**SAMSUN**

**YEREL EŞİTLİK STRATEJİK**

**PLANI**

**( 2013 – 2015 )**

**rev. 2014**

***Zaman ilerledikçe, ilim geliştikçe, medeniyet dev adımlarla yürüdükçe; hayatın, asrın bugünkü gereklerine gore evlat yetiştirmenin güçlüklerini biliyoruz. Anaların bugün evlatlarına vereceği terbiye, eski devirlerdeki gibi basit değildir. Gerekli özellikleri taşıyan evlat yetiştirmek, pek çok özelliği şahıslarında taşımalarına bağlıdır. Bu sebeple kadınlarımız hatta erkeklerden daha çok aydın, daha çok feyizli, daha fazla bilgin olmaya mecburdurlar.***



***Milletimiz güçlü bir millet olmaya azmetmiştir. Bunun gereklerinden biri de kadınlarımızın her konuda yükselmelerini sağlamaktır. Bundan dolayı kadınlarımız ilim ve fen sahibi olacaklar ve erkeklerin geçtikleri bütün öğretim basamaklarından geçeceklerdir.***

**KISALTMALAR**

ADNKS Adrese Dayalı Nüfus Kayıt Sistemi

CEDAW Kadına Karşı Her Türlü Ayrımcılığın Önlenmesi Uluslararası Sözleşmesi

İBBS İstatistiki Bölge Birimleri Sınıflandırması

İKHKK İl Kadın Hakları Koordinasyon Kurulu

İŞKUR Türkiye İş Kurumu

KEEK Kadın Erkek Eşitliği Komisyonu

KETEM Kanser Erken Teşhis, Tarama ve Eğitim Merkezi

KOSGEB Küçük ve Orta Ölçekli İşletmeleri Geliştirme ve Destekleme İdaresi Başkanlığı

OKA Orta Karadeniz Kalkınma Ajansı

RAM Rehberlik Araştırma Merkezi

SGK Sosyal Güvenlik Kurumu

STK Sivil Toplum Kuruluşu

SYDV Sosyal Yardımlaşma ve Dayanışma Vakfı

ŞÖNİM Şiddet Önleme ve İzleme Merkezi

TEPAV Türkiye Ekonomi Politikaları Araştırma Vakfı

TOKİ Toplu Konut İdaresi Başkanlığı

TÜİK Türkiye İstatistik Kurumu

YEEP Yerel Eşitlik Eylem Planı

YEM Yerel Eşitlik Mekanizması

YESP Yerel Eşitlik Stratejik Planı



Toplumsal kalkınmanın ögeleri olan kadın ve erkek arasında yaşanan hak temelli eşitsizlikler, güçlü bir toplumun oluşmasının önündeki en büyük engellerden biridir. Eşit hak, fırsat ve sorumluluklara sahip kadınlarla erkeklerin, farklı algı, çıkar, ihtiyaç ve önceliklerinin dikkate alınması, öncelikle bir insan hakkı ve sosyal adalet meselesidir. Toplumda kadın-erkek eşitliğini sağlamaya yönelik mücadele ve çalışmalar siyasi otorite, merkezi ve yerel kamu kuruluşları, bilim ve araştırma kuruluşları, sivil toplum örgütleri ve medya başta olmak üzere çok çeşitli kesimlerin kararlılığını ve işbirliğini gerektiren bir çabadır. Bu çalışmaların sonuçlarını almak ise çabaların samimi ve sürdürülebilir olmasına bağlıdır.

Samsun “Kadın Dostu Kent” olmak üzere söz vermiş bir kenttir. Bu kapsamda kurumlarımızda oluşturulmuş olan Yerel Eşitlik Birimleri ve yerel yönetimlerimizdeki Yerel Eşitlik Komisyonlarıyla yapılan çalışmalar sonucu ortaya çıkarılan Yerel Eşitlik Eylem Planının uygulanmasına yönelik ilk ve en somut adım olan bu Stratejik Planın da gereken önem ve titizlilikle Kurumlarımızda kadınlarımız için yapılacak olumlu uygulamaların yolunu açacağına inanıyorum.

Hüseyin AKSOY

Vali

**İçindekiler**

[1. GİRİŞ 4](#_Toc390096028)

[1.1. Kadın Dostu Kent Programı ve Yerel Eşitlik Mekanizması 4](#_Toc390096029)

[1.2. Yasal Dayanaklar 8](#_Toc390096030)

[1.3. Samsun'da Yerel Eşitlik Mekanizmalarının Kuruluş Süreci 11](#_Toc390096031)

[2. TEMEL ÇERÇEVE 12](#_Toc390096032)

[2.1. Vizyon 12](#_Toc390096033)

[2.2. Amaç ve İlkeler 12](#_Toc390096034)

[3. MEVCUT DURUM, STRATEJİK ÖNCELİKLER VE HEDEFLER 14](#_Toc390096035)

[3.1. Kadın ve Eğitim Hizmetleri 17](#_Toc390096036)

[3.2. Kadın ve Sağlık Hizmetleri 26](#_Toc390096037)

[3.3. Kadının Ekonomik Hayata Katılımı 32](#_Toc390096038)

[3.4. Kadına Yönelik Şiddetle Mücadele 41](#_Toc390096039)

[3.5. Kadınların Karar Alma Mekanizmalarına Katılımı 47](#_Toc390096040)

[3.6. Kadın ve Kentsel Hizmetler 49](#_Toc390096041)

[4. YEREL EŞİTLİK EYLEM PLANI 53](#_Toc390096042)

[Müdahale Alanı 1: Kadın ve Eğitim Hizmetleri 53](#_Toc390096043)

[Müdahale Alanı 2: Kadın ve Sağlık Hizmetleri 56](#_Toc390096044)

[Müdahale Alanı 3: Kadının Ekonomik Hayata Katılımı 59](#_Toc390096045)

[Müdahale Alanı 4: Kadına Yönelik Şiddetle Mücadele 62](#_Toc390096046)

[Müdahale Alanı 5: Kadınların Karar Alma Mekanizmalarına Katılımı 66](#_Toc390096047)

[Müdahale Alanı 6: Kadın ve Kentsel Hizmetler 69](#_Toc390096048)

[5. PLAN YÖNETİMİNE İLİŞKİN DÜZENLEMELER 73](#_Toc390096049)

[5.1. Yönetişim Yapısı 73](#_Toc390096050)

[5.2. Yıllık Faaliyet Planlaması 79](#_Toc390096051)

[5.2. Stratejik Planlama Süreci 82](#_Toc390096052)

[5.4. İzleme ve Değerlendirme 83](#_Toc390096053)

[EKLER 86](#_Toc390096054)

[EK-I: Samsun Yerel Eşitlik Mekanizmaları'nda yer alan kurum ve kuruluşlar 86](#_Toc390096055)

[EK-II: Yıllık Faaliyet Planı / Raporlama Şablonu 88](#_Toc390096056)

[EK-III: Valilik Yerel Eşitlik Birimi Kurulu. Görev ve Çalışma Yönergesi 89](#_Toc390096057)

## 1. GİRİŞ

### 1.1. Kadın Dostu Kent Programı ve Yerel Eşitlik Mekanizması

Kadın dostu kentler, kentlerdeki ekonomik, sosyal, kültürel ve siyasi fırsatlardan kadınların da **eşit** bir biçimde yararlanabileceği yerleşimlerdir. Bu kentleri mümkün kılmanın yolu ise katılımcı yönetimi sağlayacak mekanizmaların yerel düzeyde oluşturulması, yerel yönetimlerin planlama ve karar süreçlerine kadınların ve toplumsal cinsiyet eşitliği bakış açısının dahil edilmesi ve yerel yönetimler ile kadın kuruluşları arasında diyalog ve işbirliği alanlarının gelişmesidir.

Birlemiş Milletler Binyıl Kalkınma Hedefleri’nden hareketle, 2006 yılında toplumsal cinsiyet eşitliği prensiplerinin yerel yönetimlerin planlama ve programlama süreçlerine dahil edilmesi ve bu sürece paralel olarak yerel yönetimler ile kadın örgütlerinin güçlendirmesi ve aralarındaki işbirliği fırsatlarının arttırılması amacıyla Kadın Dostu Kentler Programı’nın ilk aşaması olan “Birleşmiş Milletler Kadın ve Kız Çocuklarının İnsan Haklarının Korunması ve Geliştirilmesi Ortak Programı” başlatılmıştır.

Programın ilk fazına Birleşmiş Milletler Kuruluşlarının yanı sıra, Sabancı Vakfı, 10 ülke hükümeti ve kadın sivil toplum kuruluşları destek vermiştir. Programın ilk aşaması 2006 – 2010 yılları arasında Türkiye’de altı kentte (İzmir, Kars, Nevşehir, Şanlıurfa, Trabzon ve Van) uygulanmıştır. Programının ulusal ortağı İçişleri Bakanlığı tarafından Ortak Programının uygulanmasını sağlamak, desteklemek ve yaygınlaştırmak üzere 18 Ağustos 2006 tarihinde 2006/67 sayılı bir genelge yayınlamıştır. Söz konusu genelge ile 81 il valiliği ve belediyelerinden, kadın-erkek eşitliğini sağlamaya yönelik çalışmalarda, kadın kuruluşları ile işbirliği yapmaları ve kadınların ve kız çocuklarının yaşam kalitesini yükseltecek hizmet tasarımı ve sunumuna ilişkin önlemler alınması istenmiştir.

Program kapsamında Türkiye’de ilk kez Yerel Eşitlik Mekanizmaları oluşturulmuş ve Yerel Eşitlik Eylem Planları hazırlanmıştır.

Kadın Dostu Kentler Programının birinci aşamasının tamamlanması ile birlikte, İçişleri Bakanlığı, konuya verdiği öneme uygun olarak, 19 Şubat 2010 tarih ve 2010/10 sayılı genelgeyi yayımlamış, bütün illeri İzmir, Kars, Nevşehir, Şanlıurfa, Trabzon ve Van illeri örneğinden yararlanarak “kadın dostu kent” uygulamasını hayata geçirmeye ve illerde Yerel Eşitlik Mekanizmaları oluşturmak suretiyle Yerel Eşitlik Eylem Planları hazırlamaya çağırmıştır.

Bu olumlu gelişmelerden hareketle, Kadın Dostu Kentler Ortak Programı’nın ikinci aşaması, birinci fazın bıraktığı noktadan, toplumsal cinsiyeti yerel yönetişime dâhil etmek, İçişleri Bakanlığı, yerel yönetimler ve yerel kadın STK’ları için kolaylaştırıcı araçlar sağlamak amacıyla 2011 yılında başlatılmıştır. Programa dahil olma isteği ile başvuran aday iller ‘kapasite’ ve ‘ihtiyaç’ esasına göre sıralanmış ve yeni program illerinin seçimi için değerlendirme yapılmıştır. Yapılan haritalama çalışmasının sonunda yedi yeni il (Adıyaman, Antalya, Bursa, Gaziantep, Malatya, Mardin, Samsun) Ortak Program’a dahil olmuşlardır. Program illerinin valileri ve belediye başkanları, programa verdikleri önem ve desteğin ifadesi olarak “Kadın Dostu Kent Taahhütnamesi”ni imzalamışlardır.[[1]](#footnote-1)

Kadın Dostu Kentler – 2 Ortak Programı, ikinci yılını tamamlamış olup bu süreçte Program’ın ilk aşamasına dahil olan illerdeki **Yerel Eşitlik Mekanizmaları** **(İl Kadın Hakları Koordinasyon Kurulu, Kadın Erkek Eşitliği Birimleri ve Meclis Kadın Erkek Eşitliği Komisyonları)** güçlendirilmiş,programa ikinci aşamada dahil olan illerde ise söz konusu mekanizmalar kurulmuş ve işler hale getirilmiştir. Her ilde bu mekanizmaların öncülüğünde Yerel Eşitlik Eylem Planları (YEEP) katılımcı bir yaklaşım ile hazırlanmış, İl Kadın Hakları Koordinasyon Kurulları tarafından onaylanmış, kurumların (İl Özel İdaresi, Belediye, Kalkınma Ajansı, İl Müdürlükleri) stratejik planlarına ya da performans programlarına dahil edilerek planların uygulanması için kurumlar tarafından bütçe ayrılmıştır.

