit etmiştir. Kars Belediyesi daha önce bir kreş açmış olmakla beraber, bu kreş yeterli ilgi ve katılım olmaması nedeniyle kapanmıştır. Halk Eğitim Merkezi tarafından gerçekleştirilen kurslarda kreş hizmeti sunulmamakla birlikte, çocuklar için oyun odaları düzenlenerek ihtiyaca yanıt vermeye çalışılmaktadır.

Kentsel Hizmetler Çalışma Grubu’nun değerlendirmelerine bakıldığında Kars’ta kadınların kentsel hizmetlerden yararlanmaları noktasında en önemli sorunlardan birisi alt yapı eksikliğidir. İldeki ağır iklim şartları ve coğrafi engellerin de etkisi ile Belediye bütçesinin büyük bir çoğunluğu altyapı çalışmalarına ayrılmaktadır. Kadınların ev işleri için hayati bir önemi olan şebeke suyunun özellikle kışın suların donması ve su kesintileri gibi nedenlerle kadınların ev içindeki yaşamı için bir sorun alanı olmaktadır. İlde faaliyet gösteren su artıma tesisi tamamlanmış olsa da bazı mahallerde ciddi su kesintilerinin devam etmekte olduğu Çalışma Grubu üyeleri tarafından dile getirilmiştir.

KAMER tarafından 2011-2013 döneminde yürütülen mahalle araştırması kapsamında 7.500 kadınla yapılan anketlerin sonuçları da Çalışma Grubu’nun tespitlerini desteklemektedir. Buna göre kadınlar mahallelerindeki en önemli sorunu temizlik hizmetlerinin yetersizliği olarak tespit etmiştir (%42,2). Bunu işsizlik/yoksulluk (%28,7) ve su kesintileri (%20,6) takip etmektedir. Kadınların dile getirdiği başlıca ihtiyaçlar arasında iş ilk sırayı alırken (%60,7), sağlık hizmetleri / sosyal hizmetler ikinci (%27,3), çocuk parkı ise üçüncü sırada (%10,4) yer almaktadır.

Çalışma Grubu’nun bir diğer tespiti, Kars’ta özellikle kadın sürücüler ve yayaların karşılaştığı önemli bir problem olarak trafik ışıklarının yetersiz olması ya da çalışmamasıdır. Ayrıca kentte sürekli devam eden altyapı çalışmalarının ve ağır iklim koşullarının kaldırım kullanımını zorlaştırdığı dile getirilmiştir. Şehrin genelinde kaldırımlarda engelli erişimine uygun rampaların oranı da yeterli değildir.

Kentsel Hizmetler Çalışma Grubu üyelerinin dikkat çektiği bir diğer nokta, kentsel dönüşüm projesinin sosyal etki analizinin yapılmamış oluşudur. Kentsel dönüşüm projelerinden en çok etkilenen grubun evde daha uzun vakit geçirmeleri, hareket ve ulaşım imkanlarının daha kısıtlı olması ve çevresel faktörlerden (güvelik, aydınlatma vb.) etkilenmeye daha açık olmaları sebebi ile kadınlar olduğu düşünüldüğünde, bu tip bir analize duyulan ihtiyaç kadınlar ve kız çocukları açısından daha acil bir ihtiyaç olarak değerlendirilmiştir. Kars Belediyesi tarafından SODES destekli projelerle rekreasyon alanları oluşturulmaya başlanmış olması, bazı parkların yeniden düzenlenmesi ve bazı yeni parklar yapılmış olması, kadın ve kız çocuklarının yararlanması açısından olumlu bir gelişmedir. Ancak; Çalışma Grubu bu tip çalışmaların öncesinde toplumsal cinsiyet bakış açısı olan bir ihtiyaç analizi yapılmasının çalışmalardan alınacak faydayı arttıracağının altını çizmiştir.

Beyaz Masa’ya gelen şikayetler incelendiğinde;kış aylarında yayalar için kaldırımların tuzlanması, kumlanması veya temizlenmesindeki eksiklikler, asfalt ve kaldırım çalışmalarının yetersizliği nedeniyle toz ve çamurun şehrin genelinde kirlilik yaratması, su kesintileri, ilde aşıları ve kontrolleri yapılmamış sokak hayvanlarının yaygınlığı gibi sorunlar öne çıkmaktadır. Kentsel Hizmetler Çalışma Grubu, bu eksikliğin iyi bir ihtiyaç analizi ve akabinde gerçekleştirilecek bir planlama çalışması ile kolaylıkla önemli bir faydaya dönüşebileceğinin altını çizmiştir.

Hem ilçeler ve merkez arasında ulaşım hem de merkez içinde toplu taşıma hizmeti belediye ve özel dolmuşlar tarafından sağlanmaktadır. Merkez içinde Belediye Meclisi tarafından onaylanan dokuz güzergahta dolmuşlar, haftanın tüm günleri 07.00 ile 20.30 arasında çalışmaktadır. Ancak bu güzergahlar, Bayrampaşa gibi yoğun yerleşimin olduğu bazı mahallelerden geçmemektedir. Çalışma grubunun ulaşım ile ilgili tespit ettiği önemli bir diğer sıkıntı yazın üniversite öğrencilerinin şehirden ayrılmasıyla birlikte ulaşım saatlerinin ve güzergah sayısının azalmasıdır.

Kentsel Hizmetler Çalışma Grubu tarafından Kars’ta tespit edilen bir diğer önemli eksiklik ise Dağpınar, Belediyesi hariç hiçbir ilçede (Merkez İlçe dahil) kültür merkezi ya da gençlik merkezi bulunmamasıdır. Selim ve Susuz ilçelerinde Kadın ve Çocuk Yaşam merkezi bulunmaktadır. Şehirde bir adet sinema bulunmakta olup, tiyatro, konser salonu ya da kültür merkezi mevcut değildir. Çalışma Grubu tarafından yapılan değerlendirmede, özellikle kadınlar ve çocuklar için kültürel faaliyetlere katılabilecekleri, bu tip etkinliklerden faydalanabilecekleri bir mekan eksikliği önemli bir eksiklik olarak tespit edilmiştir.

***Uzun Erimli Hedef:*** Kadınların kentsel altyapı ve hizmetlere erişimini güçlendirmek

***Stratejik Öncelik 6.1:*** Cinsiyete duyarlı kentsel altyapı ve hizmet sunumunun güçlendirilmesi

***Hedefler:***

6.1.1. Kadınların kentsel hizmetlere yönelik ihtiyaçlarını belirlemek

6.1.2. Kadınların temel kentsel hizmetlerin planlanması, izlenmesi ve değerlendirilmesi süreçlerine katılımını arttırmak

6.1.3. Kentsel hizmet sağlayan kamu kurumları ve yerel yönetim personelinin cinsiyete duyarlı kentsel hizmetler ile ilgili farkındalığını arttırmak

***Stratejik Öncelik 6.2:*** Kentte altyapıdan ve diğer etkenlerden kaynaklanan sorunların kadınlara olan olumsuz etkisinin azaltılması

***Hedefler:***

6.2.1. Temel kentsel hizmetleri ve altyapıyı cinsiyete duyarlı biçimde tasarlamak

6.2.2. Kentsel planlama, toplu konut alanı ve kentsel dönüşüm projelerin yapımında cinsiyete duyarlı bir yaklaşım benimsemek

***Stratejik Öncelik 6.3:*** Kadınların kent kültürü ve yerel hizmetler konusunda bilinçlenmesi

***Hedefler:***

6.3.1. Kadınlar ve çocukları kent kültürü ve ortak kullanıma açık alanların kullanımı (parklar, spor aletleri, vb.) konusunda bilinçlendirmek

## 4. YEREL EŞİTLİK EYLEM PLANI

### Müdahale Alanı 1: Kadın ve Eğitim Hizmetleri

| **Faaliyet** | **Zaman** | **Sorumlu**  **Kurum/Kuruluşlar** | **Göstergeler** |
| --- | --- | --- | --- |
| **Stratejik Öncelik 1.1:** Kadınların yaygın eğitim fırsatlarından yararlanma imkanının artırılması | | | | |
| **Hedef 1.1.1:** Okuma yazma bilmeyen kadın nüfusu azaltmak | | | | |
| 1.1.1.1. Halk Eğitim Merkezlerinde, kadınlara yönelik ücretsiz okuma yazma kurslarının sayısını arttırmak, servis ve kreş imkânı sağlamak | 2013-2015 | - İl Milli Eğitim Müdürlüğü  - Halk Eğitim Müdürlüğü | İlde okuma yazma bilen kadın oranındaki artış |
| 1.1.1.2. Kadınların muhtarlar, kuran kursları ve STK’lar vasıtasıyla ayrıca afiş ve broşürlerle okuma yazma kurslarından haberdar edilmesini sağlamak | 2013-2014 | - Müftülük  - Valilik  - Muhtarlar  - STK’lar  - Halk Eğitim Müdürlüğü |
| 1.1.1.3. Cezaevinde ve sığınma evinde okuma yazma kursları açmak | 2013-2015 | - Aile ve Sosyal Politikalar İl Müdürlüğü  - İl Milli Eğitim Müdürlüğü  - Halk Eğitim Merkezi |
| **Hedef 1.1.2:** Kadınların mesleki eğitim olanaklarını güçlendirmek | | | |
| 1.1.2.1. Halk eğitim merkezinde kadınlara yönelik(çocuk bakımı, arıcılık, engelli ve yaşlı bakımı, obsidyen işlemeciliği, çinicilik vb. ) mesleki eğitim kursları açmak, kreş ve servis imkânı sağlamak | 2013-2015 | - İl Milli Eğitim Müdürlüğü  - Halk Eğitim Müdürlüğü | Açılan meslek kursu ve katılan kadın sayısındaki artış |
| 1.1.2.2. Üniversitenin sürekli eğitim merkezinde, sertifikalı çocuk bakıcılığı, büro yönetimi, kaz yetiştiriciliği kursları açmak | - Kafkas Üniversitesi Sürekli Eğitim Merkezi |
| 1.1.2.3. Halk eğitim merkezi, mesleki eğitim merkezi ve üniversitedeki sürekli eğitim merkezlerinin eğitimlerinin yerel medyanın yanı sıra, muhtarlar, kuran kursları, veli toplantıları aracılığıyla kadınlara duyurulmasını sağlamak (Afiş, broşür dağıtımı) | - Valilik  - Müftülük  - İl Milli Eğitim Müdürlüğü  - Halk Eğitim Müdürlüğü  - Mesleki Eğitim Merkezi  - Kafkas Üniversitesi Sürekli Eğitim Merkezi  - Yerel Medya |
| 1.1.2.4. Halk eğitim merkezinde erkekler için BADEP (Baba Eğitim Programı) eğitiminin verilmesi, açılacak olacak eğitimin müftülük, muhtarlık ve yerel medya aracılığı ile duyurulmasını sağlamak | - İl Milli Eğitim Müdürlüğü  - Halk Eğitim Müdürlüğü  - Valilik  - Müftülük  - Muhtarlar  - Yerel medya | Kursa erkeklerin katılım oranı |
| **Stratejik Öncelik 1.2:** Kız çocuklarının örgün eğitim imkânlarından eşit biçimde faydalanmasının kolaylaştırılması | | | |
| **Hedef 1.2.1:** Kız çocuklarının ilköğretimi tamamlama ve orta öğretime devam oranını artırmak | | | |
| 1.2.1.1. Yerel halkın öğretmenler, jandarma, emniyet ve müftülük personeli ve muhtarlar aracılığıyla şartlı nakit transferi ve koşulları hakkında bilinçlendirilmesini sağlamak (SYDV ve İl Milli Eğitim Müdürlüğü tarafından hazırlanacak bir broşür bu kurumlara dağıtılacak) | 2013-2014 | - İl Milli Eğitim Müdürlüğü  - Müftülük  - İl Jandarma Komutanlığı  - Valilik  - Sosyal Yardımlaşma ve Dayanışma Vakfı  - İl Emniyet Müdürlüğü  - Muhtarlar | Üniversite, meslek okulları ve ilkokullara kayıt ve mezun olan kız ve erkek öğrenci oranlarında (kız çocuklar lehine) artış |
| 1.2.1.2. Özellikle kırsal kesimdeki ailelere ve kız çocuklarına yönelik devamsızlık ve terki önlemek için, okullarda, kuran kurslarında öğretmenler, STK’lar tarafından okul bilincini geliştirecek oryantasyon eğitimleri vermek, erken evliliklerin önüne geçilmesi ve özellikle tarım kesiminde çalıştırılan kız çocuklarının okula devamını sağlamak için jandarma tarafından yasal yaptırımlar hakkında bilgi vermek (İl ve İlçe merkezlerinde AKB Tiyatro topluluğunun “Hasret” adlı oyunun sergilenmesi, katılımın sağlanması için muhtarlar, müftülük ve okul müdürleri aracılığıyla oyunu duyurmak) | - Müftülük  - Muhtarlar  - İl Milli Eğitim Müdürlüğü  - Valilik  - Kaymakamlıklar  - İl Jandarma Komutanlığı  - STK’lar |
| 1.2.1.3. Özellikle köylerden liseye gelen kız çocukları için yatılı okulların ve yurtların sayısını arttırmak | 2013-2015 | - İl Milli Eğitim Müdürlüğü  - Valilik  - İl Özel İdaresi |
| 1.2.1.4. Halk eğitim, meslek eğitim ve STK’ların kurslarına katılanlar için kız çocuklarının eğitime devamının önemine ve faydasına yönelik farkındalık çalışmaları düzenlemek | 2013-2014 | - Mesleki Eğitim Merkezi  - Halk Eğitim Müdürlüğü  - STK’lar |
| 1.2.1.5. Okul öncesi eğitimin önemine dikkat çekmek ve kreş olmayan yerlerde hayırseverlerin ve politikacıların dikkatini çekerek kreş açılmasını sağlamak | 2013-2015 | - İl Milli Eğitim Müdürlüğü  - Valilik  - Aile ve Sosyal Politikalar İl Müdürlüğü  - Yerel medya  - STK’lar |
| **Stratejik Öncelik 1.3:** Okullarda cinsiyete duyarlı ve ayrımcı olmayan eğitim hizmetinin güçlendirilmesi | | | |
| **Hedef 1.3.1:** Öğretmenler ve eğitmenlerin eğitim sürecindeki rollerine ilişkin (toplumsal cinsiyet temelli) farkındalıklarını ve öğretmenlerin bölgeye adaptasyonunu arttırmak | | | |
| 1.3.1.1. Pilot olarak seçilen okullarda öğretmenler ve idareye toplumsal cinsiyet ve kadının insan hakları konusunda eğitim vermek (hizmet içi eğitime dönüştürmek) | 2013-2015 | - İl Milli Eğitim Müdürlüğü  - Aile ve Sosyal Politikalar İl Müdürlüğü | Kız çocukların okullaşma oranındaki artış |
| 1.3.1.2. Üniversitenin sağlık fakültesi ve eğitim fakültesindeki bölümlerine toplumsal cinsiyet dersini dahil etmek | - Kafkas Üniversitesi Eşitlik Birimi  - Kafkas Üniversitesi Rektörlüğü |
| 1.3.1.3. Dezavantajlı bölgelerde bulunan (Kaleiçi, Bayrampaşa, Sukapı, Atatürk Mah ve Digor Yolu Toki Konutları, Bülbül, Aydınlıkevler, Subatan) Kuran kursu hocalarına; toplumsal cinsiyet eğitimi, kız çocuklarının eğitimi hakkında seminerler ve eğitimler verilmesini sağlamak | - Müftülük  - Aile ve Sosyal Politikalar İl Müdürlüğü  - İl Milli Eğitim Müdürlüğü |
| 1.3.1.4. İlin dezavantajlı bölgelerinde (Kaleiçi, Bayrampaşa, Sukapı, Atatürk Mah ve Digor Yolu Toki Konutları, Bülbül, Aydınlıkevler, Subatan) bulunan okulların öğretmenlerini Çocuk Koruma Kanunu hakkında bilgilendirmek | - İl Milli Eğitim Müdürlüğü  - Aile ve Sosyal Politikalar İl Müdürlüğü  - İl Emniyet Müdürlüğü | Çocuk koruma kanunundan faydalanan çocuk sayısındaki artış |
| **Hedef 1.3.2:** Okulların kız çocuklarını yönlendirme ve güçlendirme kapasitesini arttırmak | | | |
| 1.3.2.1. Kız çocuklarına yönelik rehberlik ve danışma merkezlerinin faaliyetlerimi arttırarak yükseköğrenime ve mesleki okullara geçişi özendirmek | 2013-2015 | - Rehberlik Araştırma Merkezi  - İl Milli Eğitim Müdürlüğü | Kız çocuklarının okullaşma oranındaki artış |
| 1.3.2.2.Kadınların ve kız çocuklarının eğitim ihtiyacı, karşılaştıkları güçlüklere yönelik araştırmalar yürütmek, dezavantajlı gruplar üzerine özel çalışmalar yapmak | - İl Milli Eğitim Müdürlüğü  - Valilik  - Kafkas Üniversitesi Kadın Araştırmaları Merkezi |