Kadın Dostu Kentler Programı’nın en önemli çıktısı katılımcı bir yaklaşımla oluşturulan Yerel Eşitlik Stratejik Planları / Eylem Planları ve Program illerinde kurumsal bir kimlik kazanmış olan Yerel Eşitlik Mekanizmalarıdır.

**Yerel Eşitlik Mekanizmaları**

**İl Kadın Hakları Koordinasyon Kurulları**

YEEP’lerin hazırlanması, uygulanması ve uygulamanın çıktıları Program kapsamında kurulan bir şemsiye mekanizma tarafından koordine edilir. Program’ın parçası olarak her program ilinde bir “İl Kadın Hakları Koordinasyon Kurulu” oluşturulmuştur. YEEP’lerin hazırlık ve raporlamasından sorumlu bir teknik kurul ve karar alıcı bir üst kuruldan oluşan bu Kurullar, ilgili vali yardımcıları tarafından yönetilmektedir. Kurullar, kadınların il düzeyinde hizmet sunumu ile ilgili ihtiyaçlarını tespit ederek politikaların geliştirilmesinden, bu ihtiyaçlar doğrultusunda YEEP’lerin onaylanarak uygulamaya konulmasından, koordine edilmesinden ve denetlenmesinden sorumludur.

Kurulların katılımcı yapıları (Valilik, Belediyeler, il müdürlükleri, STK’lar, üniversiteler, kalkınma ajansları, odalar, birlikler ve meslek örgütlerinin, baroların, özel sektör) ve hem teknik hem de karar verici düzeyde toplanmaları bu yapıyı yerelde kurulan Eşitlik Mekanizmalarının en kilit halkası yapmaktadır. Bu sayede yerel yönetimlerin karar alma süreçlerinin toplumsal cinsiyete duyarlılığı, hesap verebilirliği ve şeffaflığı sağlanmakta, geçerli ve etkin bir izleme mekanizması oluşturulabilmektedir.

**Eşitlik Komisyonları**

Eşitlik komisyonları, yerel meclisler (belediye meclisleri) bünyesinde oluşturulmuştur. Bu komisyonların, yerel meclislere gelen önergeleri toplumsal cinsiyet eşitliğini dikkate alarak gözden geçirmesi, kararların uygulanmasını denetlemesi ve değerlendirmeler yapması, eşit fırsatları garanti altına alan stratejiler ve ölçütler belirlemesi, toplumsal cinsiyet ve eşitlik alanında çalışan diğer STK’lar ile işbirliği yapmak için girişimlere öncülük etmesi amaçlanmaktadır. Bir anlamda TBMM Kadın Erkek Fırsat Eşitliği Komisyonu’nun yereldeki uzantısı olan bu komisyonlar, YEEP’lerin şekillendirilmesini desteklemektedir. Örneğin; YEEP’lerin, yerel yönetimlerin stratejik planlarına dâhil edilmesinde ve YEEP’lerin yerel yönetimler (kadın STK’larla iş birliği içinde) tarafından doğru şekilde uygulanmasında önemli rol oynaması gibi.

**Eşitlik Birimleri ve Kurumsal Eşitlik Sorumluları**

YESP’lerde belirtilen faaliyetlerin koordine edilmesi, ortak faaliyetlerin izlenmesi ve yerel kurumlar arasında işbirliğinin geliştirilmesi için valiliklerin, belediyelerin ve kalkınma ajanslarının bünyesinde toplumsal cinsiyet eşitlik birimleri kurulmuştur. Ayrıca İKHKK üyesi kurum ve kuruluşların bünyesinde eşitlik sorumluları atanmıştır.

Eşitlik birimleri ve kurumsal eşitlik sorumluları, kurumsal düzeyde YESP çalışmalarının koordinasyonunu yürütmek, kurumsal planların YESP ile bütünleştirilmesini sağlamak ve İKHKK Sekreteryası ve üyeleriyle iletişimi sürdürmekten sorumludur.

**Yerel Eşitlik Stratejik Planları (YSEP) ve Yerel Eşitlik Eylem Planları (YEEP)**

Yerel Eşitlik Mekanizmaları ile Türkiye’nin de taraf olduğu “Birleşmiş Milletler Kadına Karşı Her Türlü Ayrımcılığın Engellenmesi Sözleşmesi (CEDAW)” doğrultusunda Kadının Statüsü Genel Müdürlüğü’nce hazırlanmış olan Ulusal Eşitlik Eylem Planı’nın yerelde uygulanmasının desteklenmesi hedeflenmektedir. Bu açıdan bakıldığında Yerel Eşitlik Stratejik Planları (YESP) ve Yerel Eşitlik Eylem Planları (YEEP), CEDAW’ın ve Ulusal Eşitlik Eylem Planı’nın hayata tam olarak geçebilmesi amacıyla yerelde illerin izlemeleri gereken yol haritasını tarif etmektedir. Söz konusu planlar, kentli hakları bağlamında Avrupa Kentsel Şartı ve Avrupa Kadın Erkek Eşitliği Şartı başta olmak üzere çeşitli uluslararası düzenlemelerde yer alan temel “hemşehrilik hukuku” ilkelerini ve Anayasa başta olmak üzere çeşitli yasalar ve yerel yönetimlere ilişkin yasal düzenlemelerde yer alan temel ilkeleri gözeterek hazırlanır. CEDAW ve diğer ulusal / uluslararası plan ve belgelerle uygun olarak altı başlıkta (eğitim, sağlık, istihdam, yönetim mekanizmalarına katılım, kadına yönelik şiddet ve kentsel hizmetler) hazırlanan Yerel Eşitlik Stratejik Planları ve Eylem Planları, illerde Valiliğin, İl Özel İdaresi’nin, belediyelerin, kamu kurumlarının taşra teşkilatlarının, sivil toplumun, odalar, birlikler ve meslek örgütlerinin, baroların, üniversitelerin ve özel sektörün yerel düzeyde toplumsal cinsiyet eşitliğini sağlamak için üstlenmeleri gereken sorumlulukları ve oluşturmaları gereken işbirliklerini tarif eden kilit dokümanlar olarak tüm paydaşların katılımı ile hazırlanmaktadır.

Her ne kadar planlarda işlenen her bir tema kendi içinde incelenmekte ve yol haritası geliştirilmekte olsa da bu planlardaki altı müdahale alanının bütüncül şekilde incelenmesi gerekliliği de unutulmamalıdır. Kadınların yaşadığı sorunların tek tek birbirinden bağımsız bir biçimde ele alınması, sorunun kavranmasını ve farklı yönlerinin birbirleri ile bağlantılarının görülmesini güçleştirmektedir. Bir başka deyişle kadın istihdamı, kadının eğitim hakkından yaralanma düzeyinden, karar alma mekanizmalarına katılımdan bağımsız ele alınamaz. Kadınların yaşadığı sorunları anlamak ve çözüm üretmek için, meselenin tüm yönlerine bir bütün olarak bakmak ve birbiriyle bağlantılı stratejiler üretmek gerekmektedir.

Yukarıda belirtilen katılımcı ve bütüncül yaklaşımla geliştirilen bu planlar, Kadın Dostu Kentler Programı’nın toplumsal cinsiyet eşitliği bakış açısını yerel politikalara ve yönetimlere dâhil etmeyi amaçlayan temel araçlarıdır. İlin ana yol haritasını oluşturan ve detaylı durum analizlerine yer veren Yerel Eşitlik Stratejik Planı ve bu plan üzerinden oluşturulan ve uygulamaya yönelik adımları tarifleyen Yerel Eşitlik Eylem Planları, kadınların günlük yaşamlarını etkileyen, kentsel hizmetlere erişimlerini kolaylaştıran ve yerel mekanizmalara kadınların katılımını artıran ilkeleri içerir. Söz konusu planlar sayesinde bu ilkeler kurumsal hedefler haline gelir ve uygulamaya konur.

Bu planların hazırlayıcıları, atanmış ve seçilmiş yöneticiler ile sivil toplum temsilcilerinden oluşmaktadır. Valilikler, belediyeler, kamu kurumlarının taşra teşkilatları, sivil toplum kuruluşları, odalar, birlikler ve meslek örgütleri, barolar, üniversiteler ve özel sektör, sorunların tanımlanması ve çözüm geliştirilmesi süreçlerine kurulan Yerel Eşitlik Mekanizmaları ve YEEP’ler üzerinden dâhil olurlar. Bu tür bir diyalog, yerel paydaşlar arasında iş birliği, sahiplenme ve karşılıklı iletişimi geliştirdiği gibi kurumlar arası ortaklık kurulmasını da mümkün kılar.

### 1.2. Yasal Dayanaklar

Yerel Eşitlik Mekanizmaları (YEM) oluşturulurken ve Yerel Eşitlik Eylem/Stratejik Planları (YEEP ve YESP) hazırlanırken, Türkiye'nin de taraf olduğu, “kadınların bütün insan haklarından tam ve eşit olarak yararlanmalarını sağlamanın” devletlerin öncelikli görevleri arasında tanımlandığı, bu konuda özel düzenlemelere ve önlemlere gereksinim bulunduğu ön kabulüyle hazırlanan ve “kadınların insan hakları” kavramını öne çıkaran uluslararası hukuk düzenlemeleri belgeleri üst politika belgeleri olarak kabul edilmiştir.

Birleşmiş Milletler Kadınlara Karşı Her Türlü Ayrımcılığın Önlenmesi Sözleşmesi (CEDAW) ve CEDAW İhtiyari Protokolü bu belgelerden biridir.

1 Mart 1980 tarihinde CEDAW Sözleşmesi üye ülkelerin imzasına açılmış, Türkiye’nin 1985 yılında onayladığı Sözleşme, 19 Ocak 1986 tarihinde yürürlüğe girmiştir. CEDAW İhtiyari Protokolü ise 30 Temmuz 2002 tarihinde TBMM tarafından onaylanmış ve 2 Ağustos 2002 tarihli resmi gazetede yayınlanmıştır.

Sözleşme ve İhtiyari Protokol ile birlikte taraf devletler, kamusal ve özel alanda kadın-erkek eşitliğini sağlamayı taahhüt etmektedirler. Yasalar yapılırken CEDAW sözleşmesinin hükümlerine uyulması, kadın-erkek eşitliğinin uygulanmasına yönelik düzenlemelerin yapılması, kısacası, yasaların CEDAW ışığında yorumlanması gerekmektedir. Ayrıca, imzacı devletler Birleşmiş Milletler CEDAW Komitesi’nin görüş ve önerilerinin hayata geçirilmesinin takipçisi olmayı da böylece taahhüt etmiş olmaktadırlar.

Uluslararası düzeyde ikinci dayanak, 11 Mayıs 2011 tarihinde İstanbul'da imzalanan ve 8 Mart 2013 tarihli Resmi Gazete'de yayımlanan “Kadınlara Yönelik Şiddet ve Aile İçi Şiddetin Önlenmesi ve Bunlarla Mücadeleye İlişkin Avrupa Konseyi Sözleşmesi”dir.[[2]](#footnote-2) Sözleşme, kadına yönelik her türlü şiddet ve ayrımcılığın ortadan kaldırılması, mağdurların korunması ve mağdurlara yardım edilmesi için politika ve tedbirler geliştirilmesini, Uluslararası işbirliğinin teşvik edilmesini ve ilgili kuruluşlara ve kolluk kuvvetlerine destek ve yardım sağlanmasını amaçlamaktadır.

Ulusal düzeydeki dayanakların başlıcası, Türkiye Cumhuriyeti Anayasası’dır. Anayasa’nın 10. Maddesi, “herkesin dil, ırk, renk, cinsiyet, siyasi düşünce, felsefi inanç, din, mezhep ve benzeri sebeplerle ayırım gözetilmeksizin kanun önünde eşit” olduğunu güvence altına alır. Bu maddeye göre “kadınlar ve erkekler eşit haklara sahiptir” ve “devlet, bu eşitliğin yaşama geçmesini sağlamakla yükümlüdür.”

Anayasa’nın 90. Maddesinde ise, “usulüne göre yürürlüğe konulmuş milletlerarası antlaşmaların” kanun hükmünde olduğu ifade edilmekte “temel hak ve özgürlüklere ilişkin milletlerarası antlaşmalarla kanunların aynı konuda farklı hükümler içermesi nedeniyle çıkabilecek uyuşmazlıklarda milletlerarası antlaşma hükümleri esas alınır” denmektedir. Dolayısıyla yukarıda sayılan uluslararası antlaşmaların gereklerinin yerine getirilmesi anayasal bir taahhüt haline gelmektedir.

Ulusal mevzuattaki en önemli dayanaklardan birisi, 6284 sayılı “Ailenin Korunması ve Kadına Karşı Şiddetin Önlenmesine Dair Kanun”dur. Şiddete uğrayan veya şiddete uğrama tehlikesi bulunan kadınların, çocukların, aile bireylerinin ve tek taraflı ısrarlı takip mağduru olan kişilerin korunması ve bu kişilere yönelik şiddetin önlenmesi amacıyla alınacak tedbirlere ilişkin usul ve esasları düzenleyen kanunun uygulanmasından Aile ve Sosyal Politikalar Bakanlığı sorumludur.

İki Başbakanlık genelgesi, ulusal düzeydeki dayanakları güçlendirmektedir. Bunların ilki 4 Temmuz 2006 tarihli Resmi Gazete'de yayımlanan 2006/17 no'lu Başbakanlık Genelgesi'dir. “Çocuk ve Kadınlara Yönelik Şiddet Hareketleriyle Töre ve Namus Cinayetlerinin Önlenmesi İçin Alınacak Tedbirler” konulu genelge ile söz konusu sorunlara ilişkin alınacak önlemler ve bunların hayata geçirilmesinden sorumlu kuruluşlar listelenmiştir.[[3]](#footnote-3)

25 Mayıs 2010 tarihli Resmi Gazete'de yayımlanan 2010/14 no'lu ve “[Kadın İstihdamının Artırılması ve Fırsat Eşitliğinin Sağlanması](http://www.resmigazete.gov.tr/eskiler/2010/05/20100525-12.htm)” konulu Başbakanlık Genelgesi ise, “kadınların sosyo-ekonomik konumlarının güçlendirilmesi, toplumsal yaşamda kadın erkek eşitliğinin sağlanması, sürdürülebilir ekonomik büyüme ve sosyal kalkınma amaçlarına ulaşılabilmesi için kadınların istihdamının artırılması ve eşit işe eşit ücret imkânının sağlanması” amacıyla resmi kurumların işleyişinde ve özelde istihdam alanında kadın-erkek fırsat eşitliğinin sağlanması için alınacak tedbirleri sıralamaktadır.[[4]](#footnote-4)

İçişleri Bakanlığı, yayınladığı iki genelgeyle yasal dayanakları güçlendirmiştir:

18 Ağustos 2006 tarih ve 2006/67 sayılı “Kadın ve Kız Çocuklarının Hakları” konulu genelge ile UNFPA ve Bakanlık ortaklığında yürütülen “Kadın ve Kız Çocukların Haklarının Korunması Ortak Programı”na dikkat çekilmiş; toplumsal cinsiyet eşitliğinin sağlanmasına yönelik olarak kadın ve çocuklara yönelik eğitim, şiddetle mücadele, sosyal hizmetler ve sosyal destek mekanizmalarının güçlendirilmesi ve sosyal hayata katılımın artırılması hususlarının yapılan çalışmalarda göz önünde bulundurulması gerektiği ifade edilmiştir.

19 Şubat 2010 tarih ve 2010/10 sayılı “Kadın ve Kız Çocuklarının İnsan Hakları” konulu genelde ile yine Ortak Programa dikkat çekilmiş ve 2006-2009 döneminde altı pilot ilde yürütülen çalışmaların sonuçlarından yararlanılmasının ve benzer çalışmaların tüm illerde yaygınlaştırılmasının önemi vurgulanmıştır.

Bunların yanı sıra, 2008-2013 dönemini kapsayan “Toplumsal Cinsiyet Eşitliği Ulusal Eylem Planı” ve 2012-2015 dönemini kapsayan “Kadına Yönelik Şiddetle Mücadele Eylem Planı” uygulamaya dönük önemli dayanakları oluşturmaktadır.[[5]](#footnote-5) Ayrıca Onuncu Kalkınma Planı ve kalkınma ajansları tarafından hazırlanan “bölgesel planlar” ile resmi kuruluşların ve yerel yönetimlerin kurumsal strateji ve eylem planlarında toplumsal cinsiyet eşitliğine yönelik çeşitli düzenlemeler söz konusudur.

Yerel düzeyde Samsun Valiliği, 17 Eylül 2011 tarihinde kendi bünyesinde “Yerel Eşitlik Birimi Kuruluş, Görev ve Çalışma Yönergesi”ni yürürlüğe koyarak güçlü bir ek dayanak oluşturmuştur. Yönerge ile, Valilik Eşitlik Birimi’nin kuruluş amacı, sorumlulukları, yürüteceği hizmetler ve çalışma usul ve esaslarının yanı sıra, eşitlik birimi sorumlusunun ve uzmanlarının görev tanımları netleştirilmektedir (bkz. EK-III).

### 1.3. Samsun'da Yerel Eşitlik Mekanizmalarının Kuruluş Süreci

Samsun, Kadın Dostu Kentler Ortak Programı’na ikinci aşamasında dahil olan illerden birisidir. Ancak ilde yerel eşitlik mekanizmalarının kurulmasına, Eylül 2010’da taahhütnamenin imzalanmasını müteakip Samsun Valiliği’nin girişimleri ve isteği ile başlanmış ve İl Kadın Hakları Koordinasyon Kurulu oluşturulmuştur.

Kadın Dostu Kentler 2 Projesi’nin 1 Eylül 2011 tarihinde ilde faaliyetlerine başlamasıyla, İl Kadın Hakları Koordinasyon Kurulu’na dahil olan kurum ve kuruluş sayısı artırılmış,

* 5 Ekim 2011 tarihinde Samsun Valiliği içerisinde,
* 12 Ekim 2011 tarihinde Büyükşehir Belediyesi içerisinde,
* Daha sonraki günlerde de diğer ilgili kurum ve kuruluşlar içerisinde Eşitlik Birimleri/Masaları kurulmuştur. Diğer bazı İl ve Bölge Müdürlükleri’nde ve Merkez İlçe Belediyeleri’nde de Eşitlik Birimi kurma çalışmaları devam etmektedir.

2011-2012 döneminde bu kurum ve kuruluşlardaki eşitlik birimlerinin ve kurumsal eşitlik sorumlularının görevlendirmeleri yapılmıştır. Görevlendirmelerin ilgili tüm kurum ve kuruluşlarda yapılması için çalışmalar devam etmektedir.

İlde yerel politikaların geliştirilebilmesi amacıyla altı temel müdahale alanında (eğitim, sağlık, kadına yönelik şiddet, istihdam, yerel karar mekanizmalarına katılım, kentsel hizmetler) kadınların durumunun ortaya çıkarılması için 2013 yılının ilk aylarında Samsun Valiliği’nin desteği ile TEPAV tarafından bir profil çalışması yürütülmüş ve bu amaçla ilgili yerel kuruluşlardan cinsiyet ayrımlı veri toplanmış, veriler Yerel Eşitlik Eylem Planı’nın geliştirilmesi sırasında yapılan analizlerde ve genel olarak ildeki kadınların sorun ve ihtiyaçlarının tespitinde kullanılmıştır.

Bunu takiben, İKHKK Teknik Kurulu üyelerine yönelik bir 17-18 Eylül 2011 tarihlerinde toplumsal cinsiyet eşitliği eğitimi düzenlenmiş ve planlama süreçlerinde toplumsal cinsiyet eşitliğinin dikkate alınması için kurumsal kapasitenin geliştirilmesi sağlanmıştır.

Samsun Yerel Eşitlik Eylem Planı hazırlama sürecinde, yukarıda sayılan altı müdahale alanına yönelik birer çalışma grubu kurulmuş, her çalışma grubu atölyeler yoluyla ilde toplumsal cinsiyet eşitliğine ilişkin verileri analiz ederek ildeki mevcut durumu ortaya çıkarmıştır. Ardından, 19-20 Mart 2012 tarihinde tüm müdahale alanlarının bir arada ele alındığı Yerel Eşitlik Eylem Planı Atölye çalışması ile İKHKK üyelerine stratejik planlama ile ilgili gerekli teorik bilgiler verilmiş ve üyelerin katkısıyla Samsun YEEP son haline getirilmiştir.

Bu şekilde hazırlıkları tamamlanan Samsun YEEP, 2 Ağustos 2012 tarihinde Vali Hüseyin Aksoy Başkanlığı’nda, Büyükşehir Belediyesi Başkanı Yusuf Ziya Yılmaz ve İl Kadın Hakları Kurulu’nu oluşturan tüm paydaşların katıldığı bir toplantıda görüşülerek onaylanmıştır. Ancak Samsun YEEP Belediye Meclisi veya İl Genel Meclisinden herhangi bir onay almamıştır.

İKHKK tarafından onaylanan YEEP, Ocak-Mayıs 2014 döneminde tüm program illerinde ortak yürütülen çalışma kapsamında stratejik planlama yapısına uyumlu hale getirilmiştir. Samsun Yerel Eşitlik Stratejik Planı 11.07.2014'te İl Kadın Hakları Koordinasyon Kurulu, .... 2014'te ise Samsun Belediye Meclisi’nce kabul edilmiştir.

## 2. TEMEL ÇERÇEVE

### 2.1. Vizyon

Samsun için kadın dostu kent vizyonu, yukarı açıklanan süreçte aşağıdaki şekilde belirlenmiştir:

**Ayrımcılığın ortadan kalktığı; şiddetin yaşanmadığı; kadınların ve kız çocuklarının daha rahat, daha huzurlu, daha eşit oranda eğitim, sağlık, istihdam hakkını kullanabildiği; kadınların kültürel ve ekonomik alanlarda güçlendiği; karar alma mekanizmalarında eşit bir şekilde yer aldığı; dayanışmanın daim olduğu bir kent**

### 2.2. Misyon, Amaç ve İlkeler

**Misyon:** ‘Kadın Dostu Kentler Projesi-2’ yukarıda açıklanan ulusal ve uluslararası yasal belgelere dayanarak kadınların eğitim, sağlık, istihdam ve karar mekanizmalarına katılım konularında erkeklerle daha eşit hale gelmesi, yerel yönetimlerce sunulan kentsel hizmetlerden daha eşit ve daha etkin biçimde yararlanmalarının sağlanması, kent mekanının kadınlar için daha güvenli hale getirilmesi ve kadına karşı şiddetin önlenmesi konusundaki çalışmaları desteklemeyi amaçlar. Bunun için Proje, Valiliklerin bünyesinde, ilgili tüm kurum, kuruluş ve sivil toplum örgütleriyle yakın işbirliği içinde çalışır. Bu çalışmalarla Proje, İl’deki tüm kurum ve kuruluşların yukarıda belirtilen çerçevede yapacağı tüm çalışma, icraat ve hizmetlerde toplumsal cinsiyet anaakımlaştırma politikalarını benimseyerek kadını ilgilendiren görev ve sorumluluklarına özel bir önem vermesi, kadının durumunu iyileştirici faaliyetlere özen göstererek önceliklendirmesi kültürünü yaygınlaştırmayı hedeflemektedir.

**Toplumsal Cinsiyet Eşitliği Yaklaşımının Ana Politikalara Girmesi:** Tüm yerel politika, program ve uygulamalarda toplumsal cinsiyet eşitliğini gözeten bir bakış açısı ve hizmet anlayışı benimsenir ve bunun yaygınlaşmasına öncülük edilir.