### Müdahale Alanı 2: Kadın ve Sağlık Hizmetleri

| **Faaliyet** | **Zaman** | **Sorumlu**  **Kurum/Kuruluşlar** | **Göstergeler** |
| --- | --- | --- | --- |
| **Stratejik Öncelik 2.1:** Kadınların sağlık konusunda bilinçli ve bağımsız bireyler olma yönünde güçlendirilmesi | | | |
| **Hedef 2.1.1:** Kadınların, eşlerinin ve gençlerin kadın hastalıkları, aile planlaması ve cinsel sağlık konusunda farkındalıklarını arttırmak | | | |
| 2.1.1.1. Kümbetli, Dikme, Akbaba, Cumhuriyet (Yolaçan) köylerinde ve halk eğitim merkezine, mesleki eğitim ve Kuran kursuna katılan kadınlara, Kafkas Üniversitesi Sağlık Fakültesi öğrencilerinin staj dersi kapsamında aile planlaması, üreme sağlığı, meme kanseri, doğum öncesi ve sonrası bakım, beslenme ve hijyen, brusella konularında bilgi vermek | 2013-2014 | - Kafkas Üniversitesi  - İl Halk Sağlığı Müdürlüğü  - Kanser Erken Teşhis, Tarama Ve Eğitim Merkezi (KETEM)  - Müftülük  - İl Milli Eğitim Müdürlüğü  - Valilik  - Yerel medya  - Aile ve Sosyal Politikalar İl Müdürlüğü  - Kaymakamlıklar | Modern aile planlaması yöntemlerinin kullanımında artış |
| 2.1.1.2. Kümbetli, Dikme, Akbaba, Cumhuriyet (Yolaçan) köylerinde okuyan adolesan kız ve erkek çocuklarına Kafkas Üniversitesi Sağlık Fakültesi öğrencilerinin staj dersi kapsamında cinsel sağlık ve üreme sağlığı eğitimi vermek |
| 2.1.1.3. Özellikle hayvancılıkla uğraşılan bölgelerde zootonik hastalıklar hakkında (başta kadınlar olmak üzere) halkı bilgilendirmek |
| 2.1.1.4. Cezaevi ve sığınma evindeki kadınlara Kafkas Üniversitesi Sağlık Fakültesi öğrencilerinin staj dersi kapsamında aile planlaması, üreme sağlığı, meme kanseri, doğum öncesi ve sonrası bakım, beslenme ve hijyen konusunda eğitim vermek |
| 2.1.1.5. Kafkas Üniversitesi Sağlık Fakültesi öğrencilerinin staj dersi kapsamında kahvehanelerde erkeklere, cinsel yolla bulaşan hastalıklar ve aile planlaması konusunda eğitimler vermek | 2013-2014 | - İl Halk Sağlığı Müdürlüğü  - Kafkas Üniversitesi  - Yerel medya |
| 2.1.1.6. Yerel medya kanallarında aile planlaması, üreme sağlığı, meme kanseri, doğum öncesi ve sonrası bakım, beslenme ve hijyen konusunda programlar yapılmasını sağlamak |
| 2.1.1.7. Halk eğitim ve meslek eğitim merkezlerinde ve kuran kurslarındaki gençlere İl Sağlık Müdürlüğü uzmanları tarafından cinsel sağlık ve üreme sağlığı eğitimi vermek | 2013-2015 | - İl Halk Sağlığı Müdürlüğü  - Müftülük  - Kars Belediyesi  - Muhtarlar  - Halk Eğitim Merkezi  - İl Milli Eğitim Müdürlüğü | Verilen eğitim sayısı |
| 2.1.1.8. Yeni evlenecek çiftlere İl Sağlık Müdürlüğü uzmanları tarafından belediye aracılığıyla belediye salonlarında aile planlaması, istenmeyen gebelikler ve cinsel sağlık ve üreme sağlığı eğitimleri vermek |
| 2.1.1.9. Sağlık ile ilgili verilecek eğitim ve bilgilendirme çalışmalarından kadınları Kuran kursu, veli toplantıları, afiş, broşür, muhtarlar ve yerel medya kanalları aracılığı ile haberdar etmek |
| **Hedef 2.1.2:** Kadınların temel hasta hakları ve kendi bedenleri üzerinde karar verme konularında farkındalıklarını arttırmak | | | |
| 2.1.2.1. Kadının tamamen iyileşmeden ailesinin veya kendi rızası gözetilerek hastaneden taburcu edilmemesi konusunda hastanedeki tedbirleri arttırmak | 2013-2015 | - İl Halk Sağlığı Müdürlüğü  - Kars Devlet Hastanesi | Kadınların sağlık hizmetlerinden faydalanma oranındaki artış |
| 2.1.2.2. Kadınları kuran kursları, halk eğitim merkezi, STK’lar, KETEM ve staj öğrencileri aracılığıyla sağlığın önemi, sağlık konusunda utanmama, nitelikli hizmet görme hakkı, ve mevcut şikayet mekanizmaları ile ilgili yerel bilgilendirme çalışmaları yürütmek | 2013-2014 | - STK’lar  - İl Halk Sağlığı Müdürlüğü  - Muhtarlıklar  - Müftülük  - Kafkas Üniversitesi  - Halk Eğitim Merkezi |
| **Hedef 2.1.3:** Kadınların sağlık hizmetlerine ulaşımını ve başvurusunu kolaylaştırmak | | | |
| 2.1.3.1. Gezici sağlık araçları aracılığıyla hizmet vermek (teşhis ve tedavi), belirlenen gecekondu mahallelerinde sağlık taramaları yapmak | 2013-2014 | - İl Özel İdaresi  - İl Halk Sağlığı Müdürlüğü  - Muhtarlar  - Kars Diş Hastanesi  - STK’lar | Kadınların sağlık hizmetlerinden faydalanma oranındaki artış |
| 2.1.3.2. Yerinde/evde sağlık hizmetlerini afiş ve broşür yoluyla duyurmak |
| 2.1.3.3. Dezavantajlı grupların yaşadığı mahallerde ağız ve diş sağlığı taramaları yapmak |
| 2.1.3.4. Aile hekimlerinin yaptığı düzenli mahalle kontrollerinin teşvik etmek ve kolaylaştırmak |
| **Stratejik Öncelik 2.2:** Kadınlara yönelik nitelikli sağlık hizmet sunumunun artırılması | | | |
| **Hedef 2.2.1:** Kadın ve Doğum Hastanesi’nin koşullarını iyileştirmek | | | |
| 2.2.1.1. Kadın ve Doğum Hastanesi’nin ulaşım olanakları ve koşullarının iyileştirilmesi ile ilgili konuları ildeki meclislere taşıyarak bu konuda kamuoyu oluşturmak, Kent Konseyi Kadın Meclisi’nde konuyu gündeme getirmek, imza kampanyası düzenlemek | 2013-2014 | - İl Genel Meclisi  - İl Halk Sağlığı Müdürlüğü  - Belediye Meclisi  - Kadın Meclisi | Hastane kalite birimindeki anket verileri |
| 2.2.1.2. Kars Devlet Hastanesi’nde kreş oluşturmak | - Kars Devlet Hastanesi  - İl Halk Sağlığı Müdürlüğü | Kreş açılması |
| **Hedef 2.2.2:** Cinsiyete duyarlı yaklaşım ve hizmet sunumuna yönelik sağlık çalışanlarının ve merkezlerinin kapasitesini arttırmak | | | |
| 2.2.2.1. Kars Devlet Hastanesi ve sağlık ocakları çalışanlarına, Kafkas Üniversitesi Hastanesi çalışanlarına, Aile ve Sosyal Politikalar İl Müdürlüğü İl Müdürlüğü uzmanları ve İl Halk Sağlığı Müdürlüğü uzmanları tarafından toplumsal cinsiyet, kadının insan hakları, hasta hakları, kadına yönelik şiddetin önlenmesi, tespiti ve izlenecek sürece ilişkin hizmet içi eğitim vermek | 2013-2015 | - Kafkas Üniversitesi  - Kars Devlet Hastanesi,  - Aile ve Sosyal Politikalar İl Müdürlüğü  - İl Halk Sağlığı Müdürlüğü | Eğitim sayısı, eğitim alan personel sayısı |
| 2.2.2.2. Kars Devlet Hastanesi’nde tecavüz, şiddet, ensest konusunda uzmanlaşmış birimler kurmak, ücretsiz hizmet vermek, psikolojik destek birimleri kurmak | - Kars Devlet Hastanesi  - İl Halk Sağlığı Müdürlüğü | Destek biriminin açılması |
| **Hedef 2.2.3:** Kadınlara yönelik önleyici sağlık programlarını güçlendirmek | | | |
| 2.2.3.1. Kanser Erken Teşhis, Tarama Ve Eğitim Merkezi'nin (KETEM) hizmetlerini ve diyabet, obezite gibi alanlardaki erken tanı hizmetlerini yaygınlaştırmak | 2013-2015 | - İl Halk Sağlığı  - Kadın Meclisi  - STK’lar  - KETEM | Hizmet alan kadın sayısındaki artış |

### Müdahale Alanı 3: Kadının Ekonomik Hayata Katılımı

| **Faaliyet** | **Zaman** | **Sorumlu**  **Kurum/Kuruluşlar** | **Göstergeler** |
| --- | --- | --- | --- |
| **Stratejik Öncelik 3.1:** Kadınların çalışma yaşamına katılım gücünün arttırılması | | | |
| **Hedef 3.1.1:** Kadın girişimcileri desteklemek | | | |
| 3.1.1.1. STK’lar, Kuran kursları, muhtarlar, yerel medya, halk eğitim merkezi aracılığıyla kadınları ulusal ve uluslararası hibe ve kredi mekanizmalarından haberdar etmek ve verilen destekler hakkında bilgilendirmek | 2013-2015 | - KOSGEB Hizmet Merkezi Müdürlüğü  - SERKA  - Halk Eğitim Merkezi  - İŞKUR İl Müdürlüğü  - Kafkas Üniversitesi  - TKDK İl Koordinatörlüğü  - STK’lar | Kadın girişimci sayısındaki artış |
| 3.1.1.2. KOSGEB, Serhat Kalkınma Ajansı (SERKA), TKDK gibi ajansların uzmanları, Üniversite öğretim görevlileri tarafından Halk Eğitim Merkezlerinde, Üniversitenin sürekli eğitim merkezlerinde ve STK merkezlerinde kadınlara proje döngüsü yönetimi eğitimi vermek |
| 3.1.1.3. Kadınların mikro kredi kullanımına yönelik kapasitesini eğitimler yoluyla arttırmak | 2013-2014 | - İl Özel İdaresi  - Sanayi ve Ticaret Odası  - STK’lar  - KOSGEB Hizmet Merkezi Müdürlüğü  - SERKA  - İl Dernekler Müdürlüğü |
| 3.1.1.4. Sanayi ve Ticaret Odası’na kayıtlı girişimci kadınları bir araya getirmek için toplantı yaparak Girişimci Kadınlar Birliği’ni oluşturmak |
| 3.1.1.5. Girişimci Kadınlar Birliği’nin Çalışma ve Sosyal Güvenlik Bakanlığı’na ziyarette bulunması, girişimci kadınların desteklemesini ve bölgesel farklılıkların göz önünde bulundurulmasını talep etmek |
| **Hedef 3.1.2:** Tarım sektöründe çalışan kadınları ekonomik ve sosyal hayata entegre etmek | | | |
| 3.1.2.1. Kırsal alanda tarım sektöründe çalışan kadınlara alternatif istihdam alanları yaratmak (kırsal turizm, yöresel ürünlerin üretilmesi ve bunların pazarlanması için sadece kadınlara özel semt pazarları oluşturmak, yöresel festivallerde bölgede marka değeri taşıyan peynir, bal, kilim, vb. gibi kadınların kendi ürettikleri ürünleri satmalarını sağlamak) | 2013-2014 | - TKDK İl Koordinatörlüğü  - SERKA  - Tarım İl Müdürlüğü  - STK’lar  - Kaymakamlıklar  - İl Özel İdaresi  - SGK İl Müdürlüğü | Kırsal alanda kadın çitçi ve girişimci sayısındaki artış |
| 3.1.2.2. Kırsal alanda kadın istihdamında rol model oluşturarak kadınları hibe ve kredi alma ve kullanma konusunda bilgilendirmek |
| 3.1.2.3. Kırsal alanda yapılacak projelerde kadınlara yönelik pozitif ayrımcılık yapmak |
| 3.1.2.4. Tarım sektöründe çalışan kadınları sosyal güvenlik sistemine dahil ederek kayıt dışılığı azaltmak (Tarım BAĞKUR’u hakkında kadınları bilinçlendirmek) |
| 3.1.2.5. Kırsal alanın cazibesinin arttıracak altyapı hizmetlerini geliştirmek (park, bahçe) | 2013-2015 |
| 3.1.2.6. Yetiştirme teknikleri konusunda kadın çiftçilere eğitim vermek | 2013-2014 |
| 3.1.2.7. TKDK, STK, SERKA aracılığıyla kadın üreticilerinin örgütlenmesi için fırsatlar yaratmak |
| **Stratejik Öncelik 3.2:** Kadınların istihdamının önündeki engellerin kaldırılması | | | |
| **Hedef 3.2.1:** Kadınların istihdama katılımına yönelik toplumsal cinsiyet rolleri temelli dirençleri azaltmak | | | |
| 3.2.1.1. Genç kadınların mesleki eğitime yönlendirilmesine ilişkin farkındalık çalışmaları yürütmek | 2013-2015 | - Rehberlik ve Araştırma Merkezi | Kadın istihdamı oranındaki artış |
| 3.2.1.2. Kuran kursları, cami hutbeleri, halk eğitim merkezleri, yerel medya, STK’lar aracılığıyla kadın ve erkeklere yönelik aile içi eşit iş bölümü, istihdam hakkı, kadınların ekonomiye katkıları konusunda farkındalık çalışmaları yürütmek | - Müftülük  - Yerel medya  - HEM  - STK’lar |
| 3.2.1.3. Halk eğitim, Kuran kursları ve STK aracılığıyla kadınların iş seçme konusundaki bazı önyargılarını kırmak |
| **Stratejik Öncelik 3.3:** Kadınlara yönelik istihdam olanaklarının arttırılması | | | |
| **Hedef 3.3.1:** İşgücü piyasasında kadınlara yönelik uygun çalışma şartlarını ve imkânlarını geliştirmek | | | |
| 3.3.1.1. İşgücü piyasası analizleri yaparak kadınlara uygun istihdam fırsatlarının belirlemek ve iş piyasası ile paylaşmak | 2013-2015 | - SERKA  - Kafkas Üniversitesi | Kadın istihdamı oranındaki artış |
| 3.3.1.2. Bölgedeki ajansların ve kuruluşların kadın istihdam odaklı projelere destek vermesini sağlamak | - SERKA  - KOSGEB Hizmet Merkezi Müdürlüğü  - İŞKUR İl Müdürlüğü  - TKDK İl Koordinatörlüğü |
| 3.3.1.3. İl İstihdam Kurullarında kadın istihdamı odaklı istihdam stratejileri geliştirmek | 2013-2015 | - Valilik  - Aile ve Sosyal Politikalar İl Müdürlüğü  - Halk Eğitim Merkezi  - İŞKUR İl Müdürlüğü |
| 3.3.1.4. Halk eğitim merkezlerindeki kurslar sonrasında kadınların ürettiklerini pazarlayabilmesi için yer tahsis etmek | 2013-2015 |

### Müdahale Alanı 4: Kadına Yönelik Şiddetle Mücadele

| **Faaliyet** | **Zaman** | **Sorumlu**  **Kurum/Kuruluşlar** | **Göstergeler** |
| --- | --- | --- | --- |
| **Stratejik Öncelik 4.1:** Kadına karşı şiddettin önlenmesine yönelik uygulamaların etkinleştirilmesi | | | |
| **Hedef 4.1.1:** Kadınların kendi hakları ve başvuru mekanizmaları ile ilgili farkındalığını arttırmak | | | |
| 4.1.1.1. Dezavantajlı grupların yaşadığı bölgelerdeki (Kaleiçi, Bayrampaşa, Sukapı, Atatürk Mah. ve Digor Yolu Toki Konutları, Bülbül, Aydınlıkevler, Subatan) kadınlara yönelik olarak hak arama mekanizmalarına ilişkin farkındalığını artıracak çalışmalar yürütmek (Kurtuluş Son Durak filminin gösterimi ve sonrasında bilgilendirme semineri yapmak) | 2013-2014 | - Aile ve Sosyal Politikalar İl Müdürlüğü  - Kars Belediyesi  - Muhtarlıklar  - Valilik  - Halk Eğitim Merkezi  - Yerel medya  - STK’lar  - İl Jandarma Komutanlığı  - Müftülük | Sığınma evinde hizmet verilen ve Alo 183 şiddet hattını kullanan kadın sayısındaki artış |
| 4.1.1.2. Halk Eğitim merkezlerinde ve kuran kurslarında eğitim alan kadınlara ve kız çocuklarına KİHEP (Kadının İnsan Hakları Eğitim Programı) eğitimi vermek | 2013-2015 |
| 4.1.1.3. Jandarma desteği ile ilçelerde kadınları kendi hakları hakkında bilinçlendirmek |
| 4.1.1.4. Alo 183 hattını broşür, afiş ve billboardlar yoluyla duyurmak |
| 4.1.1.5. Kamer Vakfı’nın “Bedenim Benimdir” projesinin diğer STK’lar, halk eğitim merkezleri aracılığıyla duyurulmasını sağlamak |
| **Hedef 4.1.2:** Kamuoyunun kadına karşı şiddetle mücadeleye ilişkin farkındalığını arttırmak (6284 sayılı kanunu tanıtmak) | | | |
| 4.1.2.1. Yerel medya kanalları aracılığıyla kadının insan hakları, kadına yönelik şiddetin insan hakları ihlali olduğu, yasalar, işletilecek mekanizma ile ilgili bilgi vermek (görsel medyada bu konu hakkında program yapılarak sürekli tekrarlanmasını sağlamak) | 2013-2014 | - Aile ve Sosyal Politikalar İl Müdürlüğü  - Yerel medya | Kadına yönelik şiddette azalma |
| 4.1.2.2. 6284 sayılı kanun hakkında ASP İl Müdürlüğü ve İl Emniyet Müdürlüğü tarafından broşür hazırlanması ve Toplum Destekli Polis Merkezi aracılığıyla halka dağıtılması | 2013-2015 | - İl Emniyet Müdürlüğü  - Aile ve Sosyal Politikalar İl Müdürlüğü |
| 4.1.2.3. Cuma namazlarında erkeklere şiddet ve yasal yaptırımlar konusunda ASP uzmanları tarafından seminerler vermek (6284 sayılı kanun dahilinde kadına şiddet durumunda erkeğe karşı alınacak tedbirler hakkında) | - Müftülük  - Aile ve Sosyal Politikalar İl Müdürlüğü |
| 4.1.2.4. Evlilik öncesi adaylara belediyenin salonlarında ASP uzmanları tarafından toplumsal cinsiyet eşitliği ve şiddet konusunda bilgi vermek | - Kars Belediyesi  - Aile ve Sosyal Politikalar İl Müdürlüğü |
| 4.1.2.5. Gençlere yönelik toplumsal cinsiyet eşitliği, şiddete başvurmama, şiddete maruz kalındığında hak arama mekanizmalarına ilişkin bilgilendirme çalışmaları yürütmek (Kuran kurslarında, halk eğitim merkezlerinde, üniversite ve okullarda Kurtuluş Son Durak filminin gösterimi, broşür ve afiş dağıtımı) | - Milli Eğitim İl Müdürlüğü  - Aile ve Sosyal Politikalar İl Müdürlüğü  - Müftülük  - Halk Eğitim Merkezi  - Kafkas Üniversitesi |
| **Stratejik Öncelik 4.2:** Şiddet gören kadınlara yönelik koruma ve destek hizmetleri geliştirilmesi | | | |
| **Hedef 4.2.1:** Kadına karşı şiddettin önlenmesinde rol oynayabilecek paydaşların farkındalığını geliştirmek | | | |
| 4.2.1.1. Kolluk kuvvetlerine (Jandarma, Emniyet) ASP İl Müdürlüğü uzmanları tarafından toplumsal cinsiyet, şiddet, yasalar ve mekanizma ile ilgili eğitim vermek (UNFPA eğitim kiti var), eşitlikçi dil kullanılmasını sağlamak | 2013-2014 | - İl Emniyet Müdürlüğü  - Aile ve Sosyal Politikalar İl Müdürlüğü  - İl Jandarma Komutanlığı | Alo 183 şiddet hattını kullanan kadın sayısındaki artış |
| 4.2.1.2. Din görevlilerine, Halk Eğitim Müdürlüğü eğitmenlerine ve pilot olarak seçilen okullardaki öğretmenlere ASP İl Müdürlüğü uzmanları tarafından toplumsal cinsiyet ve şiddet ile ilgili eğitim vermek (UNFPA eğitim kiti var) | 2013-2015 | - Müftülük  - Halk Eğitim Merkezi  - Milli Eğitim İl Müdürlüğü  - Aile ve Sosyal Politikalar İl Müdürlüğü |
| 4.2.1.3. Mülki amirlere 6284 sayılı kanunun tanıtımı için ASP İl Müdürlüğü uzmanları tarafından farkındalık artırıcı toplantılar yapmak | - Valilik  - Kaymakamlıklar  - Aile ve Sosyal Politikalar İl Müdürlüğü |
| 4.2.1.4. Kars Devlet Hastanesi sağlık personeline ve Kars Barosu’na bağlı avukatlara ASP İL Müdürlüğü uzman personeli tarafından toplumsal cinsiyet. şiddet mağduru ile görüşme, işletilecek mekanizmalar ve mevzuat ile ilgili eğitim faaliyetlerini arttırmak ve yaygınlaştırmak | - Baro  - İl Halk Sağlığı  - Aile ve Sosyal Politikalar İl Müdürlüğü |
| 4.2.1.5. Jandarma merkezlerinde şiddet mağdurları ile görüşme yapacak personel sayısının arttırılmasını, mağdurla görüşme için özel mekan sağlanmasını, personelin toplumsal cinsiyet, şiddet mağduru ile görüşme, işletilecek mekanizmalar ve mevzuat ile ilgili eğitim almasını sağlamak | - Aile ve Sosyal Politikalar İl Müdürlüğü  - İl Jandarma Komutanlığı |
| **Hedef 4.2.2:** 6284 sayılı kanunun uygulanmasındaki sorunların giderilmesi için çalışmalar yapmak | | | |
| 4.2.2.1. ASP İl Müdürlüğü ve İl Emniyet Müdürlüğü’nde kadına yönelik şiddetle ilgili hizmet veren personel sayısının nicelik ve nitelik olarak arttırılması için savunuculuk yapmak | 2013-2015 | - İl Emniyet Müdürlüğü  - Aile ve Sosyal Politikalar İl Müdürlüğü | - Personel sayısında artış  - Verilen eğitim sayısı |
| 4.2.2.2. İlde ara istasyon açılması için Valilik ve Belediye görüşmek | - Valilik  - Kars Belediyesi  - Aile ve Sosyal Politikalar İl Müdürlüğü | Ara istasyonun açılması |
| **Hedef 4.2.3:** Kadına yönelik şiddete ilişkin izleme bilgi sistemleri geliştirmek ve planlar oluşturmak | | | |
| 4.2.3.1.İl Kadın Hakları Koordinasyon Kurulu Şiddet Komisyonu aracılığıyla hizmet sağlayıcı kurum ve kuruluşlar arasında işbirliği sağlanarak verileri paylaşmak | 2013-2015 | - ASP Eşitlik Birimi  - Baro Eşitlik Birimi  - İl Emniyeti Müdürlüğü Eşitlik Birimi  - İl Jandarma Komutanlığı Eşitlik Birimi | Raporların sonuçları |

### Müdahale Alanı 5: Kadınların Karar Alma Mekanizmalarına Katılımı

| **Faaliyet** | **Zaman** | **Sorumlu**  **Kurum/Kuruluşlar** | **Göstergeler** |
| --- | --- | --- | --- |
| **Stratejik Öncelik 5.1:** Kadınların toplumsal katılım mekanizmalarında daha fazla yer alabilmeleri ve aktif çalışabilmeleri | | | |
| **Hedef 5.1.1:** Kadınların ve STK’ların yerel yönetimin işleyişi ve karar verme mekanizmaları ile ilgili farkındalıklarını ve sürece nasıl dahil olunabileceği ile ilgili bilgilerini arttırmak | | | |
| 5.1.1.1. Eşitlik Birimleri ve Komisyonları tarafından yerel yönetimlerin uygulamaları, sağladığı hizmetler, plan ve politikaları, meclis gündem ve tarihlerine ilişkin etkin (açık, erişilebilir) bilgi paylaşma sistemleri kurmak (web siteleri, yerel gazeteler, duyurular vb) | 2013-2014 | - Eşitlik birimleri  - Kadın Erkek Eşitliği Komisyonları  - STK’lar | Meclis toplantılarına katılan kadın sayısı ve STK sayısındaki artış |
| 5.1.1.2. Eşitlik Komisyonları tarafından yerel meclislerin kadınlar ve STK’lar tarafından nasıl izleneceği konusunda bilgilendirme çalışmaları yapmak, meclis toplantıları öncesinde STK’ları gündemden haberdar etmek |
| 5.1.1.3. STK’ların meclis toplantılarına katılımlarının sürekliliğinin sağlanabilmesi için eşitlik komisyonları tarafında meclise yönerge vermek |
| **Hedef 5.1.2:** Yerel yönetimlerde kadınların karar verme mekanizmalarına aktif katılımını sağlayacak somut, kapsayıcı, görüş/ bilgi toplama ve analiz sistemleri geliştirmek | | | |
| 5.1.2.1. Eşitlik birimlerinin koordinasyonunda stratejik plan ve politika belirlerken STK’lar, uzman kuruluşlar ve kadınlar ile görüşerek ihtiyaç analizi yapmak, cinsiyete duyarlı veri toplamak | 2013-2015 | - Eşitlik birimleri  - Kadın Erkek Eşitliği Komisyonları  - STK’lar | - Kadın sorunlarının meclis gündeminde yer alma sıklığında artış - Stratejik planlarda toplumsal cinsiyet eşitliğinin yer alması |
| 5.1.2.2. İlde mevcut bulunan tüm ilgili kurullarda kadın STK’larının temsilini sağlamak |
| **Hedef 5.1.3:** Yerel yönetimlerde toplumsal cinsiyet eşitliği temelinde kapsayıcı yönetişim politika ve uygulamaları geliştirmek ve STK’ları sürece dahil etmek | | | |
| 5.1.3.1. İlin Yerel Eşitlik Eylem Planı’nını hazırlayan İl Kadın Hakları Koordinasyon Kurulu’nda kadın STK’ları dahil ildeki tüm paydaşların temsil edilmesini sağlamak adına STK’lar arasında oluşturulacak izleme grupları ile Yerel Eşitlik Eylem Planı'nda yer alan faaliyetleri izlemek ve altı ayda bir İl Kadın Hakları Koordinasyon Kurulu'na sivil izleme raporları sunmak | 2013-2015 | - Eşitlik birimleri  - Kadın Erkek Eşitliği Komisyonları  - STK’lar | Valilik, Belediye ve tüm yerel kuruluşların aylık ve yıllık Yerel Eşitlik Eylem Planı ilerleme raporlarında %80 ilerleme |
| 5.1.3.2. Eşitlik Birimlerinin koordinasyonunda kurumsal stratejik planlara YEEP’le uyumlu olacak şekilde cinsiyet eşitliğini dâhil etmek |
| 5.1.3.3. Eşitlik Komisyonlarının etkin çalışmasını sağlamak adına STK’lar ile birlikte il ve ilçe merkezlerinde düzenli olarak kadın sorunlarına yönelik incelemeler yaparak elde edilen verileri meclise sunmak |
| **Stratejik Öncelik 5.2:** Lider, aday ve seçmen olarak kadınların siyasi karar alma mekanizmalarına eşit temsilinin güçlendirilmesi | | | |
| **Hedef 5.2.1:** Kadınların yerel siyasete katılımını arttırmak | | | |
| 5.2.1.1. Kentteki kadın muhtarların rol model olarak göstermek, mahalle muhtarlıklarında kadın adayları desteklemek ve teşvik etmek | 2013-2015 | - Valilik  - Kars Belediyesi  - Kadın Erkek Eşitliği Komisyonları | - Kadın muhtar ve meclis üyeleri sayısındaki artış  - Karar verme mekanizmalarında yer alan kadın sayısındaki artış |
| 5.2.1.2. Belediye Meclislerine ve İl Genel Meclisine STK’larla birlikte baskı yapmak ve siyasi partilerde uygulanacak kadın kotaları ile ilk yerel seçimlerde bu meclislerdeki kadın üye sayısını arttırmak | - STK’lar  - Kadın Erkek Eşitliği Komisyonları |
| **Hedef 5.2.2:** İlde (özellikle erkek nüfus içerisinde) karar verme süreç ve mekanizmalarına kadın katılımının sonuçlarına ilişkin farkındalığı arttırmak | | | |
| 5.2.2.1. Karar verme mekanizmalarına seçilmiş kadınların (Milletvekilleri, Belediye Başkanları, Muhtarlar, Meclis Üyeleri, Encümenler vb) görünürlüğünü arttırmak | 2013-2015 | - Siyasi partiler  - Kadın Erkek Eşitliği Komisyonları  - Muhtarlar | - Kadın muhtar ve meclis üyeleri sayısındaki artış  - Karar verme mekanizmalarında yer alan kadın sayısındaki artış |
| 5.2.2.2. Kent konseylerinde bulunan kadın meclislerinin güçlendirmek ve meclis toplantılarına aktif katılımlarını sağlamak | 2013-2014 | - Kadın Erkek Eşitliği Komisyonları  - STK’lar  - Kent Konseyi Kadın Meclisi |