**Cinsiyete Duyarlı Yaklaşımları/Politikaları Benimsemek:** Toplumsal cinsiyet eşitliğini gözeten bir yerel hizmet anlayışının tüm yerel politika, program ve uygulamalarda benimsenmesine ve bu şekilde bir zihniyet değişikliği, farkındalık yaratılmasına önem verilir ve bunun yaygınlaşmasına öncülük edilir.

**Katılım ve Ortaklığı Desteklemek:** Samsun Yerel Eşitlik Stratejik Planı ve öncelikli proje uygulamalarında, belediye, valilik, kadın kuruluşları, özel sektör ve uluslararası kuruluşlarının katılımları ve bunların Samsun Yerel Eşitlik Stratejik Planı’nın amacına uygun olan projeleri desteklenir.

**Bütüncül bir Yaklaşıma Dayanmak ve Yönetimler Arası İşbirliğini Sağlamak:** Kalıcı çözümler oluşturmak, ancak birbirini tamamlayan önlemlerin hayata geçirilmesi ile olanaklıdır. Samsun Yerel Eşitlik Stratejik Planı, öngörülen önlemler/faaliyetler arasındaki nedensellik ilişkilerini ve etkileşimleri değerlendiren bütüncül bir yaklaşıma dayanır. Bu bağlamda, özellikle uygulamada, yönetimler arası işbirliği sağlanır.

**Hizmet Sunumunda Yönetişim Anlayışı:** Samsun Yerel Eşitlik Stratejik Planı kapsamında; hizmet sunumunda, yerel yönetimler ile kadın kuruluşlarının işbirliğini gözeten bir yönetim anlayışı ile hizmetten yararlanıcı olan kadınların karar verme aşamasından başlayarak politika belirleme, planlama ve uygulamanın tüm aşamalarına katılımları sağlanır.

**Süreç Yönelimli Bir Yaklaşımla Çözüm Geliştirmek:** Şüphesiz kadın sorunları sadece kadınları ilgilendiren bir sorun olmayıp, toplumsal bir sorundur. Yerelde bu sorunun çözümü yerel yöneticilerin sorumluluğundadır. Ancak sorunların çözümü, büyük ölçüde farklı bir bakış ve yönetim anlayışının yerleşmesine bağlı olduğundan, kadın sorunlarına yönelik kalıcı süreçlerin siyasi kararlılıkla başlatılması ve sürdürülmesi esastır.

**Sürdürülebilirlik:** Samsun Yerel Eşitlik Stratejik Planı çerçevesinde sürdürülebilirlik; kadınların her türlü haklarının korunması ve geliştirilmesine olanak sağlayacak uygun ortam yaratılarak, onların, kentin ve orada yaşayanların geleceğine ilişkin kararlara katılımının sürekliliği ile kadınların gereksinmelerine yönelik hizmet sunulması yoluyla yaşam koşullarının iyileştirilmesinin sürekliliği olarak anlaşılır.

**İzleme, Denetim ve Şeffaflığı Sağlamak:** Samsun Yerel Eşitlik Stratejik Planı çerçevesinde gerçekleştirilen faaliyetlerin izlenmesi, sunulan hizmetlerin, yararlanıcılar üzerindeki etkisi, hizmetin etkinliği, sahiplenilmesi, uygunluğu bağlamında değerlendirilmesi ve uygulamaların, değerlendirmeler ışığında revize edilmesi sağlanır.

**Hak Temelli Yaklaşım:** Samsun Yerel Eşitlik Stratejik Planı’nın uygulanmasında diğer hak alanlarının da göz önünde bulundurulması esastır. Plan çerçevesinde yapılan tüm çalışmalarda; dil, ırk, renk, cinsiyet, siyasi düşünce, felsefi inanç, din, mezhep ve benzeri sebeplerle ayırım gözetilmemesi, engelli bireylerin etkin katılım ve erişimlerinin sağlanması, farklı yaş gruplarının (çocuklar, gençler, yaşlılar) hakları ve kendilerine ilgilendiren konularda kararlara katılımları, çevreye duyarlı yöntem ve malzemelerin kullanımı, hayvan hakları, vb. diğer hak temelli unsurlar da toplumsal cinsiyet eşitliği ile birlikte gözetilir.

## 3. MEVCUT DURUM, STRATEJİK ÖNCELİKLER VE HEDEFLER

Samsun, Türkiye'nin Batı Karadeniz Bölgesi’nde, Amasya, Çorum ve Tokat illeriyle birlikte aynı İBBS-2 bölgesi (TR83) içinde yer alır. Nüfus büyüklüğü açısından Türkiye'deki 81 il içinde 16’ncı[[6]](#footnote-6), sosyo-ekonomik gelişmişlik (SEGE) sıralamasına göre 33'üncü sıradadır[[7]](#footnote-7).

Toplam nüfus 1.261.810 kişi olup, bunun %49,4'ü erkek, %50,6'sı kadındır. Erken yaş gruplarında erkek nüfusun, ileri yaş gruplarında ise kadın nüfusun daha yüksek olduğu görülmektedir. Nüfusun %38,4'ü 25 yaşın altında, %9,7’si 65 yaş ve üzerindedir.[[8]](#footnote-8)

*Grafik 1 - Nüfusun yaş gruplarına göre dağılımı*

İlde 17 ilçe bulunmaktadır. Nüfusun %48’i merkez ilçelerde (Atakum, Canik, İlkadım ve Tekkeköy) yaşamaktadır.[[9]](#footnote-9)

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **İlçeler** | **Kadın** | **Erkek** | **Toplam** | **%** |
| Alaçam | 14.230 | 13.932 | 28.162 | 2,2 |
| Asarcık | 8.965 | 8.818 | 17.783 | 1,4 |
| Atakum | 76.065 | 73.161 | 149.226 | 11,8 |
| Ayvacık | 11.049 | 11.395 | 22.444 | 1,8 |
| Bafra | 72.503 | 70.309 | 142.812 | 11,3 |
| Canik | 46.380 | 47.341 | 93.721 | 7,4 |
| Çarşamba | 68.296 | 67.888 | 136.184 | 10,8 |
| Havza | 21.693 | 21.098 | 42.791 | 3,4 |
| İlkadım | 159.523 | 152.725 | 312.248 | 24,7 |
| Kavak | 10.417 | 10.187 | 20.604 | 1,6 |
| Ladik | 8.784 | 8.446 | 17.230 | 1,4 |
| Salıpazarı | 9.754 | 9.869 | 19.623 | 1,6 |
| Tekkeköy | 25.001 | 25.123 | 50.124 | 4,0 |
| Terme | 37.216 | 36.399 | 73.615 | 5,8 |
| Vezirköprü | 51.486 | 50.229 | 101.715 | 8,1 |
| Yakakent | 4.648 | 4.426 | 9.074 | 0,7 |
| 19 Mayıs | 12.365 | 12.089 | 24.454 | 1,9 |
| **Toplam** | **638.375** | **623.435** | **1.261.810** | **100,0** |

*Tablo 1 - Nüfusun ilçelere göre dağılımı*

İlin 2012-2013 yılı nüfus artış hızı (‰8,1), bölge (‰-3,5) ortalamasının üzerinde, ancak Türkiye (‰13,8) ortalamasının altındadır. Son yıllardaki net göç hızı, ilin göç verdiğini göstermektedir; 2012-2013 yılı net göç hızı ‰-3,1 olarak gerçekleşmiştir.[[10]](#footnote-10)

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | **2008-2009** | **2009-2010** | **2010-2011** | **2011-2012** | **2012-2013** |
| **Nüfus** | 1.250.076 | 1.252.693 | 1.251.729 | 1.251.722 | 1.261.810 |
| **Nüfus artış hızı (‰)** | 13,3 | 2,1 | -0,8 | 0,0 | 8,1 |
| **Net göç hızı (‰)** | -0,6 | -7,5 | -6,6 | -7,4 | -3,1 |

*Tablo 2 – Yıllara göre toplam nüfus, nüfus artış hızı ve net göç hızı*

Birleşmiş Milletler 2013 İnsani Gelişme Raporu'na göre Türkiye, 2012 İnsani Gelişme Endeksi'nde 186 ülke arasında 90'ıncı sırada yer almaktadır.[[11]](#footnote-11) Toplumsal cinsiyet eşitsizliği karnesini değerlendirdiğimizde ise Türkiye, Birleşmiş Milletler 2012 Toplumsal Cinsiyet Eşitsizliği Endeksi'nde (GII) 148 ülke arasında 68'inci[[12]](#footnote-12), Dünya Ekonomi Forumu 2013 Cinsiyet Uçurumu Raporu’nda ise 136 ülke içinde 120'nci sırada yer aldığı görülmektedir.[[13]](#footnote-13)

Samsun, TEPAV tarafından Türkiye için yayımlanan Yereller İçin Cinsiyet Eşitliği Endeksi sıralamasında 0,5236 skorla 81 il içinde 52'nci, Yereller İçin Toplumsal Cinsiyet Güçlenme Endeksi sıralamasında ise 2,379 skorla 53'üncü sırada yer almaktadır.[[14]](#footnote-14)

Söz konusu endekslerin hesaplanmasında kullanılan göstergelere göre Samsun’un durumu, TR83 (İBBS Düzey-2) Bölgesi (Amasya, Çorum, Samsun ve Tokat) ve Türkiye göstergeleri ile birlikte aşağıda yer almaktadır.[[15]](#footnote-15)

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Göstergeler[[16]](#footnote-16)** | **Samsun** | **Türkiye** |
| Belediye Genel Meclisi'nde kadın oranı | 4,00 | 11,60 |
| Toplam doğumlar içinde ergen doğurganlık oranı (19 yaş altı) - ‰ | 87,04 | 86,72 |
| Anne ölüm oranı (100,000 canlı doğumda) bölgesel düzeyde (İBBS Düzey-1)[[17]](#footnote-17) | 18,20 | 17,58 |
| Kadın kayıtlı istihdam (2011) | 12,77 | 11,80 |
| Erkek kayıtlı istihdam (2011) | 39,41 | 41,74 |
| 15 yaş üstü lise mezunu kadın oranı (2011) | 16,42 | 16,32 |
| 15 Yaş Üstü Lise Mezunu Erkek Oranı (2011) | 22,11 | 25,31 |
| 15 Yaş Üstü Üniversite Mezunu Kadın Oranı (2011) | 7,76 | 7,08 |
| 15 Yaş Üstü Üniversite Mezunu Erkek Oranı (2011) | 11,16 | 11,47 |

*Tablo 3 – Samsun için bölgesel ve ulusal düzeyde karşılaştırmalı bazı temel toplumsal cinsiyet göstergeleri*

Türkiye’de kadınların yaşadığı sorunlar istihdam, kadına yönelik şiddet, karar mekanizmalarında yer alma, eğitim, sağlık gibi belli başlı temalar etrafında incelenmektedir. Her bir tema kendi içinde anlamlandırılmakta ve politika önerileri geliştirilmektedir. Kadınların yaşadığı sorunların tek tek birbirinden bağımsız bir biçimde ele alınması, sorunun kavranmasını ve farklı yönlerinin birbirleri ile bağlantılarının görülmesini güçleştirmektedir. Bir başka deyişle kadın istihdamı, kadının eğitim hakkından yaralanma düzeyinden, karar alma mekanizmalarına katılımdan bağımsız ele alınamaz. Kadınların yaşadığı sorunları anlamak ve çözüm üretmek için, meselenin tüm yönlerine bir bütün olarak bakmak ve birbiriyle bağlantılı politikalar üretmek gerekmektedir.