### Müdahale Alanı 6: Kadın ve Kentsel Hizmetler

| **Faaliyet** | **Zaman** | **Sorumlu**  **Kurum/Kuruluşlar** | **Göstergeler** |
| --- | --- | --- | --- |
| **Stratejik Öncelik 6.1:** Cinsiyete duyarlı kentsel altyapı ve hizmet sunumunun güçlendirilmesi | | | |
| **Hedef 6.1.1:** Kadınların kentsel hizmetlere yönelik ihtiyaçlarını belirlemek | | | |
| 6.1.1.1. Kadınların (ulaşım, barınma, güvenlik, bakım ve rekreasyon alanlarındaki) ihtiyaçlarını ve hizmet kullanımında karşılaştıkları engelleri tespit etmek | 2013-2015 | - Kafkas Üniversitesi  - Kars Belediyesi  - Muhtarlıklar  - Kadın Erkek Eşitliği Komisyonları | - İlgili beş alanda ihtiyaçların tespit amacıyla yapılan anket ve araştırmalar  - Yıllık memnuniyet anketlerinin yayınlanmış sonuçları |
| 6.1.1.2. Mahallelerde muhtarlar tarafından kadın ihtiyaçlarına yönelik tespitler yapmak ve bu tespitlerin belediye ve valiliğe sunulması için 6 ayda bir toplantılar düzenlemek | - Valilik Eşitlik Birimi  - Kars Belediyesi  - Muhtarlıklar | Toplantı raporları |
| **Hedef 6.1.2:** Kadınların temel kentsel hizmetlerin planlanması, izlenmesi ve değerlendirilmesi süreçlerine katılımını arttırmak | | | |
| 6.1.2.1. Kentsel hizmetlerle ilgili 2 ayda bir Kent Konseyi Kadın Meclisi’nde toplantılar düzenlemek ve kadınların görüşlerini alarak buradan çıkan sonuçları İl Genel Meclisi ve Belediye Meclisi’ndeki Eşitlik Komisyonlarına sunmak | 2013-2015 | - Kent Konseyi Kadın Meclisi | - Toplantı raporları  - Dilekçe ve şikayet sayısındaki artış |
| 6.1.2.2. Belediye’de bulunan “Kar Masa Çözüm Merkezi”ni özellikle yerel medya, STK’lar, muhtarlar aracılığıyla yaygınlaştırmak ve duyurmak | - Kars Belediyesi  - Yerel medya  - Muhtarlıklar  - STK’lar |
| **Hedef 6.1.3:** Kentsel hizmet sağlayan kamu kurumları ve yerel yönetim personelinin cinsiyete duyarlı kentsel hizmetler ile ilgili farkındalığını arttırmak | | | |
| 6.1.3.1. Kadınlara hizmet veren birimlerde çalışan personele kadın erkek eşitliği ve pozitif ayrımcılık konularında eğitim vermek | 2013-2015 | - Kars Belediyesi | - Bütçede cinsiyete duyarlı ayrılan kalem sayısı  - Kadına yönelik yapılan hizmetlerdeki artış |
| 6.1.3.2. Bütçe ve planlama bölümünde çalışan personele toplumsal cinsiyet, kadın dostu hizmetler, cinsiyete duyarlı bütçeleme konularında eğitim vermek | - Kars Belediyesi  - Belediye Meclisi KEEK  - İl Özel İdaresi |
| 6.1.3.3. Uygulamalı eğitim için seçilen büyükşehirlerden birine kadınlara yönelik yapılan belediye çalışmalarının incelenmesi için gezi düzenlenmek | - Kars Belediyesi  - Belediye Meclisi KEEK |
| **Stratejik Öncelik 6.2:** Kentte altyapıdan ve diğer etkenlerden kaynaklanan sorunların kadınlara olan olumsuz etkisinin azaltılması | | | |
| **Hedef 6.2.1:** Temel kentsel hizmetleri ve altyapıyı cinsiyete duyarlı biçimde tasarlamak | | | |
| 6.2.1.1. *Ulaşım:* Toplu taşıma hizmetini kadınların ihtiyaçlarına göre yeniden düzenlemek (engelli ve bebek arabalarına uygun araç sayısını arttırmak; duraklara zaman ve güzergâh tablosu koymak; kapalı, oturaklı, aydınlatmalı durak sayısını arttırmak) | 2013-2015 | - Belediye Meclisi KEEK | Uygun hale gelen durakların sayısındaki artış |
| 6.2.1.2. *Ulaşım:* Kadınların şehirde güvenle dolaşabilmeleri için tüm trafik lambalarını çalışır hale getirmek | - Kars Belediyesi | Trafik kurallarına uyan kişi sayısındaki artış |
| 6.2.1.3. *Ulaşım:* Çocuk arabalı kadınlar, engelliler ve yaşlıların kolay dolaşımı için rampalı, alçak seviyede, geniş ve işgal edilmemiş kaldırımlar oluşturmak | Uygun kaldırımlı bölgelerin oranındaki artış |
| 6.2.1.4. *Aydınlatma:* Alt-üst geçitler, duraklar, parklar ve sokaklarda yeterli düzeyde aydınlatma sağlamak | Aydınlatma düzeyi yeterli mekanların oranındaki artış |
| 6.2.1.5. *Bakım:* Yaşlı bakım hizmetini yaygınlaştırmak | Yaşlı bakımı alan kişi sayısındaki artış |
| 6.2.1.6. *Rekreasyon:* İskender Bozdemir, Mesut Yılmaz ve Fevzi Çakmak Mahallelerindeki parkların tamir edilmesini ve özel güvenliğe sahip olacak şekilde düzenlenmesini sağlamak | 2013-2014 | Park kullanımındaki artış |
| 6.2.1.7. *Rekreasyon:* Şehir merkezinde kadınların boş zamanlarını geçirebilecekleri bir kültür merkezi açmak | 2014-2015 | Kültür, sanat ve spor faaliyetlerine katılan kadın oranındaki artış |
| 6.2.1.8. *Rekreasyon:* Belediye’nin yeni binasında ve Halk Eğitim Merkezi’nin binasında haftanın bir günü çocuklar için ücretsiz sinema gösterimi yapmak | 2013-2015 | - Kars Belediyesi  - Halk Eğitim Merkezi |
| 6.2.1.9. *Rekreasyon:* İsmail Aytemiz spor salonunda (ya da şehir merkezinde başka bir yerde) haftanın iki günü kadınlar için ücretsiz spor faaliyetleri düzenlenmek | - Kars Belediyesi |
| 6.2.1.10. *Rekreasyon:* Turistlerin sıklıkla ziyaret ettiği Kars Kalesi’ne yakın bir yerde kadınların ürettikleri sanat eserlerini sergileyebilecekleri ve satabilecekleri bir sanat evi açmak | - Kars Belediyesi  - STK’lar  - Kent Konseyi Kadın Meclisi |
| **Hedef 6.2.2:** Kentsel planlama, toplu konut alanı ve kentsel dönüşüm projelerinin yapımında cinsiyete duyarlı bir yaklaşım benimsemek | | | |
| 6.2.2.1. Toplu konut projelerinde sağlık, eğitim, kültür, yeşil alan, alışveriş, ulaşım olanakları sağlamak | 2014-2015 | - Kars Belediyesi | Kültür, sanat ve spor faaliyetlerine katılan kadın oranındaki artış |
| **Stratejik Öncelik 6.3:** Kadınların kent kültürü ve yerel hizmetler konusunda bilinçlenmesi | | | |
| **Hedef 6.3.1:** Kadınları ve çocukları kent kültürü ve ortak kullanıma açık alanların kullanımı (parklar, spor aletleri, vb.) konusunda bilinçlendirmek | | | |
| 6.3.1.1. Kamunun kullanımına açık park ve spor aletlerinin kullanıma yönelik kadınlara ve çocuklara; muhtarlar, okullar, Kuran kursları ve belediye tarafından görevlendirilen bir personel aracılığı ile eğitimler vermek |  | - İl Milli Eğitim Müdürlüğü  - Müftülük  - Muhtarlıklar | Parklardaki ve spor aletlerindeki tahribatın azalması |

## 5. PLAN YÖNETİMİNE İLİŞKİN DÜZENLEMELER

### 5.1. Yönetişim Yapısı

Yerel Eşitlik Stratejik Planı'nın geliştirilmesi ve yönetimine ilişkin rol ve sorumluluklar, kurulmuş olan Yerel Eşitlik Mekanizması (YEM) içinde tanımlanmıştır. Yerel Eşitlik Mekanizması şu bileşenlerden oluşur:

* İl Kadın Hakları Koordinasyon Kurulu (Üst Kurul ve Teknik Kurul)
* Kadın Erkek Eşitliği Komisyonları (Belediye Meclisi ve İl Genel Meclisi)
* Eşitlik Birimleri ve Kurumsal Eşitlik Sorumluları

**İl Kadın Hakları Koordinasyon Kurulu (İKHKK):**

Kadın yurttaşların ihtiyaçlarına uygun yerel hizmet sunumunun etkinleştirilmesi için il düzeyinde hizmet sunumu ile ilgili ihtiyaçları tespit ederek politikaların geliştirilmesi, uygulanması ve izlenmesinden sorumludur.

İKHKK iki kademeden oluşur:

Üst Kurul:

Vali Yardımcısı, Belediyelerin Başkan Yardımcıları/Genel Sekreter Yardımcıları, varsa İl Özel İdare Genel Sekreteri ve Valiliğe bağlı il müdürleri ile kalkınma ajansları, sivil toplum kuruluşları, odalar, birlikler ve meslek örgütlerinin, baroların, üniversitelerin ve özel sektörün temsilcilerinden oluşur.

Kurulun görev ve sorumlulukları şunlardır:

* Toplumsal cinsiyet eşitliğinin gerçekleştirilmesi için il düzeyinde ortak politikalar geliştirir, stratejik öncelik ve hedefleri belirler.
* Yerel yönetimler ve kamu kurumları ile sivil toplum arasında eşgüdümü sağlar.
* Belirlenen politika, strateji ve hedeflerin, yerel ve ulusal düzeyde diğer kurum ve kuruluşlar tarafından geliştirilenlerle uyumunu gözetir, birbirini tamamlayıcı ve güçlendirici hale getirilmesini sağlar.
* Stratejik hedeflere kurumlar arası işbirliği ile ulaşılmasını sağlayacak olan Yerel Eşitlik Stratejik Planı'nı onaylar ve duyurur.
* Yerel Eşitlik Stratejik Planı'na bağlı olarak hazırlanan Yerel Eşitlik Eylem Planı’nı ve yıllık iş planlarını onaylar ve duyurur.
* Planın uygulanmasına ilişkin olarak Teknik Kurul tarafından sunulan stratejik öncelik ve hedef düzeyindeki revizyon önergelerini değerlendirir ve onaylar.
* Uygulamadaki sorunları tespit eder ve çözüm önerir.
* Yerel Eşitlik Stratejik Planı'nın hazırlanması ve uygulanmasında ilgili paydaşların etkin katılımını sağlayacak tedbirleri alır (ön bilgi verme, zamanında bilgilendirme, geri bildirim isteme, vb.).

Üst Kurul, Vali Yardımcısı başkanlığında en az altı ayda bir toplanır. Sekretaryası Valilik Eşitlik Birimi tarafından yürütülür. Toplantılara eşitlik birimi temsilcileri de bilgi ve görüş vermek üzere katılır.

Üye kuruluşların önerisi üzerine toplantılara üye olmayan kişi ve kuruluşlar davet edilebilir.

Gündem teklifleri için davet, Sekreterya tarafından toplantı tarihinden en az 30 gün önce kurul üyelerine gönderilir. Üyeler, gündem önerilerini toplantı tarihinden en az 15 gün önce Sekreterya'ya iletirler. Nihai gündem Sekreterya tarafından toplantı tarihinden en az bir hafta önce üyelere iletilir.

Kararlar oy çokluğu ile alınır. Stratejik planın ve yıllık iş planlarının onay ve revizyonuna ilişkin kararlar için en az toplam üye sayısının salt çoğunluğunun onayı gerekir. Kararlara itirazı olan üyelerin karşı oy gerekçeleri, karar altına özet olarak kaydedilir. Her kuruluş adına bir kişi oy kullanabilir. Valilik adına oy hakkı Vali Yardımcısı'na veya Valilik Eşitlik Birimi'ne aittir, her ikisi birden oy kullanamaz. Başka bir kuruluş adına vekaleten oy kullanılamaz.

Toplantıya katılmayan üyelerin mazeretleri toplantı tutanağında belirtilir. Kurul toplantılarına katılmakta özen göstermeyen kuruluşlar Sekretarya tarafından uyarılır. İki defa üst üste Üst Kurul toplantılarına veya üç defa üst üste Teknik Kurul toplantılarına mazeretsiz katılmayan atanmış kurum amiri hakkında görev ve sorumluluğu yerine getirmemekten Vali’nin görüşü doğrultusunda sözlü ya da yazılı uyarı verilir. Toplantılara iki defa mazeretsiz olarak katılmayan seçilmiş sivil toplum kuruluşlarının üyeliğinin düşürülmesi teknik alt kurulda oy birliği ile kararlaştırılarak üst kurula sunulur. Üyeliğinin düşürülmesi için en az toplam üye sayısının salt çoğunluğunun onayı gerekir.