Bu nedenle, ilin toplumsal cinsiyet eşitliği yol haritası olarak da tanımlanan Samsun Yerel Eşitlik Stratejik Planı’nda, stratejik hedefler oluşturulurken farklı müdahale alanlarının birbirleriyle bağlantıları gözetilmiş, kadınların ve kız çocuklarının eğitim olanaklarından eşit imkanlarda yararlandığı, kaliteli ve kapsamlı sağlık hizmetlerine kolay ulaşabildiği, kent yaşamında sosyal ve kültürel faaliyetlere katılabildiği, her türlü şiddetten korunabildiği ve haklarını arayabildiği, ekonomik özgürlüğünü kazanarak, her türlü karar alma mekanizmasına dahil olduğu bir geleceğe ulaşmayı sağlayacak bütünsel bir yaklaşım benimsenmiştir.

### 3.1. Kadın ve Eğitim Hizmetleri

2013 yılı rakamlarına göre Samsun’da 6 yaş üstü kadınların %5’i okuma-yazma bilmemektedir (29.014 kişi). Bu değer Türkiye (%6,4) ve TR83 bölge oranının (%5,9) altındadır. Erkeklerde ise okuma yazma bilmeyen nüfusun %1,2 olduğu görülmektedir.[[18]](#footnote-18)

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Okuma yazma durumu** | **Kadın** | **%** | **Erkek** | **%** | **Toplam** | **%** |
| Okuma yazma bilmeyen | 29.014 | 5,0 | 6.668 | 1,2 | 35.682 | 3,1 |
| Okuma yazma bilen | 547.812 | 93,5 | 552.154 | 97,2 | 1.099.966 | 95,3 |
| Bilinmeyen | 9.011 | 1,5 | 9.145 | 1,6 | 18.156 | 1,6 |
| **Toplam** | **585.837** | **100,0** | **567.967** | **100,0** | **1.153.804** | **100,0** |

*Tablo 4 – İlde 6 yaş üstü nüfusun okuma-yazma durumu*

İlçe düzeyinde eğitim durumu incelendiğinde, Samsun merkez dışında 17 ilçede %12,7’lik kesimin okuma yazma bilmediği anlaşılmaktadır. Okuma-yazma bilmeyen kişilerin en yoğunlukta olduğu ilçeler ise sırasıyla İlkadım (%17,7), Çarşamba (%14,7), Bafra (%14,7), Vezirköprü (%10,7) ve Terme’dir (%7,5).[[19]](#footnote-19) Bunların yarıdan fazlası kadındır.

İlköğretim okullaşma oranında gözlemlenen artış, eğitimde olumlu gelişmelere işaret etmektedir. 2009 yılında %98,9 olan ilköğretimdeki okullaşma oranı, 2012 yılında %99,3’3 çıkmıştır. Ortaöğretim okullaşma oranı ise benzer şekilde %65,7’den %69,5’e yükselmiştir.

Aşağıdaki tabloda görülebileceği gibi, Samsun’da hem ilköğretim hem de ortaöğretim okullaşma oranı Türkiye ortalamasının üzerindedir. Ancak verilere ayrıntılı bakıldığında ilçeler düzeyindeki farklılaşmalar dikkat çekmektedir. Ondokuz Mayıs ilçesinde ortaöğretim okullaşma oranı %98,6, İlkadım’da %93,7 iken; Yakakent, Canik, Asarcık, Vezirköprü ve Ayvacık’ta okullaşma oranları sırasıyla %47, %44,4, %42,4, %34,5 ve %33,5 ile Türkiye ve Samsun ortalamasının altındadır.[[20]](#footnote-20)

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Yıllar** | **İl Sıralamasında Samsun** | **Erkek (%)** | **Kız (%)** | **Samsun (%)** | **Türkiye (%)** |
| **2009-2010** | 20 | 99,2 | 99,7 | 99,0 | 98,2 |
| **2010-2011** | 11 | 99,5 | 99,0 | 99,3 | 98,4 |
| **2011-2012** | 16 | 99,4 | 99,1 | 99,3 | 98,7 |

*Tablo 6 - İlköğretim okullaşma oranları (net) Samsun-Türkiye karşılaştırması*

İlköğretim ve ortaöğretimde okullaşma oranı cinsiyete göre farklılaşmakla birlikte, 2009- 2012 yılları arasında kızların okullaşma oranı ilköğretimde %0,4, ortaöğretimde % 5,6, erkeklerin okullaşma oranı ise ilköğretimde %0,2, ortaöğretimde %2,1 artmıştır. İl sıralamalarına bakıldığında, Samsun ilinin ilköğretimde okullaşma oranlarına göre 2012 yılı itibariyle 16’ncı, ortaöğretimde ise 50’nci sırada olduğu görülmektedir.[[21]](#footnote-21)

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Yıllar** | **İl Sıralaması** | **Erkek (%)** | **Kız (%)** | **Samsun (%)** | **Türkiye (%)** |
| **2009-2010** | 48 | 67,9 | 63,3 | 65,7 | 64,8 |
| **2010-2011** | 48 | 69,2 | 65,9 | 67,6 | 66,1 |
| **2011-2012** | 50 | 70,0 | 68,9 | 69,5 | 67,4 |

*Tablo 7 - Ortaöğretim okullaşma oranları (net) Samsun-Türkiye karşılaştırması*

Genel olarak ilde kadınların eğitim düzeyinin erkeklerden belirgin şekilde düşük olduğu söylenebilir. 2013 rakamlarına göre ilde 6 yaş üstü kadın nüfusunun %73,8’i ilköğretim ve altında eğitim düzeyine sahiptir. Bu oran TR83 değerinin (%76,1) altında, Türkiye değerinin (%70,1) ise üzerindedir. Erkekler için ise aynı oran ilde %65,1, bölgede %65 ve Türkiye’de %60,1 düzeyindedir. İlde lise veya dengi okul mezunu kadın nüfusu %13,5 ve erkek nüfusu %17,9 iken, yüksekokul veya fakülte mezunu oranı kadınlarda %7,9, erkeklerde ise %10’dur; bu oranlar Türkiye ve bölge oranlarına yakın ve altındadır.[[22]](#footnote-22)

*Grafik 2 –* *Bitirilen eğitim düzeyi ve cinsiyete göre 6 yaş üstü il nüfusu (2013)*

“Samsun’da Kadının Durumu” araştırması[[23]](#footnote-23) kapsamında gerçekleştirilen anketlerde de kadınların eğitim durumu ve eğitimin kadının yaşam biçimine etkileri konusunda benzer bir tablo ortaya çıkmıştır. Çalışma kapsamında görüşme yapılan kadınların yaklaşık % 8,9’u okur-yazar olmadığını belirtmiştir. İlkokul mezunları %39,2 oranla çoğunluğu oluşturmakta olup ortaokul/ilköğretim mezunlarının oranı %14 dür. İlköğretimi, %17,3 ile lise mezunları (meslek lisesi ve normal lise) takip etmekte ve üniversite (Yüksek lisans-doktora dahil) mezunları ise kadınların %11’ni oluşturmaktadır.

*Grafik 3 - Samsun’da kadınların eğitim düzeyi (anket sonuçlarına göre)*

Evlilik yaşı kadınların eğitim hizmetlerinden yararlanma düzeyini göstermesi bakımından önemlidir. 2013 yılında Samsun’da ortalama ilk evlenme yaşı kadınlar için 23,4 ve erkeler için 26,1 olmuştur. Kadınlar en çok 20-24 (%36,8) ve 25-29 (%24,1) yaş grubunda evlenmiştir. 16-19 yaş grubunda evlenen kadın oranı (%21,5) Türkiye düzeyine (%20,5) yakındır. Erkeklerde ise en çok evlenme 25-29 (%38,6) ve 20-24 (%29,4) yaş grubunda görülmektedir. TR83 bölgesi değerleri, 16-19 yaş grubunda evlenen kadın oranı için il değerinin üzerinde, 25-29 yaş grubunda evlenen kadın oranı için altındadır.[[24]](#footnote-24)

*Grafik 4 – Türkiye, TR83 bölgesi ve Samsun için cinsiyet ve yaş gruplarına göre 2013 yılı evlenme oranları*

Samsun’da bir devlet ve bir vakıf üniversitesi bulunmaktadır. 2012-2103 öğretim yılında lisans düzeyinde[[25]](#footnote-25) öğrenim gören toplam 51.775 öğrencinin 26.713’ü (%51,6) kız öğrencilerden oluşmaktadır. Yüksek lisans ve doktora düzeyinde eğitim gören 5.298 öğrencinin 2.255’ini (%42,6) kız öğrenciler oluşturmaktadır.

“Samsun’da Kadının Durumu” çalışması çerçevesinde, il merkezi ve ilçelerde yapılan araştırmada, eğitim durumu ile istihdam ilişkisi de incelenmiştir. Aşağıdaki tabloda görüldüğü gibi istihdam edilen kadınların yaklaşık %67’si lise ya da üniversite mezunudur. Üniversite/yüksek lisans/doktora mezunlarının %60’ı çalışmakta, %22’si çalışmamakta ve geri kalan %18’i iş aramaktadır. Lise mezunlarının ise %33’ü çalışmaktadır. Eğitim düzeyi düştükçe kadınların çalışma hayatından uzaklaştığı görülmektedir. Bu durum ilkokul mezunu kadınlarda daha çarpıcıdır. İlkokul mezunu kadınların yaklaşık %73 çalışma hayatının dışındadır ve iş aramamaktadır.

Eğitim düzeyi, kadınların iyi bir işten beklentisini de değiştirmektedir. Eğitim düzeyi görece düşük olan kadınlar iyi bir işi, iyi ücret ile özdeşleştirirken; eğitim düzeyi yükseldikçe sosyal güvence, emeklilik ve sağlık sigortası gibi yaşam standardını yükselten ve sosyal risklere karşı kişileri koruyan unsurlara kadınların daha çok önem verdikleri dikkat çekmektedir.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Eğitim Durumu** | **İstihdam Durumu (%)** | | | |
| **Çalışıyor (%)** | **Çalışmıyor(%)** | **İş arıyor(%)** | **Toplam(%)** |
| **Okur yazar değil** | 1,69 | 89,83 | 8,47 | 100,00 |
| **Diplomasız okur-yazar** | 4,17 | 87,50 | 4,17 | 100,00 |
| **İlkokul Mezunu** | 12,26 | 73,18 | 14,56 | 100,00 |
| **Ortaokul / İlköğretim Mezunu** | 13,83 | 74,47 | 11,70 | 100,00 |
| **Meslek Lisesi / Diğer Lise / Önlisans Mezunu** | 32,68 | 49,02 | 18,30 | 100,00 |
| **Üniversite (Lisans) /Yüksek Lisans / Doktora Mezunu** | 60,27 | 21,92 | 17,81 | 100,00 |
| **Cevapsız** | - | 100,00 | - | 100,00 |
| **Toplam** | **21,20** | **64,36** | **14,44** | **100,00** |

*Tablo 8 - İstihdam durumu - eğitim ilişkisi*

Samsun’da kadınların eğitim düzeyinin kadınların çalışma hayatına katılımları, doğurganlıkları, çocuk sayıları vb. tüm hayat biçimlerini doğrudan etkilediği ortaya çıkmaktadır. Örneğin sahip olunan çocuk sayısı (doğurganlık) arasındaki ilişkiye bakıldığında eğitim düzeyi ile doğurganlık arasında negatif bir ilişki olduğu görülmektedir. Yine eğitim düzeyi ile çalışma durumları konusunda eğitimli kadınların çalışma ve aktif yaşama daha çok katıldıkları yapılan tespitler arasındadır.

Aşağıdaki grafikte görüldüğü gibi, 5 ve üstü sayıda çocuk sahibi olan kadınlar ağırlıklı olarak okur-yazar değildir ya da ilkokul mezunudur. 3-4 çocuk sahibi kadınların çoğunluğu da yine ilkokul mezunlarından oluşmaktadır. Üniversite (lisans)/ yüksek lisans/doktora mezunu kadınla bir ya da iki çocuk sahibidir.

*Grafik 5 -Kadınların eğitim durumu ve çocuk sayısı*

Verilere göre Samsun’da kadınların eğitim düzeyi arttıkça doğurganlık azalmaktadır. Bu durum, eğitim düzeyi yüksek kadınların ekonomik ve sosyal yaşam standartlarını yükseltme ve sürdürebilme çabaları, üreme sağlığı ve aile planlaması yöntemleri konusunda daha bilinçli olmalarının bir sonucudur. Bunun yanı sıra, kadınların eğitim sürecinin devam etmesi de çocuk sahibi olma yaşını geciktirmektedir. Nitekim kız çocuklarının bir yıl daha okulda kalmaları doğurganlık oranında gözle görülür bir düşüşe yol açmaktadır. Aldığı eğitimi çalışma hayatına aktif katılım göstererek değerlendiren kadınlar, çocuk sahibi olma yaşını ertelemekte ve böylece daha az çocuk sahibi olmaktadır.

Samsun 19 Mayıs Üniversitesi Sosyoloji Bölüm tarafından Mart 2013 de yapılan araştırma raporuna göre Romanlar arasındaki evlenme yaşının 15 yaş altında olduğu tespit edilmiştir. Yine aynı araştırma sonuçlarına göre erken evliliğin aileler tarafından onaylandığı, aksi durumlarda “kaçma” pratiğinin olduğu saptanmıştır. Eğitim düzeyi düşük olan kız çocukları, erken yaşlarda hamile kalıp çocuk sahibi olmaktadır. Küçük yaşta ebeveyn olan genç kadınlar, eğitim düzeylerinin düşük olması nedeniyle, ücretlerin düşük olduğu, sosyal güvencesi olmayan ev temizliği gibi günübirlik işlere gitmek zorunda kalmaktadır.

Samsun İlçe Halk Eğitim Merkezleri tarafından verilen meslek kursları, eğitim düzeyi düşük olan kadın ve erkeklerin gelişiminde etkin olabilecek önemli bir araçtır. Samsun Valiliği’nden elde edilen verilere göre, Samsun genelinde 2012-2013 Ocak ayına kadar açılan genel kurs sayısı 1.458’dir. Bu kurslara toplam 23.300 kişinin kayıt yaptırdığı ve kayıt yaptıranların %81,5’ini kadınların oluşturduğu görülmektedir. Kadınların kayıt yaptırdığı kurslara bakıldığında, geleneksel olarak kadınların uğraştığı işler, el işi, tahta boyama, unlu mamuller vb. olduğu görülmektedir. Kadınların kursa kayıt yaptırma oranlarına bakıldığında, eğitime devam etme motivasyonlarının erkeklere göre oldukça yüksek olduğu anlaşılmaktadır. Ancak kadınların bu motivasyonunun kurs sonuna kadar devam edemediğI, sertifika alan kadın ve erkek sayılarında açıkça ortaya konmuştur. Kurslara katılım gösteren erkeklerin %23,5’i sertifika alırken, kursa kayıt olmuş kadınların sadece %15,3’ü sertifika almaya hak kazanmıştır.[[26]](#footnote-26)

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Kurs Sayısı** | **Kursa Kayıtlı Kişi Sayısı** | | | **Sertifika Alan Kişi Sayısı** | | |
| **Kadın** | **Erkek** | **Toplam** | **Kadın (%)** | **Erkek (%)** | **Toplam (%)** |
| **1458** | 18.997 | 4.303 | 23.300 | 81,5% | 18,5% | **100,0%** |
| 2.911 | 1.012 | 3.923 | 74,2% | 25,8% | **100,0%** |

*Tablo 9 - Samsun İlçe Halk Eğitim Merkezleri meslek kurslarına katılan ve sertifika alan kişi sayısı*

Meslek kurslarının ilçe bazında dağılımına bakıldığında sırasıyla en çok İlkadım, Atakum, Bafra ve Vezirköprü’deki meslek kurslarına kadınların kayıt yaptırdığı; en çok sertifika alan kadınların ise sırasıyla Vezirköprü, Atakum, Canik ve İlkadım’da gerçekleştirilen kursları tamamlayanlar olduğu anlaşılmıştır.

***Uzun Erimli Hedef:*** Kadın ve kız çocuklarını yaygın ve örgün eğitim fırsatlarından daha fazla yararlandırmak, toplumda toplumsal cinsiyete dair duyarlılıkları ve farkındalıkları geliştirmek.

***Stratejik Öncelik 1.1:*** Kadınlar yaygın eğitim fırsatlarından artan oranda yararlanması

***Hedefler:***

* + 1. Okuma yazma bilmeyen kadın nüfusunu azaltmak

***Stratejik Öncelik 1.2:*** Kız çocuklarının örgün eğitim imkânlarından eşit biçimde faydalanması

***Hedefler:***

1.2.1. Orta öğretime devam etmeyen kız çocuğu sayısını azaltmak

1.2.2. Kız öğrenci yurtlarının sayısı/kapasitesi ve güvenliğini arttırmak

1.2.3. Dezavantajlı grupların (mevsimlik tarım işçilerinin çocukları, engellilerin, göçle gelen aile çocukları vb) eğitim sistemine kayıt oranını ve sürekliliğini arttırmak

***Stratejik Öncelik 1.3:*** Toplumsal cinsiyete dair farkındalıkların artması ve duyarlılığın gelişmesi

***Hedefler:***

1.3.1. Öğretmenler ve eğitmenlerin eğitim sürecindeki rollerine ilişkin (toplumsal cinsiyet temelli) farkındalıklarını arttırmak

1.3.2. Kız çocuklarının eğitimden yararlanması ve yüksek öğrenime devamı konusunda farkındalığı arttırmak

1.3.3. Ailelerin eğitim hakkı, çocuk işçiliği, erken yasta evliliğin zararları vb. konularda farkındalıklarını arttırmak

1.3.4. Dezavantajlı bölgelerde yaşayan kız çocuklarının okumaya yönelik teşvikleri arttırmak

### 3.2. Kadın ve Sağlık Hizmetleri

2013 yılında Türkiye genelinde kaba doğum hızı ‰16,9 iken, TR83 bölgesinde ‰13,4 ve Samsun’da ‰13,8 olarak gerçekleşmiştir. Kaba ölüm hızıysa sırasıyla ‰4,9 , ‰6,5 ve ‰5,9’dur. Kaba doğum hızının yıllar içinde giderek azaldığı, kaba ölüm hızının ise seviyesini koruduğu gözlenmektedir.[[27]](#footnote-27)

İlde bebek ölüm hızı, 2011-2012 dönemi hariç bir önceki yıla göre azalma göstermiş ve 2013 yılında ‰9’a ulaşmıştır. İl değerleri, bölge ve Türkiye değerlerinin altında seyretmekle birlikte, 2012 ve 2013 dönemlerinde il ve bölge değerleri birbirine oldukça yaklaşmıştır.[[28]](#footnote-28)

*Grafik 6 – Türkiye, TR83 bölgesi ve Samsun için bebek ölüm hızları (2009-2013)*

2013 yılında 15 yaş altı doğum mevcut değildir. 15-19 yaş arası doğum sayısı ise 235’tir. Ancak kaydedilmemiş doğumlar, sonlanmış ya da sonlandırılmış gebeliklere dair resmi veri bulunmadığı için bu sayıların daha yüksek olduğu düşünülebilir. İlin 15-19 yaş arası toplam doğumların oranı (‰6,9), bölge (‰7,3) ve Türkiye (‰6,8) oranlarına yakındır.

*Grafik 7 – Türkiye, TR83 bölgesi ve Samsun için annenin yaş grubuna göre 2013 yılı doğum oranları*

İlde 19 devlet, bir kamu ve bir üniversite hastanesi ile sekiz özel hastane olmak üzere toplam 29 hastanede 4.141 yatak kapasitesi bulunmaktadır. İlde 10 bin kişiye düşen yatak kapasitesi 33’tür ve Türkiye ortalamasının (26) üzerindedir.[[29]](#footnote-29) Samsun Mehmet Aydın Devlet Hastanesi bünyesinde bir KETEM bulunmaktadır.

İldeki sağlık personeli sayıları aşağıda verilmiştir.[[30]](#footnote-30) Asistan hekim ve eczacı gruplarında 10 bin kişiye düşen personel sayısı Türkiye değerlerine eşitken, diğerlerinde yakın ve üzerindedir.

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | **Uzman hekim** | **Pratisyen hekim** | **Asistan hekim** | **Diş**  **hekimi** | **Hemşire** | **Sağlık memuru** | **Ebe** | **Eczacı** |
| **Personel sayısı** | 1.244 | 699 | 438 | 482 | 2.746 | 2.636 | 1.059 | 447 |
| **10 bin kişiye düşen (Samsun)** | 10 | 6 | 3 | 4 | 22 | 21 | 8 | 4 |
| **10 bin kişiye düşen (Türkiye)** | 9 | 5 | 3 | 3 | 18 | 16 | 7 | 4 |

*Tablo 10 – İlin 2012 yılı sağlık personeli mevcudu*

Samsun’da Kadının Durumu araştırmasında30, kadınların sağlık durumlarına ilişkin mevcut durum, yapılan çalışmalarda uluslararası veri grupları temel alınarak anket çalışması, kadınların kendi bildirimleri ve kurumlarla yapılan görüşmelere dayanarak değerlendirilmiştir.

Üreme Sağlığı:

Sağlık konusundaki verilerden en ulaşılabilir olanları üreme sağlığına ilişkindir. Böyle olmakla birlikte erken yaşta doğum yaptığı için kız çocuğunun (gelinin) ve/veya erkek çocuğunun (damadın) babası, dedesi vb. üzerine kaydedilen çocuklar, erken yaştaki gebelikler sebebi ile hastaneye gidilmeden yapılan doğumlar ve nüfus kâğıdının çıkarılmaması gibi durumlar bu alandaki verilerin eksik olduğunu göstermektedir.

Samsun’da genel doğurganlık hızı[[31]](#footnote-31) ‰51,4 olup Türkiye ortalaması[[32]](#footnote-32) ‰70,8’nin altındadır. Anne ölüm oranı yüz binde 11,1 ile Türkiye (yüz binde 20) ortalamasının altındadır. Düşük ağırlıklı doğum hızı ‰31,4, bebek ölüm hızı ‰9,1’dir. Ergen doğurganlık oranı Türkiye için ‰20,5 olup Samsun için ‰28’dir. TEPAV’ın yaptığı “81 İl için Toplumsal Cinsiyet Eşitliği Karnesi” çalışmasında Samsun, ergen doğum sıralamasında 81 il içinde 43. sırada yer almaktadır. Samsun sağlık göstergeleri, ergen doğurganlık dışında Türkiye göstergelerine göre daha iyidir.

Samsun verilerine göre ergen (15-19 yaş) gebelikleri üreme sağlığı konusundaki en büyük sorunlardan biridir. Hem kurum verilerine hem de anket sonuçlarına bakıldığında Samsun’da ergen gebeliklerde azalma eğilimi görülmektedir. 2009’da 1.731 olan ergen gebelik sayısı 2010’da 1.544’e düşmüştür. Öte yandan kaydedilmemiş doğumlar, sonlanmış ya da sonlandırılmış gebeliklere dair veri elde edilemediği için bu sayıların daha yüksek olduğu varsayılabilir.

TEPAV’ın yaptığı çalışmaya göre yerel analiz toplantısında ve odak grup görüşmelerinde gebelik izleme ve rutin taramaların, ulaşım koşullarının çok uygun olmaması sebebi ile ilçe merkezlerinden uzakta yaşayanlar için problem teşkil ettiği belirtilmiştir. Sağlık hizmetlerine erişim konusunda kimi bölgelerde sorunlar olduğu ifade edilse de, Samsun’da yapılan mevcut durum tespit çalışmalarında, hizmete ulaşabilen kadınların %64,5’i genel sağlık hizmetlerinden memnuniyetini bildirmiştir.

Doğum kontrol yöntemi kullanımıyla ilgili olarak sözkonusu çalışma sonuçlarına göre, kadınların eğitim düzeyinin yükselmesi ile doğum kontrol yöntemi kullanımının doğru orantılı olduğu belirlenmiştir. İlkokul mezunlarında doğum kontrol yöntemi kullananların oranı %34 iken, üniversite ve yüksek lisans mezunlarında bu oran %60,7’dir.