Toplantı tutanakları, toplantıyı takip eden en geç 15 gün içerisinde Sekreterya tarafından üye kuruluşlara gönderilir ve Valilik web sitesinden duyurulur.

Teknik Kurul:

İldeki Eşitlik Birimlerinin temsilcileri, kurumsal eşitlik sorumluları, Kadın Erkek Eşitlik Komisyonlarının temsilcileri ile sivil toplum kuruluşlarının, odalar, birlikler ve meslek örgütlerinin, baroların, üniversitelerin ve özel sektörün temsilcilerinden oluşur.

Kurulun görev ve sorumlulukları şunlardır:

* Yerel Eşitlik Stratejik Planı'nın ve yıllık iş planlarını taslaklarını hazırlar ve onay için Üst Kurul'a sunar.
* Yıllık iş planlarının uygulanmasında izleme ve eşgüdümü sağlar.
* Planın uygulanmasına ilişkin olarak ilerlemeyi raporlar ve duyurur.
* Yıllık iş planlarında faaliyet düzeyinde yapılan revizyon önergelerini değerlendirir ve onaylar. Yerel Eşitlik Stratejik Planı ve yıllık iş planlarında stratejik öncelik ve hedef düzeyinde yapılan revizyon önergelerini değerlendirir ve onay için Üst Kurul'a sunar.
* Gerekli durumlarda alt komisyonlar / çalışma grupları oluşturur.

Teknik Kurul, en az iki ayda bir olağan toplanır ve sekretaryası Valilik Eşitlik Birimi tarafından yürütülür.

Üye kuruluşların önerisi üzerine toplantılara üye olmayan kişi ve kuruluşlar davet edilebilir.

Gündem teklifleri için davet, Sekretarya tarafından toplantı tarihinden en az 30 gün önce kurul üyelerine gönderilir. Üyeler, gündem önerilerini toplantı tarihinden en az 15 gün önce Sekreterya'ya iletirler. Nihai gündem Sekreterya tarafından toplantı tarihinden en az bir hafta önce üyelere iletilir.

Sivil toplum kuruluşları, İKHKK’nın çalışma alanına giren konularda hazırladıkları raporları, İKHKK Teknik Kurulu’nda görüşülmek üzere Sekreterya’ya iletebilirler. Toplantı tarihinden en az 15 gün önce iletilen raporlar, Sekreterya tarafından toplantı gündemine alınır. Teknik Kurul tarafından görüşülen raporlar, Kurul’un rapora hakkındaki görüşü ile birlikte Üst Kurul’a havale edilir. Raporlar ve ilgili Teknik Kurul görüşleri, Sekreterya tarafından takip eden ilk İKHKK Üst Kurul toplantısının gündemine alınır.

Kararlar oy çokluğu ile alınır. Kararlara itirazı olan üyelerin karşı oy gerekçeleri, karar altına özet olarak kaydedilir. Her kuruluş adına bir kişi oy kullanabilir. Başka bir kuruluş adına vekaleten oy kullanılamaz.

Toplantıya katılmayan üyelerin mazeretleri toplantı tutanağında belirtilir. Kurul toplantılarına katılmakta özen göstermeyen üyelerin kuruluşları Sekreterya tarafından uyarılır. Üç defa üst üste kurul toplantılarına katılmayanların durumu Üst Kurul'a bildirilir.

Toplantı tutanakları, toplantıyı takip eden en geç 15 gün içerisinde Sekretarya tarafından üye kuruluşlara gönderilir.

İKHKK'ye üyelik:

Şu kurum ve kuruluşlar İKHKK’nin daimi üyeleridir:

Valilik, Kars Belediyesi, İl Emniyet Müdürlüğü, İl Jandarma Komutanlığı, Kafkas Üniversitesi Rektörlüğü, Baro, İl Sağlık Müdürlüğü, İl Milli Eğitim Müdürlüğü, Aile ve Sosyal Politikalar İl Müdürlüğü, İl Müftülüğü, Gıda, Tarım ve Hayvancılık İl Müdürlüğü, Çevre ve Şehircilik İl Müdürlüğü, Türkiye İş Kurumu İl Müdürlüğü, Sosyal Güvenlik Kurumu İl Müdürlüğü, İl Kültür Müdürlüğü, Serhat Kalkınma Ajansı, Sanayi ve Ticaret Odası, İl Sosyal Yardımlaşma ve Dayanışma Vakfı Müdürlüğü, KOSGEB, TKDK

Kent Konseyi Kadın Meclisi, üyelik yönünde karar alması halinde daimi üye olarak kabul edilir.

YESP amaçları ve müdahale alanları çerçevesinde ilde faaliyet gösteren kuruluşlar ile çalışma bölgesi ili kapsayan bölgesel kuruluşlar İKHKK'ye üye olabilirler. Üyelikte tüzel kişilik aranır, ancak platform, girişim vb. tüzel kişiliği olmayan sivil toplum örgütleri üyelik için başvurabilirler.

İKHKK Üst Kurulu, uygun gördüğü kuruluşları üye olmak üzere davet edebilir.

Üyelik başvurusu resmi bir yazıyla İKHKK Sekreteryası'na iletilir. Yazıda başvuran kuruluşun amacı, yaptığı çalışmalar, toplumsal cinsiyet eşitliği konusunda kurumsal plan ve politikalar ile İKHKK'ye yapabileceği katkılar açıklanır ve eşitlik biriminin kurulmuş olduğu teyit edilir. Başvuruya destekleyici belgeler eklenebilir.

Üyelik başvuruları Üst Kurul toplantısında karara bağlanır. En yakın Üst Kurul toplantısından 15 gün öncesine kadar yapılmış olan üyelik başvuruları toplantı gündemine alınır ve üyelik başvuruları toplantı gündemi ekinde İKHKK üyelerine iletilir.

Üyelik başvurusu ile ilgili karar, toplantıyı takip eden 15 gün içinde başvuru sahibine resmi yazı ile gerekçeli olarak bildirilir.

Toplumsal cinsiyet eşitliği ve kadın hakları alanında faaliyet gösteren ve yukarıda sayılan üyelik koşullarını sağlayan hak temelli sivil toplum kuruluşları[[42]](#footnote-42), üyelik yönünde karar almaları halinde daimi üye olarak kabul edilirler.

**Kadın Erkek Eşitliği Komisyonları**

Belediye Meclisi ve İl Genel Meclisi bünyesinde, toplumsal cinsiyet eşitliği politikalarının hayata geçirilmesi amacıyla Kadın Erkek Eşitliği Komisyonları kurulur.

Komisyonların görev ve sorumlulukları şunlardır:

* Kadın erkek eşitliğini sağlamaya yönelik olarak sorunları, ihtiyaçları, çözüm önerilerini ve bunlara ilişkin projeleri meclis gündemine taşırlar.
* Meclislere sunulan önergelere toplumsal cinsiyet eşitliğine uygunluğuna ilişkin görüş verirler.
* Meclislere, toplumsal cinsiyet eşitliğinin anaakımlaştırılmasına yönelik tavsiyelerde bulunurlar.
* Meclis kararlarının toplumsal cinsiyet eşitliğini gözetecek şekilde alınmasını ve uygulanmasını takip ederler.
* Kurumsal yönetime ilişkin karar ve uygulamalarda kadınlara karşı ayrımcılığın önlenmesini gözetirler.
* Kentte toplumsal cinsiyet eşitliğiyle ilgili sorun ve ihtiyaçların tespiti için kadın STK'ları, üniversiteler, kalkınma ajansları ve diğer ilgili kurum ve kuruluşlarla işbirliği içinde araştırma çalışmaları yaparlar, çözüm önerileri üretirler, raporlarlar ve sonuçları yayınlarlar.
* Yerel Eşitlik Stratejik Planı çerçevesinde hazırlanan ve İKHKK Üst Kurulu tarafından onaylanan Yıllık Eylem Planlarını gerekli kaynak tahsisinin yapılması için Meclis gündemine taşırlar.
* Belediye / İl Özel İdaresi yıllık faaliyet raporlarını, STK’ların katılımıyla YEEP’e uyumluluk açısından değerlendirir ve raporlar

**Eşitlik Birimleri ve Kurumsal Eşitlik Sorumluları**

İKHKK üyesi Valilik, Belediyeler ve İl Özel İdaresi bünyesinde bir veya daha fazla sayıda personelden oluşan “eşitlik birimleri” kurulur. İKHKK üyesi diğer kurum ve kuruluşlar ise, birer kurumsal eşitlik sorumlusu görevlendirirler.

Eşitlik birimlerinin ve kurumsal eşitlik sorumlularının görev ve sorumlulukları şunlardır:

* Bağlı oldukları kuruluşu İl Kadın Hakları Koordinasyon Teknik Kurulu'nda temsil ederler.
* Bağlı oldukları kuruluşun üst düzey temsilcisiyle birlikte İl Kadın Hakları Koordinasyon Üst Kurulu toplantılarına katılarak bilgi ve görüş sunarlar.
* YESP ile bağlı oldukları kuruluşun kurumsal plan ve uygulamaları arasında entegrasyonu sağlarlar.
* Bağlı oldukları kuruluşun YESP'te üstlendiği sorumluluklar çerçevesinde uygulamaları takip ederler, kuruluşun yöneticileri ile düzenli değerlendirme toplantıları yaparak varsa sorunların çözümüne yönelik çalışmalar yürütürler.
* Bağlı bulundukları kurumun cinsiyet ayrımlı veri toplamasını sağlarlar ve talep halinde İKHKK Sekretaryası’na sunarlar.
* Bağlı bulundukları kurumun yıllık faaliyet raporlarını, STK’ların katılımıyla YEEP’e uyumluluk açısından değerlendirir ve raporlarlar.
* Dönemlik raporları hazırlayarak İKHKK Sekretaryası’na sunarlar.
* Bağlı oldukları kuruluşun YESP'te üstlendiği sorumluluklar çerçevesinde varsa revizyon önerilerini İKHKK Teknik Kurulu'nda görüşülmek üzere İKHKK Sekretaryası’na sunarlar.

Valilik Eşitlik Birimi, İKHKK'nin sekretaryasını yürütmekten sorumludur. Aynı zamanda YESP'in uygulanmasında kurumlar arası operasyonel eşgüdümü sağlar. YEM üyesi kuruluşların eşitlik birimleri / sorumluları tarafından hazırlanan dönemlik raporları birleştirerek ve değerlendirerek il için dönemlik raporları oluşturur.

Eşitlik birimlerinde veya kurumsal eşitlik sorumlusu olarak görevlendirilecek personelin aşağıdaki koşulları sağlaması beklenir:

* Kuruluşta en az bir yıldır çalışıyor olmak
* Tercihen toplumsal cinsiyet eşitliği konusunda -örgün veya yaygın- eğitim almış olmak
* Tercihen stratejik planlama, izleme, değerlendirme ve raporlama konularında deneyim sahibi olmak

Görevlendirme en az bir yıl süreyle yapılır. Eşitlik biriminin / sorumlusunun çalışmaları için gerekli kaynak (malzeme, ekipman, lojistik, bütçe vb.) ilgili kuruluş tarafından sağlanır.

### 5.2. Yıllık Faaliyet Planlaması

YESP'nin temel uygulama bileşeni olan YEEP, yıllık faaliyet planları yoluyla hayata geçirilir.

Bir sonraki yıla ait faaliyet planı taslakları, YEEP'de sorumluluk almış kuruluşların eşitlik birimleri / sorumluları tarafından aşağıdaki veriler dikkate alınarak devam eden yılın Mayıs ayı içinde hazırlanır:

* Devam eden yıla ait faaliyet planında Nisan ayı sonuna kadar raporlanan gerçekleşme
* Devam eden yıla ait faaliyet planında Mayıs-Aralık dönemine ilişkin öngörülen gerçekleşme
* YEEP'de bir sonraki yıla ait öngörülen stratejik öncelik, hedef ve faaliyetler

Eşitlik birimleri / sorumluları, yıllık plan taslaklarını hazırlamak için EK-II'de sunulan yıllık faaliyet planı şablonunu kullanırlar.

Eğer YESP'nin son yılına ait faaliyet planı hazırlanıyorsa, İKHKK tarafından oluşturulacak Stratejik Planlama Komisyonu da bir sonraki stratejik planın üretilmesi için gerekli faaliyet planını aynı şablonu kullanarak hazırlar (bkz. “5.3. Stratejik Planlama Süreci”).

Hazırlanan taslaklar en geç Mayıs ayı sonunda İKHKK Sekretaryası’na iletilir. Sekretarya tüm taslakları tek bir yıllık faaliyet planı şablonunda birleştirerek bir sonraki yıla ait yıllık faaliyet plan taslağını oluşturur ve İKHKK Teknik Kurulu üyelerine gönderir.

İKHKK Teknik Kurulu en geç Haziran ayının ikinci haftasında toplanarak plan taslağını yukarıda sıralanan veriler çerçevesinde değerlendirir. Gerekli revizyonları yaparak İKHKK Üst Kurulu'nun görüş ve onayına sunar.

İKHKK Üst Kurulu en geç Haziran ayının son haftasında toplanarak plan taslağını görüşür ve onaylar. Onaylanan plan Valilik internet sitesinde halka açık olarak yayımlanır.

Onaylanan plan Temmuz ayının ilk haftası içinde Belediye Meclisi ve İl Genel Meclisi bünyesindeki Kadın Erkek Eşitliği Komisyonları'na sunulur. Komisyonlar bir sonraki yıla ait bütçe görüşmelerinde gerekli kaynak tahsisinin yapılması için planları Meclislerin gündemine taşırlar. Aynı şekilde İKHKK üyesi kurumlar da onaylanan planı, bir sonraki yıla ait bütçede gerekli kaynak tahsisinin yapılması için bağlı bulundukları bakanlıklara iletirler.

İKHKK Teknik Kurulu, Ocak ayının ilk yarısı içinde toplanır ve bir önceki yılın Mayıs-Aralık dönemine ait raporlanan gerçekleşmeleri dikkate alarak yıllık faaliyet planında revizyon ihtiyacı olup olmadığını görüşür. Varsa faaliyet düzeyinde revizyonlar Teknik Kurul tarafından karara bağlanır. Varsa hedef ve stratejik öncelik düzeyinde revizyonlar İKHKK Üst Kurulu'nun onayına sunulur. Üst Kurul Ocak ayı içinde toplanarak hedef ve stratejik öncelik düzeyindeki revizyonları karara bağlar. Revize edilen plan Valilik internet sitesinde halka açık olarak yayımlanır.