Samsun’da bu konuda yapılan çalışmaların sonuçlarına göre menopoz ve/veya infertilite gibi sebeplerle doğum kontrol yöntemi kullanmadığını belirten kadınların oranı %33,3 iken, %31,3’u bir yöntem kullandığını, % 23,9’u ise tercih etmediği için korunma yöntemi kullanmadığını belirtmiştir. Eşinin veya birlikte olduğu kişinin herhangi bir yöntem kullanmasına engel olup olmadığı sorusu %15,8 kadar yüksek bir oranda cevapsız bırakılmış, sadece %2,9 bu soruya “evet” cevabını vermiştir. Buna ek olarak erkeğin korunma istememesinin nedenleri sorulduğunda kadınların %16’sı cevap vermemiştir. 60 yaşın üstünde kırsal kesimden kadınlarla yapılan görüşmelerde, geçmişte, erkeklerden takvim ve geri çekilme yöntemi kullanmalarını istediklerinde tepki ile karşılandıklarını hatta bu yüzden şiddet gördükleri öğrenilmiştir.

Üreme ile ilgili başka bir nokta ise kadınların oğlan çocukları olana kadar gebe kalmaya çalıştıkları gerçeğidir. Bu bazen eş, aile ve kadınların kendi kendilerine yaptıkları baskı sonucu oluşmaktadır. Sağlık durumları el vermese veya yaşları ilerlemiş̧ olsa da kadınlar boşanmayı engellemek ya da aile içindeki statülerini korumak amacı ile riskli gebeliklere girişebilmektedirler.

Ruh ve Beden Sağlığı:

Samsun’da kadınların durumunun saptanmasıyla ilgili olarak yapılan çalışmalarda30, “sinir hastasıyım” ifadesi, kadınlar içinde genç olanlar dışında sıklıkla duyulmaktadır. Hem kadın hem de erkekler arasında yaygınca kullanılan bu deyim, geniş bir yelpaze içinde olup, hernekadar doktorlar tarafından teşhis edilmiş, ilaç tedavisi yapılmış ya da yapılmakta olan depresyon ve anksiyeteyle birlikte farklı pisişik bozuklukları da içermekte olsa da, genel olarak insanların mağduriyetlerini belirtme biçimi olarak da yaygın biçimde kullanılmaktadır. “Sinir hastası” kategorisi açıklayıcı, mazur gösterici olabildiği gibi, kadın erkek ilişkilerinde mahkûm edici de olabilmekte, kimi zaman karşıdakini, özellikle kadınları, ciddiye almama ya da muhatap kabul etmeme aracına dönüşebilmektedir. Görüşme yapılan kadınların bir bölümü “sen sinir hastasısın” sözünü çok duyduklarını ve sonunda da hasta olduklarını ifade etmişlerdir. Özellikle kırsal ve alt sosyo-ekonomik kesimdeki kadınlar başta olmak üzere sürekli ağrı ve bedensel şikâyetlerin yaygınlığı göze çarpan bir durumdur. Aile içi şiddet ve başka birçok problemi yoğun olarak yaşayan, ağır işler yapan kadınların psikosomatik sorunlarının olması dünyada da sık rastlanan bir durumdur.

Ayrıca sıkıntı, göğüs yanması vb. kalp hastalığı şikayetleriyle sağlık kurumlarına başvuran kadınların şikayetlerinin ciddiye alınmadığı, özellikle belli bir yaş altı kadınlarda kalp hastalığı olmayacağı varsayımı ile bunların kadınların ruhsal sorunlarına bağlanıp depresyon teşhisiyle gönderildiği ve bu nedenle kalp hastalıklarından ölen kadınların oranının oldukça yüksek olduğu Dünya Sağlık Örgütü raporlarında yer almaktadır.

Aile içi şiddet ve problemlerin neden olduğu bir konu da intiharlardır. Samsun’da yapılan bir çalışmada, 15-35 yaşları arasındaki kadınlarda ve bekârlarda yaygın olan intihar girişimlerinin sebebi olarak ailevi sorunların belirtildiği, en çok başvurulan yöntemin ilaç ve toksik madde kullanımı olduğu görülmüştür .

Öte yandan kadınların özellikle evlilik içerisinde maruz kaldıkları baskı ve şiddet de düşünüldüğünde, toplumsal cinsiyet ilişkilerinin kadınların ruh ve beden sağlıklarının bozulmasında önemli bir etken olduğu anlaşılmakta ve bunun sadece tıbbı değil sosyal ve kültürel bir problem olduğu göz önünde tutularak çözüm üretimine gidilmelidir.

Sağlık Hizmetlerine Erişim:

Halk sağlığı alanında son on yılda yapılan çalışmalar sağlık ocaklarının ikamet yerine yakınlığı nedeniyle en çok kullanılan sağlık birimi olduğunu göstermiştir). Kadınların kendilerine en yakın sağlık kurumlarında verilen tüm hizmetlere dair bilgilerinin olmadığı, daha çok hastalık ve doğum kontrolü gibi sebeplerle sağlık ocağına gittikleri, bilgilendirildikçe sağlık kurumu kullanımlarının arttığı belirtilmiştir. Aile hekimliği uygulamasının başlamasından sonra da bu eğilimin devam etmesi beklenmektedir.

Sağlık kontrolü başvurularının ve taramaların daha sık ve etkili hale getirilmesini gösteren bir başka çalışma da meme kanseri olan kadınların erken tanı uygulamaları konusundaki gecikmeleridir. Vakaların %26’sında kadınların memede kitle varlığı durumunda sağlık kurumuna ulaşmada gecikmiş olduğu belirlenmiştir. Samsun Valiliği, Kadın Sağlığı Eğitim Projesi kapsamında Ocak 2011’den beri 15-59 yaş arası 210.943 kadına kadın sağlığı eğitimi vermiş ve 20-59 yaş arası 23.754 kadına klinik meme muayenesi yapılmıştır.

***Uzun Erimli Hedef:*** Kadınların sağlıklı yaşam hakkından eşit biçimde yararlanmalarını sağlamak

***Stratejik Öncelik 2.1:*** Kadınların sağlıkta hizmete erişim konusunda güçlendirilmesi

***Hedefler:***

2.1.1. Kadınlar sağlık alanındaki hakları, sağlık hizmetleri (kurum/kuruluşlar) ve bu sağlık hizmetlerine erişimleri konularında farkındalıklarını arttırmak

2.1.2. Kadınların ve erkeklerin sağlık sorunlarının çözümü, cinsel sağlık ve üreme sağlığı konularındaki rolleri ile ilgili farkındalıklarını arttırmak ve sağlık bilincini geliştirmek

2.1.3. Ergenlik dönemindeki genç kızların ve erkeklerin, cinsel sağlık ve üreme sağlığı vb. konulara ve hizmetlere ilişkin farkındalıklarını arttırmak

2.1.4. Kadınların hizmete erişimlerinde önyargılar ve ayrımcılıktan kaynaklanan engeller ortadan kaldırıldı

***Stratejik Öncelik 2.2:*** Kadınlara yönelik nitelikli sağlık hizmet sunumunun arttırılması

***Hedefler:***

2.2.1. Sağlık alanında yeni yasal düzenlemeler ve mevzuat değişikliklerini irdelemek ve önerler hazırlamak

2.2.2. Sağlık birimlerinde hizmet kalitesini iyileştirmek

2.2.3. Sağlık hizmetlerinin nitelikli hale getirilmesi için cinsiyete duyarlı sağlık verileri toplamak

2.2.4. Şiddet mağduru kadınlara verilen hizmetleri iyileştirmek.

2.2.5. Hizmet sunumundaki bölgeler ve yerleşim birimleri arasındaki eşitsizlikleri ortadan kaldırmak

2.2.6. Kadınların sağlık kurumlarına ve ilgili diğer merkezlere ulaşımını kolaylaştırmak

***Stratejik Öncelik 2.3*** . Ergenlik dönemindeki genç kızların ve erkeklerin, cinsel sağlık ve üreme sağlığı vb. konulara ve hizmetlere ilişkin farkındalıklarının arttırılması

***Hedefler:***

2.3.1. Üreme ve cinsel haklar konularında uygun tutum, bilgi ve beceri kazanan sağlık sunucularını arttırmak

### 3.3. Kadının Ekonomik Hayata Katılımı

2013 yılı verilerine göre, TR83 bölgesinde 15 yaş üstü kadın nüfusun %33,7’i işgücüne katılmakta, %30,9’u istihdam edilmektedir. Kadın işsizliği %8,3 olarak gerçekleşmiştir. Kadınlar için bölge değerleri işgücüne katılım ve istihdam oranlarında Türkiye ortalamalarının üzerinde, işsizlikte altındadır. Bölge ve ülke düzeyinde erkeklerin hem işgücüne katılım ve istihdam oranı kadınlarınkinden çok daha yüksektir hem de işsizlik oranı daha düşüktür.[[33]](#footnote-33)

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **(Bin kişi, 15+ yaş)** | | **15 ve daha yukarı yaştaki nüfus** | **İşgücü** | **İstihdam edilenler** | **İşsiz** | **İşgücüne katılma oranı (%)** | **İşsizlik oranı (%)** | **İstihdam oranı (%)** | **İşgücüne dahil olmayan nüfus** |
| **TR83** | **Kadın** | 1 012 | 341 | 313 | 28 | 33,7 | 8,3 | 30,9 | 671 |
| **Erkek** | 972 | 665 | 628 | 37 | 68,4 | 5,5 | 64,6 | 307 |
| **Türkiye** | **Kadın** | 28 197 | 8 674 | 7 641 | 1 033 | 30,8 | 11,9 | 27,1 | 19 523 |
| **Erkek** | 27 411 | 19 597 | 17 883 | 1 714 | 71,5 | 8,7 | 65,2 | 7 814 |

*Tablo 11 – Türkiye ve TR83 bölgesi için 2013 yılı işgücü durumu*

2013 yılında okuma-yazma bilmeyen kadınlarda istihdam oranı %39,2 iken, erkeklerde %44,8; yükseköğretim mezunu kadınlarda istihdam oranı %66,4 iken, erkelerde %81’dir. Kadınlarda yükseköğretim dışındaki eğitim durumları için istihdam oranları görece düşük ve birbirine yakındır; okuma-yazma bilmeyen ve lise altı eğitim düzeylerinde istihdam oranı lise ve dengi düzeye ait oranın üzerindedir.[[34]](#footnote-34)

*Grafik 8 – TR83 bölgesi 15 yaş üstü nüfusun eğitim düzeyine göre*

Bölgede tarım sektöründe çalışan kadın sayısı 2009’da 283 binden, 2013’te 193 bine düşmüştür. Ücretsiz aile işçisi olarak çalışan kadın oranının %82,3’ten %89,6’ya yükseldiği, kendi hesabına çalışan kadın oranının ise %14,5’ten %7,8’e gerilediği görülmektedir.

Tarım dışı sektörde çalışan kadınların sayısı 104 binden 119 bine yükselmiştir. Ücretli olarak çalışanların oranı %80’in üzerinde seyretmiştir. Bu sektörde kadınlarda en geniş kesimi oluşturan ücretli çalışanların oranı %78,8’den % 86,6’ya doğru artarken, kendi hesabına çalışan kadın oranı ile ücretsiz aile işçisi olarak çalışan kadın oranları azalmıştır. Erkeklerde ise istihdam sayısı 383 binden 423 bine yükselmiş, kadınlardaki benzer olarak ücretli çalışanların oranı %72,8’den %77,1’e ulaşırken, kendi hesabına çalışanlar ile ücretsiz aile işçisi olarak çalışanların oranları zaman içinde azalma göstermiştir.[[35]](#footnote-35)

2013 yılında TR83 bölgesinde istihdam edilen kadınların %61,7’sinin tarım, %7,7’sinin sanayi ve %30,7’sinin hizmet sektöründe çalıştığı görülmektedir.. Kadınların %75,4’ü, erkeklerin ise %33,9’u Sosyal Güvenlik Kurumu’na kayıtlı değildir. Tarımda kayıt dışı çalışma oranı erkeklerde %63,7 iken kadınlarda %97,4’e,’ye ulaşmaktadır. Tüm sektörlerde kayıt dışı çalışma oranları kadınlarda daha yüksektir.