Yukarıda sunulan çerçevede yıllık planlama süreci için takvim aşağıda verilmiştir:

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Planlama Faaliyetleri** | **Devam Eden Yıl** | | | | | | | | **Planlanan Yıl** |
| **May.** | **Haz.** | **Tem.** | **Ağu.** | **Eyl.** | **Eki.** | **Kas.** | **Ara.** | **Oca.** |
| Kurumsal plan taslaklarının eşitlik birimleri / sorumluları tarafından hazırlanması | X |  |  |  |  |  |  |  |  |
| (Stratejik planın son yılı için) Stratejik Planlama Komisyonu'nun bir sonraki stratejik planın üretilmesi için faaliyet planını hazırlaması | X |  |  |  |  |  |  |  |  |
| İKHKK Sekreteryası'nın taslakları birleştirerek yıllık plan taslağını oluşturması |  | X |  |  |  |  |  |  |  |
| İKHKK Teknik Kurulu'nun toplanarak yıllık plan taslağını görüşmesi |  | X |  |  |  |  |  |  |  |
| İKHKK Üst Kurulu'nun toplanarak yıllık plan taslağını görüşmesi ve onaylaması |  | X |  |  |  |  |  |  |  |
| Yıllık planın Valilik internet sitesin halka açık olarak yayımlanması |  | X |  |  |  |  |  |  |  |
| Onaylanan yıllık planın Belediye Meclisi ve İl Genel Meclisi'ndeki KEEK'lere iletilmesi |  |  | X |  |  |  |  |  |  |
| Onaylanan yıllık planın İKHKK üyesi kurumlar tarafından bağlı bulundukları bakanlıklara iletilmesi |  |  |  | X | X |  |  |  |  |
| Yıllık planın Belediye Meclisi ve İl Genel Meclisi'nde görüşülerek kaynak tahsisinin yapılması |  |  |  |  | X | X | X | X |  |
| İKHKK Teknik Kurulu'nun toplanarak revizyon ihtiyacını görüşmesi |  |  |  |  |  |  |  |  | X |
| İKHKK Üst Kurulu'nun toplanarak stratejik öncelik ve hedef revizyonlarını görüşmesi |  |  |  |  |  |  |  |  | X |
| Revize edilen yıllık planın Valilik internet sitesin halka açık olarak yayımlanması |  |  |  |  |  |  |  |  | X |

### 5.3. Stratejik Planlama Süreci

Mevcut YESP'nin son yılı içinde bir sonraki beş yıllık döneme ait YESP hazırlanır.

Yeni YESP'nin ilk yılına ait faaliyet planının hazırlanabilmesi için Mayıs ayına kadar yeni YESP'nin tamamlanması gerekir (bkz. “5.2. Yıllık Faaliyet Planlaması”).

Yeni YESP'in hazırlanması sürecini planlanmak ve koordinasyonu sağlamak üzere, İKHKK Üst Kurulu tarafından en geç bir önceki yılın Nisan ayı içinde bir Stratejik Planlama Komisyonu oluşturulur.

Komisyon bir önceki yılın Mayıs ayında toplanarak, yeni YESP'nin üretilmesine yönelik faaliyet planını hazırlar ve son yılın faaliyet planına eklenmek üzere İKHKK Sekretaryası’na sunar. Yaz döneminde stratejik planlama sürecine katılım azalabileceğinden, yeni YESP'in en geç Nisan ayı sonuna kadar İKHKK tarafından onaylanacağı şekilde bir faaliyet planlaması yapmak yararlı olacaktır. Böylece Mayıs ayında yeni YESP'in ilk yılı için yıllık faaliyet planlaması süreci başlatılabilir.

Stratejik Planlama Komisyonu, stratejik planlama sürecinin koordinasyonundan sorumludur. Komisyon, İKHKK üyelerinin yanı sıra diğer ilgili paydaşların da etkin katılımını sağlamak için gerekli düzenlemeleri yapar.

Yukarıda sunulan çerçevede yeni YESP planlama süreci için takvim aşağıda verilmiştir:

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Yeni YESP Planlama Aşamaları** | **Mevcut YESP'nin sondan**  **önceki yılı** | | | | | **Mevcut YESP'nin son yılı**  **(Yeni YESP Planlama Yılı)** | | |
| **Mar**  **Nis** | **May**  **Haz** | **Tem**  **Ağu** | **Eyl**  **Eki** | **Kas**  **Ara** | **Oca**  **Şub** | **Mar**  **Nis** | **May**  **Ara** |
| İKHKK Üst Kurulu tarafından Stratejik Planlama Komisyonu'nun görevlendirilmesi | X |  |  |  |  |  |  |  |
| Stratejik Planlama Komisyonu'nun yeni YESP'in hazırlanmasına ilişkin faaliyet planını sunması |  | X |  |  |  |  |  |  |
| Yeni YESP'in hazırlanması ve İKHKK Üst Kurulu tarafından onaylanması |  |  |  | X | X | X | X |  |
| Yeni YESP'in ilk yılı için faaliyet planının hazırlanması |  |  |  |  |  |  |  | X |

### 5.4. İzleme ve Değerlendirme

YESP'nin uygulamasının izleme ve değerlendirmesi YEM içindeki yapılar tarafından farklı düzeylerde gerçekleştirilir.

**Kuruluş Düzeyinde İzleme ve Değerlendirme:**

Eşitlik birimleri / sorumluları, bağlı bulundukları kuruluşun sorumlu veya destekçi olarak yer aldığı faaliyetlerin YESP'de tanımlanan hedefler ve yıllık faaliyet planında dönemsel düzeyde tanımlanan işlere paralel olarak uygulandığını takip ederler. Üst yönetimle düzenli toplantılar yaparak uygulamayı kurum düzeyinde değerlendirirler, sorunları tespit ederek çözüm önerilerinin geliştirilmesini ve hayata geçirilmesini sağlarlar.

**Dönemsel raporlama**

Dönemsel raporların hazırlanması ve sunulması, dört ayda bir İKHKK Sekreteryası tarafından resmi yazıyla İKHKK üyelerine bildirilir.

Eşitlik birimleri / sorumluları, bağlı bulundukları kuruluşun sorumlu olduğu faaliyetler için dört ayda bir dönemsel raporlar hazırlayarak İKHKK Sekreteryası'na sunarlar. EK-II'de şablonu sunulan yıllık faaliyet planı tablosu, aynı zamanda raporlama için de kullanılır. Her bir raporlama dönemi için tabloda ilgili faaliyete karşılık gelen “gerçekleşen” başlıklı bölümler doldurulur.[[43]](#footnote-43) Her bir dönem için “öngörülen” ve “gerçekleşen” bölümleri arasındaki -varsa- farklılıklar, o döneme ait açıklama bölümüne eklenir.

Eşitlik birimleri / sorumluları tarafından hazırlanan raporlar, dönemi takip eden ayın ilk haftası içinde İKHKK Sekreteryası'na iletilir. Sekreterya, bu raporları tek bir tabloda birleştirerek o döneme ait raporu hazırlar. Hazırlanan rapor İKHKK üyelerine gönderilir ve Valilik web sitesi üzerinden halka açık olarak yayımlanır.

**Profil Çalışması**

Yereldeki kuruluşlar, YESP kapsamındaki müdahale alanları çerçevesinde kendi çalışma konularına ilişkin cinsiyete duyarlı olarak topladıkları verileri derleyerek İKHKK Sekreteryası'na sunarlar. Bunun için önceden hazırlanmış veri şablonları kullanılır.[[44]](#footnote-44) Veriler, asgari ilçe düzeyinde toplanır. Verilerin analizi ve sonuçların raporlanması için İKHKK bir çalışma grubu oluşturur. Hazırlanan rapor İKHKK Teknik Kurulu'nda görüşülür ve onay için Üst Kurul'a sunulur. Üst Kurul'ca onaylanan rapor İKHKK üyelerine gönderilir ve Valilik web sitesi üzerinden halka açık olarak yayımlanır. Profil çalışmasının giderleri Valilikçe karşılanır.

**İKHKK Teknik Kurul Toplantıları**

İKHKK Teknik Kurul toplantılarında YESP'nin uygulanmasına ilişkin sorunlar, çözüm önerleri, dönemsel raporlar ve varsa yıllık faaliyet planına ilişkin revizyon önergeleri görüşülür.

Faaliyet düzeyinde yapılacak revizyonlar Teknik Kurul'da değerlendirilerek karara bağlanır. Faaliyet revizyonları, daha üst ölçekteki hedef ve stratejik önceliklerin revizyonunu gerektirecek düzeyde ise, bunlar İKHKK Üst Kurulu'na havale edilir.

YESP'in temel çerçevesi, YESP yönetimine ilişkin düzenlemeler ve YESP'in uzun erimli hedef, stratejik öncelik ve hedefleri ile ilgili revizyon önergeleri Teknik Kurul'da değerlendirilebilir ve öneriler geliştirilebilir. Ancak bunlarla ilgili karar merci İKHKK Üst Kurulu'dur. Teknik Kurul, bu önergeleri, görüş ve önerileriyle birlikte Üst Kurul'a iletir.

**İKHKK Üst Kurul Toplantıları**

İKHKK Teknik Kurul toplantılarında olduğu gibi, Üst Kurul toplantılarında da YESP'nin uygulanmasına ilişkin sorunlar ve çözüm önerileri, dönemsel raporlar, Teknik ve Üst Kurul tutanakları/kararları ve diğer belgeler üzerinden görüşülür.

İKHKK Üst Kurulu, Teknik Kurul tarafından iletilen veya Üst Kurul üyeleri tarafından gündeme getirilen YESP ve yıllık faaliyet planı revizyon önergelerini görüşür ve karara bağlar. Faaliyet düzeyindeki revizyon önerileri Teknik Kurul'a havale edilir.

**Yıllık Faaliyet Planlaması**

Yıllık faaliyet planının hazırlanması süreci, aynı zamanda YESP'nin yıllık düzeyde uygulanma başarısının değerlendirildiği süreçtir.

Eşitlik birimleri / sorumluları, bağlı bulundukları kuruluşun bir sonraki yıla ait yıllık faaliyet planını hazırlarken, mevcut yılın Nisan ayına kadarki gerçekleşmeyi o dönem için öngörülen gerçekleşme ile birlikte ele alarak değerlendirirler. Aynı değerlendirme, tüm faaliyetler bazında, taslak yıllık faaliyet planının görüşüldüğü İKHKK Teknik Kurulu ve Üst Kurulu toplantılarında da yapılır.

İKHKK Teknik Kurulu ve Üst Kurulu ayrıca Ocak ayı içinde toplanır ve bir önceki yılın tamamı için gerçekleşmeyi değerlendirerek o yıla ait onaylanmış yıllık faaliyet planında gerekli revizyonları yapar.

**Stratejik Planlama Süreci**

Tüm YESP uygulama dönemine ait genel değerlendirme, kısmen yeni YESP'nin hazırlanması sürecinin içinde gerçekleştirilir. Mevcut YESP'nin o güne kadarki uygulama ve hedeflere erişim düzeyi, İKHKK üyesi kuruluşlar ve diğer ilgili paydaşların katkıları alınarak gözden geçirilir. Bunun yanında YESP'in temel çerçevesi (vizyon, ilkeler, müdahale alanları, yasal dayanak) ve plan yönetimine ilişkin düzenlemeler (yönetişim yapısı, planlama ve izleme/değerlendirme süreçleri) de bu değerlendirmeye dahil edilir.

**Nihai Değerlendirme**

YESP'in tamamlanmasını takip eden yılın ilk altı ayı içinde, tüm plan dönemine ait kapsamlı bir değerlendirme yapılır. İKHKK Üst Kurulu, bu amaçla planın tamamlanmasını takip eden ay içinde bir değerlendirme komisyonu kurar.

Komisyon, değerlendirme çalışmasının tasarımından ve koordinasyonundan sorumludur. Çalışmaya İKHKK üyesi kuruluşların yanısıra, ildeki diğer ilgili kurum ve kuruluşlar ile özellikle hedef kitle ve yararlanıcıların da dahil edilerek görüş ve değerlendirmelerinin alınması sağlanır.

Değerlendirme raporu taslağı İKHKK Teknik Kurulu ve İKHKK Üst Kurulu'nda görüşüldükten ve gerekli revizyonlar yapıldıktan sonra, İKHKK Üst Kurulu tarafından onaylanarak Valilik internet sitesinde halka açık olarak yayımlanır.

Değerlendirme komisyonunun önerisi ve İKHKK Üst Kurulu'nun onayıyla, değerlendirme çalışması bağımsız uzman bir kuruluşa veya bir uzman grubuna yaptırılabilir.

Değerlendirme çalışmasının giderleri Valilikçe karşılanır.

## EKLER

### EK-I: Kars Yerel Eşitlik Mekanizmaları'nda yer alan kurum ve kuruluşlar

Aşağıdaki kurum ve kuruluşlar İl Kadın Hakları Koordinasyon Kurulu'nda temsil edilirler.

**Kadın Erkek Eşitliği Komisyonları:**

* Kars Belediye Meclisi
* Kars İl Genel Meclisi

**Eşitlik Birimleri:**

* Kars Valiliği
* Kars Belediyesi

**Kurumsal Eşitlik Sorumluları:**

* Aile ve Sosyal Politikalar İl Müdürlüğü
* Aktif İş Kadınları Derneği
* Halk Eğitim Müdürlüğü
* İl Emniyet Müdürlüğü
* İl Müftülüğü
* İl Özel İdaresi Genel Sekreterliği
* İl Sağlık Müdürlüğü
* İl Tarım, Gıda ve Hayvancılık Müdürlüğü
* İŞKUR İl Müdürlüğü
* Kafkas Üniversitesi Rektörlüğü
* Kafkas Üniversitesi Kadın Araştırma ve Uygulama Merkezi
* KAMER Vakfı
* Kars Barosu
* Kars Kent Konseyi Kadın Komisyonu
* Kars Ticaret ve Sanayi Odası
* Karslı Girişimci Kadınlar Derneği
* Kaz Irkını ve Yetiştiriciliğini Koruma Derneği
* KOSGEB Hizmet Merkezi Müdürlüğü
* Mahalli İdareler Müdürlüğü
* Milli Eğitim İl Müdürlüğü
* Serhat Kalkınma Ajansı (SERKA)
* Sosyal Yardımlaşma ve Dayanışma Vakfı
* Tarım ve Kırsal Kalkınmayı Destekleme Kurumu (TKDK) Kars Koordinatörlüğü
* Valilik İl İnsan Hakları Kurulu

### EK-II: Yıllık Faaliyet Planı / Raporlama Şablonu

| **Faaliyet** | **Sorumlu Kurum/Kuruluş** | **Destekçi Kurum/Kuruluş** | I. Dönem İşler/Çıktılar (Ocak-Nisan) | | II. Dönem İşler/Çıktılar (Mayıs-Ağustos) | | III. Dönem İşler/Çıktılar (Eylül-Aralık) | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Öngörülen | Gerçekleşen | **Öngörülen** | **Gerçekleşen** | **Öngörülen** | **Gerçekleşen** |
| **Startejik Öncelik 1.1:** (YEEP'de tanımlanan startejik öncelik) | | | | | | | | |
| **Hedef 1.1.1:**(YEEP'de tanımlanan hedef) | | | | | | | | |
| (YEEP'de tanımlanan faaliyet) | (YEEP'de tanımlanan sorumlu kurum / kuruluş) | (YEEP'de tanımlanan işbirliği yapılacak kurum / kuruluş) | (Faaliyetle ilgili yılın I. dönemi için öngörülen işler; yıllık plan hazırlama aşamasında girilir) | (Faaliyetle ilgili yılın I. döneminde gerçekleşen işler; I. dönemin raporlanması aşamasında girilir) | (Faaliyetle ilgili yılın II. dönemi için öngörülen işler; yıllık plan hazırlama aşamasında girilir) | (Faaliyetle ilgili yılın II. döneminde gerçekleşen işler; II. dönemin raporlanması aşamasında girilir) | (Faaliyetle ilgili yılın III. dönemi için öngörülen işler; yıllık plan hazırlama aşamasında girilir) | (Faaliyetle ilgili yılın III. döneminde gerçekleşen işler; III. dönemin raporlanması aşamasında girilir) |
| **Açıklama** (varsa öngörülen ile gerçekleşen işler arasındaki farklılıkların nedenleri; I. dönemin raporlanması aşamasında girilir) | | **Açıklama** (varsa öngörülen ile gerçekleşen işler arasındaki farklılıkların nedenleri; II. dönemin raporlanması aşamasında girilir) | | **Açıklama** (varsa öngörülen ile gerçekleşen işler arasındaki farklılıkların nedenleri; III. dönemin raporlanması aşamasında girilir) | |
| **Örnek:**  1.1.1.2. Merkez ilçedeki beş mahallede yaşayan 300 kadına şiddetle mücadeleye yönelik hakları konusunda eğitim vermek | **Örnek:**  Milli Eğitim İl Müdürlüğü | **Örnek:**  Halk Eğitim Müdürlüğü  Baro | **Örnek:**  - Eğitmenlerin belirlenmesi  - Eğitim materyallerinin hazırlanması  - I. dönem eğitim duyurularının yapılması, başvuruların alınması  - 100 kadına eğitim verilmesi | **Örnek:**  - Eğitmenler belirlendi  - Eğitim materyalleri hazırlandı  - I. dönem eğitim duyurular yapıldı, başvurular alındı  - 70 kadına eğitim verildi | **Örnek:**  - II. dönem eğitim duyurularının yapılması, başvuruların alınması  - 100 kadına eğitim verilmesi | **Örnek:**  - II. dönem eğitim duyurular yapıldı, başvurular alındı  - 120 kadına eğitim verildi | **Örnek:**  - III. dönem eğitim duyurularının yapılması, başvuruların alınması  - 100 kadına eğitim verilmesi | **Örnek:**  - III. dönem eğitim duyurular yapıldı, başvurular alındı  - 150 kadına eğitim verildi |
| **Örnek:**  Yeterli başvuru olmaması nedeniyle ancak 70 kadına ulaşılabildi. Daha yaygın duyuru yapılması gerekli. | | **Örnek:**  Duyuruların yaygınlaştırılması neticesinde beklenenden fazla başvuru alındı. İlave eğitim yapıldı. | | **Örnek:**  Beklenenin üzerinde başvuru alınması üzerine eğitim sayısı arttırıldı. Barodan ilave eğitmen desteği sağlandı. | |
| **Startejik Öncelik 1.2:** | | | | | | | | |
| **Hedef 1.2.1:** | | | | | | | | |
| 1.1.2.1. |  |  |  |  |  |  |  |  |
|  | |  | |  | |

### EK-III: Kars Valiliği Yerel Eşitlik Birimi Kuruluş, Görev ve Çalışma Yönergesi

**T.C.**

**KARS VALİLİĞİ**

**YEREL EŞİTLİK BİRİMİ**

**KURULUŞ, GÖREV VE ÇALIŞMA YÖNERGESİ**

**BİRİNCİ BÖLÜM**

**Genel Esaslar**

**Amaç, Kapsam, Hukuki Dayanak, Sorumluluk, Tanımlar**

**Amaç**

**Madde 1-** Kars Valiliği bünyesinde kurulan Yerel Eşitlik Biriminin temel görevleri şunlardır:

1. Ülkemizde toplumsal cinsiyet eşitliğinin gerçekleştirilmesi, kadınların ve kız çocuklarının insan haklarının korunması ve geliştirilmesi konularına katkı sağlamak amacıyla İlimizde bu alandaki çalışmaların daha etkin bir şekilde yürütülmesine yönelik olarak; kamu kurum kuruluşları, ilçe kaymakamlıkları, yerel yönetimler, üniversite, meslek kuruluşları, kalkınma ajansları ve sivil toplum kuruluşları ile işbirliği içerisinde faaliyetler ve projeler yapılmasını sağlamak ve bu konuda gerekli desteği vermek,
2. Yerel yönetimler başta olmak üzere kamu idarelerinde toplumsal cinsiyet eşitliği, kadınların ve kız çocuklarının insan haklarının korunması ve geliştirilmesi konularına farkındalık oluşturulması sağlamaya yönelik faaliyetler yürütmek,
3. İlde toplumsal cinsiyet eşitsizliğinin giderilmesi, mahalli idarelerin ve sivil toplum kuruluşlarının bu konulardaki kapasitelerinin artırılması, kadın ve kız çocuklarının ihtiyaçlarına yönelik yerel hizmet modelleri geliştirilmesini sağlamak,
4. Yasal reformların il düzeyinde tam olarak hayata geçirilmesi için gerekli takibi yapmak, merkezi ve yerel düzeyde ilgili kuruluşlar ile temas içerisinde bulunmak.
5. Kamuoyu nezdinde toplumsal cinsiyet eşitliğinin gerçekleştirilmesi, kadınların ve kız çocuklarının insan haklarının korunması ve geliştirilmesi konuların daha sağlıklı ve doğru olarak anlatılabilmesi ve kamuoyu oluşturulması için gerekli çalışmaları yürütmek.

**Kapsam**

**Madde 2-** Bu Yönerge Kars Valiliği, Valiliğe bağlı ve denetimine tabi kurum ve kuruluşları, ilçe kaymakamlıkları, yerel yönetimler, meslek kuruluşları ve sivil toplum kuruluşlarına sunulacak hizmetleri kapsar. Bu Yönerge, kamu kurum ve kuruluşlarının Başbakanlık ve ilgili bakanlıklarca kanun, tüzük ve yönetmeliklerle getirilen veya üst makamlarca ulusal mevzuat gereği emredilen görev, yetki ve sorumlulukların yerine getirmesine engel teşkil etmez.

**Hukuki Dayanak**

**Madde 3-** Bu Yönerge,

**a)** 5442 Sayılı İl İdaresi Kanunu,

**b)** 3046 Sayılı Bakanlıkların Kuruluş ve Görev Esasları Hakkında Kanun,

**c)** 10.09.1988 tarih ve19925 sayılı Resmi Gazete’ de yayımlanan Valilik ve Kaymakamlık Büroları Kuruluş, Görev ve Çalışma Yönetmeliği,

**d)** İçişleri Bakanlığının 18 Ağustos 2006 tarih ve 2006/17 sayılı Genelgesi,

**e)** İçişleri Bakanlığının19 Şubat 2010 tarih ve 2010/10 sayılı Genelgesi,

f) Kadının Statüsü Genel Müdürlüğünün Toplumsal Cinsiyet Eşitliği Ulusal Eylem Planı’na (2008-2013)

g) Kadının Statüsü Genel Müdürlüğünün Kadına Yönelik Şiddetle Mücadele Ulusal Eylem Planı’na (2012-2015) uygun olarak düzenlenmiştir.

**Sorumluluk**

**Madde 4-** Bu Yönergenin uygulanmasından Vali, hizmetlerin yerine getirilmesinde Valinin genel yönetimi ve denetimi altında, Yerel Eşitlik Biriminin ilgili olduğu Vali Yardımcısı, İl Kadın Hakları Koordinasyon Kurulu Üyeleri, birim sorumlusu ve birim görevlileri, İlçe Kaymakamları ile ilgili kamu kurum ve kuruluşlarının en üst yetkilileri sorumludurlar.

**Tanımlar**

**Madde 5**- Bu Yönergede yer alan,

Yönerge: Kars Valiliği Yerel Eşitlik Biriminin Kuruluş, Görev ve Çalışma Yönergesini,

Valilik: Kars Valiliğini,

Vali: Kars Valisini,

İlgili Vali Yardımcısı: Yerel Eşitlik Birimi çalışmasından sorumlu Vali Yardımcısını,

Kadın Dostu Kentler Projesi -2: İçişleri Bakanlığı Mahalli İdareler Genel Müdürlüğü ile Birleşmiş Milletler Nüfus Fonu (UNFPA), Birleşmiş Milletler Kalkınma Programı işbirliğinde ve de İsveç Büyükelçiliğini mali katkılarıyla uygulanan Kadın Dostu Kentler- 2: Yerel Düzeyde Toplumsal Cinsiyet Eşitliğini Güçlendirme Projesini,

Birim Sorumlusu: İlgili Vali Yardımcısının teklifiyle Vali tarafından görevlendirilen, Yerel Eşitlik Birimi’nin verimli çalışmasından ve koordinasyonundan sorumlu olan görevliyi,

Uzman: Kars Valiliği Yerel Eşitlik Biriminde görevlendirilen uzman personeli ifade eder.

**İKİNCİ BÖLÜM**

**Yürütülecek Hizmetler**

**Madde 6-** Eşitlik Birimi tarafından yürütülecek hizmetler şunlardır;

1. Yönerge hükümlerinin yürürlüğe girdiği tarihten itibaren değişik kurum ve kuruluşlar tarafından kadına karşı her türlü ayrımcılığı önlemek, kadının insan haklarını geliştirmek, kadını ekonomik, sosyal ve kültürel alanlarda etkin hale getirmek ve eğitim düzeyini yükseltmek amacıyla gerçekleştirilen faaliyetlerinin koordinasyonu ve izlenmesini sağlamak,
2. İlde kadına yönelik her türlü şiddetin önlenmesi için gerçekleştirilen çalışmalara yardımcı olmak; kadının aile ve sosyal yaşamdan kaynaklanan sorunlarının çözümüne destek oluşturacak yenilikçi çalışmaların önünü açmak,
3. İlde, sağlık, eğitim, kültür, çalışma ve sosyal güvenlik başta olmak üzere bütün alanlarda kadınların ilerlemesini sağlayıcı ve karar mekanizmalarına katılımını artırıcı çalışmalarda bulunmak,
4. Görev alanına giren konularda bilgi sistemleri, kütüphane ve/veya dokümantasyon merkezi kurmak, istatistikleri derlemek,
5. Görev alanına giren konularda çalışmalarda bulunan uluslararası kuruluşların faaliyetlerini izlemek, alınan kararları ilgili kuruluşlara iletmek,
6. İlde ulusal ve uluslararası proje ve faaliyetlerin yürütülmesinde başta Valilik olmak üzere diğer tüm kamu, yerel ve sivil toplum kuruluşları arasında işbirliği ve koordinasyonun sağlanmasına yönelik gerekli teknik desteği sağlamak,
7. İlde toplumsal cinsiyet eşitliği konusunda uygulanacak ortak politika ve planların oluşturulması, uygulanması ve stratejilerin belirlenmesinde önemli bir role sahip İl Kadın Hakları Koordinasyon Kurulunun, çalışmasına destek olmak ve sekretaryasını tutmak,
8. İlin Yerel Eşitlik Eylem Planının hazırlanmasını, uygulanmasını ve izlenmesini sağlamak,
9. İl Valisi tarafından verilen diğer görevleri yerine getirmek.

**ÜÇÜNCÜ BÖLÜM**

**Çalışma Usul ve Esasları**

**Madde 7-** Kars Valiliği Yerel Eşitlik Birimi,

**a)** İlgili Vali Yardımcısının genel koordinatörlüğünde, bünyesi içerisinde yer alan görevliler vasıtasıyla (tam zamanlı olarak veya haftanın belirli günlerinde, uygun mesai aralığı içerisinde veya belirlenecek sürelerde ve birimin iş yoğunluğuna göre vb.) çalışmalarını gerçekleştirir,

**b)** Yerel Eşitlik Eylem Planında yer alan hedeflerinin gerçekleştirmeye yönelik olarak kamu kesimi, yerel yönetimler, üniversite, özel sektör ve sivil toplum kuruluşları arasındaki işbirliğini geliştirir,

**c)** Gerekli durumlarda kadına yönelik şiddet vb. konularda ulusal ve uluslararası fon kaynaklı proje çağrılarını takip ederek, kullanılabilecek tüm fonlar hakkında ilgililerine bilgilendirme yapar,

**d)** Kadına yönelik uygulamalarda ortaya çıkan sorunları tespit ederek, sorunların çözümü konusunda ilgili merciler nezdinde girişimde bulunulmasını sağlar,

**e)** Görev alanına giren konularda yerel düzeyde gerek duyulacak eğitim, seminer, kampanya ve benzeri etkinlikleri düzenler ve gerekli katkıyı sağlar,

**f)** Birim görevlileri gerek görülen ve proje konularında açılan eğitimlere katılır, proje ilgililerine yönelik gelişim amaçlı eğitimleri İlde düzenler,

**g)** Bu faaliyetlere alt yapı teşkil edecek her türlü bilgi ve çalışmaları ilgili web sayfasında tüm ilgililere duyurulmasını sağlar,

**h)** Sağlıklı bir kamuoyu oluşumuna katkı sağlamak üzere, toplumun tüm kesimlerine yönelik olarak bilgilendirme çalışmaları yapar,

**ı)** İlimizde bulunan diğer ilgili birimlerle gerekli irtibat ve koordinasyonu sağlar,

**i)** İl Valisi tarafından verilen diğer görevleri yerine getirir.

**DÖRDÜNCÜ BÖLÜM**

**Yerel Eşitlik Biriminin Görevleri, Teşkilat, Birim Uzmanlarının Vasıfları ve Görevlendirilmeleri, Yerleşim ve Bütçe**

**Yerel Eşitlik Birim Sorumlusunun Görevleri**

**Madde 8**-Birim Sorumlusu;

1. Birimin Yönergesinde belirtilen görevlerini çalışma plan ve programlarına uygun olarak yürütmek.
2. Çalışmaların niteliğinin gerektirdiği, teknik ve detaya ilişkin konularda, zaman kaybını önlemek, çalışmalarda sürat ve verimliği sağlamak üzere ihtiyaç duyulan her türlü bilgi, belge ve istatistikî tabloları ilgili kuruluşlardan doğrudan talep edebilir. Yerel Eşitlik Birimi tarafından bilgi ve yardım istenen kurum ve kuruluşlar söz konusu isteğe cevap vermek ve gereken kolaylığı göstermekle yükümlüdürler.
3. Çalışma alanına giren konularda ilgili, kamu kurum ve kuruluşlarını, yerel yönetimleri, üniversite, meslek kuruluşları ve sivil toplum kuruluşlarını bilgilendirme amaçlı toplantı, seminer ve diğer etkinlikleri düzenleyebilir veya diğer kurumlarca düzenlenmiş bu tür etkinliklere katılabilir ve/veya ilgililerin katılımını sağlayabilir.
4. Birimde görev yapan uzmanlar arasında işbölümü ve görevlendirme yapabilir. İlgili Vali Yardımcısının talimatları doğrultusunda Eşitlik Biriminin etkili ve verimli çalışması için gerekli önlemleri alır.
5. İl Kadın Hakları Koordinasyon Kurulu’nda gündeme uygun olarak ilgili konularda sunum ve bilgilendirmeler yapar veya söz konusu bilgilendirmelerin yapılması için İl düzeyinde ve ulusal düzeyde uzmanlar ile temasa geçer.
6. İlin Yerel Eşitlik Eylem Planının hazırlanması, uygulanması ve izlenmesine yönelik çalışmaları koordine eder.
7. Belirlenen politika ve stratejiler doğrultusunda biriminde iş ve işlemlerin planlı şekilde yürütülmesini sağlamak.
8. Birim çalışmalarının daha etkin ve verimli hâle gelebilmesi için iyileştirmeye yönelik tekliflerini üst makamlara sunmak.

**Teşkilat**

**Madde 9-** Öncelikle ilgili kamu kurum ve kuruluşlarından kurum kapasitesi ve personel niteliği göz önünde bulundurularak, uygun personel görevlendirmesi kurum içinde yapılır. Yerel Eşitlik Biriminde çalışacak personel sayısı, ilgili Vali Yardımcısının teklifi ve Vali’nin onayı ile belirlenir.

**Yerel Eşitlik Birim Uzmanlarının Vasıfları ve Görevlendirilmeleri**

**Madde 10-** Birimde çalışacak olan birim sorumlusu ve diğer görevliler;

**a)** Kadın sorunları vb. alanlarda proje yapma ve proje geliştirme deneyimi olanlar arasından, öncelikle kamu kurumlarından olmak üzere, yerel idarelerden ve gerek duyulduğu takdirde kamu kurumu niteliğindeki meslek kuruluşlarından görevlendirme yoluyla ya da gönüllü olarak görev yaparlar,

**b)** Birimde görevlendirilecek personele ilave olarak, güncel çalışma konularına göre ilgili kurum ve kuruluşlardan uygun niteliğe sahip personel desteği alınabilir veya gönüllü olarak çalıştırılabilir,

**c)** Eşitlik Biriminde çalıştırılacak olan Birim sorumlusu ve uzmanlar, ilgili Vali Yardımcısının teklifi ve İl Valisinin onayı ile atanır. Görevlerine son verilmesinde de aynı usul takip edilir.

**Yerleşim**

**Madde 11-**Yerel Eşitlik Birimi, çalışmalarını Valilik binasında uygun görülen bir alanda sürdürür.

**Bütçe**

**Madde 12-** Yerel Eşitlik Birimi’nin gerekli çalışmaları yürütebilmesi için ihtiyaç duyulacak her türlü araç, gereç giderleri İl Özel İdaresi’nce karşılanır. Başta Kars Belediyesi olmak üzere İldeki diğer ilçe belediyelerden ortak proje geliştirerek gerekli mali desteği sağlayabilir. Ayrıca, ulusal ve uluslararası hibe programlarından yararlanmak isteyen proje sahibi kurumların da gerektiğinde katkısına başvurulabilir.

**BEŞİNCİ BÖLÜM**

**Yürürlük, Yürütme**

**Yürürlük**

**Madde 13-** Bu Yönerge hükümleri Kars Valisinin onay verdiği …/…./2013 tarihinde yürürlüğe girer.

**Yürütme**

**Madde 14-** Bu Yönerge hükümleri Kars Valisi tarafından yürütülür.

Eyüp TEPE

Vali

…/05/2013 Müdür S.KAYA

…/05/2013 V.Yrd. K.DAŞTAN

1. [www.kadindostukentler.org](http://www.kadindostukentler.org) [↑](#footnote-ref-1)
2. *Kadınlara Yönelik Şiddet ve Aile İçi Şiddetin Önlenmesi ve Bunlarla Mücadeleye İlişkin Avrupa Konseyi Sözleşmesi*: <http://www.resmigazete.gov.tr/eskiler/2012/03/20120308M1-1.htm> [↑](#footnote-ref-2)
3. *Avrupa Belediyeler ve Bölgeler Konseyi (CEMR) Yerel Yaşamda Avrupa Kadın-Erkek Eşitliği Şartı*: <http://www.tbb.gov.tr/download.php?dosya=storage/catalogs/0447173001360945566.pdf&dosyaAdi=avrupa-yerel-yasamda-kadin-erkek-esitligi-sarti> [↑](#footnote-ref-3)
4. *Çocuk ve Kadınlara Yönelik Şiddet Hareketleriyle Töre ve Namus Cinayetlerinin Önlenmesi İçin Alınacak Tedbirler ile İlgili 2006/17 Sayılı Başbakanlık Genelgesi*: <http://www.resmigazete.gov.tr/eskiler/2006/07/20060704-12.htm> [↑](#footnote-ref-4)
5. [*Ka*](http://www.resmigazete.gov.tr/eskiler/2010/05/20100525-12.htm)*dın İstihdamının Artırılması ve Fırsat Eşitliğinin Sağlanması ile İlgili 2010/14 Sayılı Başbakanlık Genelgesi:* <http://www.resmigazete.gov.tr/eskiler/2010/05/20100525-12.htm> [↑](#footnote-ref-5)
6. <http://www.kadininstatusu.gov.tr/tr/19226/Ulusal-Eylem-Planlari> [↑](#footnote-ref-6)
7. *Adrese Dayalı Nüfus Kayıt Sistemi (2013)*, Türkiye İstatistik Kurumu. [↑](#footnote-ref-7)
8. *İllerin ve Bölgelerin Sosyo-Ekonomik Gelişmişlik Sıralaması Araştırması (SEGE 2011)*, T.C. Kalkınma Bakanlığı (2013): <http://www.kalkinma.gov.tr/Pages/content.aspx?List=904e77ea-ee8e-4414-9f76-88aa7a7e855f&ID=73&Web=10d22ce1-4526-47c8-a4bc-47bc44ed4c8c> [↑](#footnote-ref-8)
9. *İl, Yaş Grubu ve Cinsiyete Göre Nüfus (2007-2013)*, Türkiye İstatistik Kurumu. [↑](#footnote-ref-9)
10. *İlçelere göre il/ilçe merkezi ve belde/köy nüfusu (2013)*, Türkiye İstatistik Kurumu. [↑](#footnote-ref-10)
11. *İllerin Aldığı Göç, Verdiği Göç, Net Göç ve Net Göç Hızı (2008-2013)*, Türkiye İstatistik Kurumu. [↑](#footnote-ref-11)
12. *İnsani Gelişme Raporu 2013*, Birleşmiş Milletler Kalkınma Programı (Mart 2013): <http://www.tr.undp.org/content/turkey/tr/home/library/human_development/hdr2013/> [↑](#footnote-ref-12)
13. a.g.e. [↑](#footnote-ref-13)
14. *The Global Gender Gap Report 2013*, World Economic Forum (2013): <http://www.weforum.org/reports/global-gender-gap-report-2013> [↑](#footnote-ref-14)
15. *81 İl İçin Toplumsal Cinsiyet Eşitliği Karnesi*, Türkiye Ekonomi Politikaları Araştırma Vakfı (Ocak 2014): <http://www.tepav.org.tr/tr/haberler/s/3616>

    Yereller İçin Toplumsal Cinsiyet Eşitliği Endeksi'nde düşük skor olumlu iken, Yereller İçin Toplumsal Cinsiyet Güçlenme Endeksi'nde yüksek skor olumludur. [↑](#footnote-ref-15)
16. *Toplumsal Cinsiyete Duyarlı Veri Çalışması*, Türkiye Ekonomi Politikaları Araştırma Vakfı (Ocak 2014).

    TR71 ve Türkiye göstergeleri, çalışmada il bazında sunulan verilerin ilgili İBBS Düzey-2 illeri ve Türkiye için ortalamalarının alınması ile hesaplanmıştır. [↑](#footnote-ref-16)
17. Aksi gösterilmedikçe, değerler yüzdelik olarak verilmiştir. [↑](#footnote-ref-17)
18. Anne ölüm oranları için İBBS Düzey-2 ve Düzey-3 verileri erişilebilir olmadığı için Düzey-1 verisi kullanılmıştır. [↑](#footnote-ref-18)
19. *Ulusal Eğitim İstatistikleri Veri Tabanı*, Türkiye İstatistik Kurumu: <http://tuikapp.tuik.gov.tr/adnksdagitapp/adnks.zul?kod=2> [↑](#footnote-ref-19)
20. *İBBS 3. Düzey ve Eğitim Seviyesine Göre Okullaşma Oranları (2012-2013)*, Türkiye İstatistik Kurumu. [↑](#footnote-ref-20)
21. Genel Lise, Anadolu Lisesi, Anadolu Öğretmen Lisesi, Fen Lisesi, Sosyal Bilimler Lisesi, Güzel Sanatlar ve Spor Lisesi ve Özel Liseler. [↑](#footnote-ref-21)
22. İmam Hatip Lisesi, Anadolu İmam Hatip Lisesi, Mesleki ve Teknik Liseler, Özel Eğitim Meslek Liseleri ve Özel Liseler [↑](#footnote-ref-22)
23. *Ulusal Eğitim İstatistikleri Veritabanı*, Türkiye İstatistik Kurumu: <http://tuikapp.tuik.gov.tr/adnksdagitapp/adnks.zul?kod=2> [↑](#footnote-ref-23)
24. *Evlenme İstatistikleri*, Türkiye İstatistik Kurumu: <http://tuikapp.tuik.gov.tr/demografiapp/evlenme.zul> [↑](#footnote-ref-24)
25. Dört yıllık fakülteler, dört yılık meslek yüksek okulları ve iki yıllık meslek yüksek okulları [↑](#footnote-ref-25)
26. Kars İl Miili Eğitim Müdürlüğü 2011-2013 KEP sonuçları [↑](#footnote-ref-26)
27. *İBSS’ye göre kaba doğum ve ölüm hızları*, Türkiye İstatistik Kurumu. [↑](#footnote-ref-27)
28. *İBSS’ye göre bebek ölüm hızları*, Türkiye İstatistik Kurumu. [↑](#footnote-ref-28)
29. Türkiye Nüfus Sağlık Araştırmaları, 2003. [↑](#footnote-ref-29)
30. *İllere göre hastane ve yatak dağılımı (2012)*, Türkiye İstatistik Kurumu. [↑](#footnote-ref-30)
31. *Sağlık personelinin illere göre dağılımı (2012)*, Türkiye İstatistik Kurumu. [↑](#footnote-ref-31)
32. *Kurumsal olmayan nüfusun yıllar ve cinsiyete göre işgücü durumu (IBBS Düzey-2)*, Türkiye İstatistik Kurumu: <http://www.tuik.gov.tr/PreIstatistikTablo.do?istab_id=603> [↑](#footnote-ref-32)
33. *İşgücü istatistikleri*, Türkiye İstatistik Kurumu: <http://tuikapp.tuik.gov.tr/isgucuapp/isgucu.zul> [↑](#footnote-ref-33)
34. *İstihdam edilenlerin yıllar ve cinsiyete göre işteki durumu*, Türkiye İstatistik Kurumu: <http://www.tuik.gov.tr/PreIstatistikTablo.do?istab_id=606> [↑](#footnote-ref-34)
35. *İşgücü istatistikleri veritabanı,* Türkiye İstatistik Kurumu: <http://tuikapp.tuik.gov.tr/isgucuapp/isgucu.zul> [↑](#footnote-ref-35)
36. *Yıllık istatistik bültenleri - 2013*, Türkiye İş Kurumu: <http://www.iskur.gov.tr/KurumsalBilgi/istatistikler.aspx> [↑](#footnote-ref-36)
37. *Türkiye'de Kadına Yönelik Aile İçi Şiddet Araştırması*, Aile ve Sosyal Politikalar Bakanlığı (2009): <http://www.kadininstatusu.gov.tr/upload/kadininstatusu.gov.tr/mce/eski_site/tdvaw/doc/Ana_Rapor_Mizan_1.pdf> [↑](#footnote-ref-37)
38. *Milletvekili Seçim İstatistikleri*, Türkiye İstatistik Kurumu: <http://www.tuik.gov.tr/PreTablo.do?alt_id=1061> [↑](#footnote-ref-38)
39. <http://www.migm.gov.tr/Dokumanlar/BELED%C4%B0YE_ADNKS_2012_GUNCEL.xlsx> [↑](#footnote-ref-39)
40. *Mahalli İdareler Seçim İstatistikleri*, Türkiye İstatistik Kurumu: <http://www.tuik.gov.tr/VeriBilgi.do?alt_id=1090> [↑](#footnote-ref-40)
41. *Cam tavan, kadınlar ile üst yönetim arasında yer alan, kadınların iş hayatındaki başarı ve liyakatlarına bakılmaksızın ilerlemelerini engelleyen, açıkçagörülmeyen, aynı zamanda aşılamayan engelleri nitelendirmektedir.* [↑](#footnote-ref-41)
42. Hak temelli sivil toplum kuruluşları, uluslararası haklar sisteminin norm, ilke, standart ve hedeflerini kendi faaliyet planlarına ve süreçlerine yansıtan örgütlerdir. Uluslararası haklar sistemi temel, sosyal, ekonomik ve kültürel alandaki insan hak ve özgürlüklerinin yanı sıra hayvan hakları, çevre hakları, doğa hakları gibi geniş bir çerçeveyi kapsar.   
      
    Hak temelli sivil toplum kuruluşları, bu hak ve özgürlüklerin tanınması ve korunması ve bunlara saygı duyularak güvence altına alınması için çalışırlar. İnsanların bu haklardan haberdar olmaları, hak sahiplerinin haklarından mahrum bırakılmamaları ve haklarını aktif ve özgür biçimde kullanabilmeleri için çaba harcarlar.

    Toplumsal cinsiyet eşitliği ve kadın hakları alanında faaliyet gösteren hak temelli sivil toplum kuruluşları; kuruluş belgesinde (tüzük, vakıf senedi, vb.) bu alanlarda faaliyet gösterdiği açıkça ifade edilen veya gerçekleştirdiği faaliyetler ağırlıklı olarak bu alanları kapsayan örgütlerdir. Tüzel kişiliği olmayan platform, girişim, inisiyatif, oluşum, vb. örgütlenmeler de bu kapsamda değerlendirilir. Tüzel kişiliği olmayan STK’larda kuruluş belgesi aranmaz. [↑](#footnote-ref-42)
43. Formdaki “öngörülen” başlıklı bölümler, yıllık faaliyet planlaması aşamasında doldurulmuş olmalıdır. [↑](#footnote-ref-43)
44. Veri şablonları, Valilik Eşitlik Birimi’nde temin edilebilir. [↑](#footnote-ref-44)