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | **(Bin kişi, 15+ yaş)** | **Tarım** | **Sanayi** | **Hizmet** | **Toplam** |
| **Kadın** | **Kayıtlı Değil** | 188 | 10 | 38 | **236** |
|  | **Kayıtlı** | 4 | 14 | 58 | **76** |
|  | **Toplam** | **193** | **24** | **96** | **313** |
| **Erkek** | **Kayıtlı Değil** | 130 | 35 | 48 | **213** |
|  | **Kayıtlı** | 74 | 118 | 223 | **415** |
|  | **Toplam** | **204** | **153** | **271** | **628** |

*Tablo 12 –TR83 bölgesi 15 yaş üstü istihdam edilen kadınların iktisadi faaliyet koluna ve Sosyal Güvenlik Kurumu’na kayıtlılığa göre sayıları (2013)* [[36]](#footnote-36)

2013 yılında Samsun’da İŞKUR’a başvuranların %43,3’ü (16.511 kişi) kadındır. İşe yerleştirilenlerin ise %42,7’sini (3.594 kişi) kadınlar oluşturmaktadır. Yıl boyunca 3.465 kadın mesleki eğitim, 268 kadın girişimcilik ve 1.104 kadın işbaşı eğitim programları olmak üzere toplam 4.837 kadın İŞKUR eğitimlerinden yararlanmıştır.[[37]](#footnote-37) “Samsun’da Kadının Durumu” çalışmasında30, kadınların çalışma yaşamı içindeki durumunu ve konumunu anlamak için istihdam, yoksulluk ve sosyal yardımlara ilişkin verilere bakılmıştır. İl, homojen bir sosyal yapı göstermediğinden gelir grupları, eğitim, hizmetlere erişim vb. konularda, ildeki farklılaşmaları görebilmek için ilçe düzeyinde; kent merkezini anlamak için ise mahalle ölçeğinde incelenmiştir. Analizler TEPAV’ın Samsun’da yürütmüş olduğu çalışma kapsamındaki anket çalışmaları, ildeki kurumlardan derlenen veriler, Türkiye İstatistik Kurumu (TÜİK), Sosyal Güvenlik Kurumu (SGK) ile Sosyal Yardımlaşma ve Dayanışma Vakfı (SYDV) verileri üzerinden yapılmıştır.

Türkiye’de kadınların genel olarak haneye ait işyerlerinde ve tarım sektöründe ücretsiz aile işçisi olarak çalışmaları burada çok yaygın olarak görülmektedir. Bu durum, işgücü piyasasının da buna uygun şekilde biçimlenerek kadınların istihdamda ikincil konuma düşmesinin de temel nedenidir. Samsun’daki durum da bundan farklı değildir.

Samsun’da il ve ilçelerde kadınlarla yapılan anketlere göre30, kadınların yaklaşık %21,2’sinin çalıştığı; buna karşın %14,4’ünün çalışmadığı ama iş aradığı, %64,4’ünün ise çalışmadığı ve iş aramadığı (kendini ev kadını olarak tanımladığı) tespit edilmiştir.

Samsun’da toplam kadın istihdamının %27’si 18-30, %38’i 31-40, %30’u 41-50 yaş arasında yoğunlaşmaktadır. Ancak bunu nüfusa oranladığımızda 18-30 aralığındaki kadınların %32’sinin, 31-40 yaş aralığındaki kadınların %28’inin çalıştığı görülmektedir. Şu an çalışmadığını ve iş de aramadığını, ev kadını olduğunu, söyleyen kadınların yaşa göre dağılımına bakıldığında; 18-30 yaş aralığındaki kadınların %42’si ile 31-40 yaş aralığındaki kadınların %53’ü bu grupta yer almaktadır. 30-45 yaş grubunda “çalışmayan ve iş de aramayan” kadınların sayısı, aynı yaş grubunda “çalışmayan ancak iş arayan” kadınların sayısının yaklaşık üç katıdır. Bu durum kadınların, koşulları uygunsa çalışma hayatından uzak durduğuna işaret etmektedir. Öte yandan 18-30 yaş aralığındaki genç nüfusta istihdama katılım eğiliminin yüksek olduğu ve ev kadını olarak tanımlamanın görece düşük olduğu söylenebilir. İstihdam edilen kadınların sektörel dağılımının incelenmesi ise kadın istihdamında hangi sektörlerin il bazında ön plana çıktığının belirlenmesi açısından önemlidir.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **SEKTÖRLER** | **İstihdam edilen kadın sayısı** | **Kadın istihdamının İlde sektörel yoğunlaşma oranı** | **Kadın istihdamının İlde sektörel dağılım oranı (%)** |
| **Hane Halklarının İşverenler Olarak Faaliyetleri** | 32 | 5,08 | 0,10 |
| **İnsan Sağlığı ve Sosyal Hizmet Faaliyetleri** | 3.618 | 3,43 | 10,97 |
| **Bilgi ve İletişim** | 788 | 3,26 | 2,39 |
| **Finans ve Sigorta Faaliyetleri** | 519 | 2,39 | 1,57 |
| **Gayrimenkul Faaliyetleri** | 37 | 2,11 | 0,11 |
| **Eğitim** | 4.254 | 1,79 | 12,90 |
| **Mesleki. Bilimsel ve Teknik Faaliyetler** | 1.592 | 1,65 | 4,83 |
| **Toptan ve Perakende Ticaret,** | 6.918 | 1,55 | 20,98 |
| **Diğer Hizmet Faaliyetleri** | 2.771 | 1,44 | 8,40 |
| **Tarım. Ormancılık ve Balıkçılık** | 424 | 1,26 | 1,29 |
| **İdari ve Destek Hizmet Faaliyetleri** | 2.507 | 1,24 | 7,60 |
| **Konaklama ve Yiyecek Hizmeti Faaliyetleri** | 1.855 | 1,16 | 5,63 |
| **İmalat** | 4.483 | 0,93 | 13,60 |
| **Kültür. Sanat Eğlence. Dinlence Ve Spor** | 122 | 0,9 | 0,37 |
| **Su Temini, Kanalizasyon. Atık Yönetimi ve İyileştirme Faaliyetleri** | 155 | 0,76 | 0,47 |
| **Bilinmeyen** | 6 | 0,64 | 0,02 |
| **Ulaştırma ve Depolama** | 1.396 | 0,55 | 4,23 |
| **Elektrik. Gaz. Buhar ve İklimlendirme Üretimi Ve Dağıtımı** | 106 | 0,44 | 0,32 |
| **Uluslar Arası Örgütler ve Temsilciliklerinin Faaliyetleri** | 1 | 0,39 | 0,00 |
| **İtfaiye Hizmetler ve Trafik Kontrolü İle İlgili İşler** | 10 | 0,38 | 0,03 |
| **Madencilik ve Taş Ocakçılığı** | 36 | 0,21 | 0,11 |
| **İnşaat** | 1.341 | 0,14 | 4,07 |
| **TOPLAM** | **32.971** | **32** | **100,00** |

*Tablo 13 - Kadın istihdamının sektörel dağılımı*

Yukarıda tablo 7 de görülebileceği gibi Samsun’da kadın istihdamının en fazla olduğu sektörler sırasıyla toptan ve perakende Ticaret (%21), imalat (%13,6), Eğitim (%13) ve insan sağlığı ve sosyal hizmet (%11) faaliyetleridir. Bu sektörlerdeki toplam, kadın istihdamının yaklaşık %10’undan yüksek olup sırasıyla %21, %16, %13 ve %11’dir. Yapılan anketlerin analizi de kadınların sektörel dağılımında benzer sonuçlar ortaya koymuştur. İstihdam edilen kadınların %15,6’sı öğretmen, %12,8’i işçi, % 9,2’si esnaf, %5’i tezgahtar olarak çalışmaktadır.

Öte yandan il bazında kadın istihdamının yoğunlaşma katsayısının 1’den büyük olduğu sektörlerde yoğunlaşmanın olduğunu söylemek mümkündür. Buna göre Samsun’da kadınların en çok istihdam edildiği ilk üç sektör toptan ve perakende ticaret, ‘imalat, eğitim olmasına rağmen; sektörel yoğunlaşma açısından kadınların ağırlıklı olarak “hane halklarının işverenler olarak faaliyetleri”, “sosyal hizmet faaliyetleri” ve “bilgi ve iletişim’ alanlarında çalıştıkları söylenebilir. Ancak hane halklarının işverenler olarak faaliyetlerindeki kayıtsız çalışma eğilimi yüzünden bu konudaki rakamların gerçekte daha farklı olduğunu hatırlamak gerekir.

Kadınların çalıştıkları sektörlerin sahipliğine bakıldığında %45,4’ünün özel sektörde, %36,2’sinin kamuda, %17,7’sinin ise kendi hesabına çalıştığı görülmektedir. Sosyal güvencesi olmayan, sigortasız çalışanların oranı %15,6 dolaylarındır.

İŞKUR’da yapılan görüşmelerde ‘Evin geçimini sağlayan temel kişi erkektir, kadının geliri ise yedektir’ algısının, kadınların yoğun olduğu sektörlerde kayıtdışı çalışmanın daha yaygın olmasını beraberinde getirdiği de dile getirilmiştir.

Kadınların iş bulma yöntemlerinde, geleneksel iş arama biçimlerinin ön plana çıktığı görülmektedir. “Samsun’da Kadının Durumu” araştırması kapsamında kadınlarla yapılan görüşmelerde çalışanların %64’ü kendi olanaklarıyla, tanıdık ve akraba aracılığıyla iş bulduğunu ifade etmiştir. İŞKUR aracılığıyla işe yerleşenlerin oranı sadece %4’dür. Kurumsallaşmış mekanizmaların iş bulmakta çok da kullanılmadığını söylemek mümkün. Bu durum hem enformel ilişki ağlarının iş bulmakta oynadığı rolü, hem de bu ağlara sahip olmayan kişilerin iş bulmakta yaşayabileceği zorluklara işaret etmektedir.

İŞKUR tarafından düzenlenen mesleki eğitimlere kadınların da erkekler kadar katılım sağladığı görülmektedir. Bu mesleki eğitimlerin işgücüne beceri kazandırmak, kadınların evin dışına çıkmasını teşvik etmek gibi pek çok olumlu etkisi olmasına rağmen, kadın istihdamına etkileri belirsizdir. Zira, iş garantili istihdam çerçevesinde işe yerleştirilen kadınların ne kadarının işgücünde kalıcı olduğuna dair veri bulunmamaktadır. İstihdam garantili kursların işveren tarafından istismara açık olabildiğine dair gözlemler (kurs bitiminde gerçekleşen istihdamın birkaç ay sonra sonlandırılması, vb.) bu konuda daha ayrıntılı değerlendirme çalışmalarını zorunlu kılmaktadır.

”Samsun’da Kadının Durumu” araştırmasında30, halen çalışmayan kadınların %25’inin daha önce çalışmış oldukları ortaya çıkmıştır. Aktif olarak iş arayan kadınların %85’i kendi isteğiyle işten ayrılmıştır. İşten ayrılmanın en önemli gerekçeleri olarak şu şekilde sıralanmıştır:

* Nişanlanma ve evlilik (%23),
* Hamilelik, doğum ve çocuk bakımı (%16),
* Sigorta yapılmaması ve düşük ücret ( %8),
* Kocam işi bırakmamı istedi diyenlerin oranı %7’dir.

Sonuçlar bir arada değerlendirildiğinde kadınların %46’sının kadın olmanın getirdiği ek zorluklardan dolayı işlerini bıraktıkları görülmektedir. Özellikle evlilik, kadınların hayatını köklü bir biçimde değiştirmekte ve onları birey olmaktan çıkarıp ailenin ve aile içi işbölümünün bir parçası haline getirmektedir.

İşsiz kadınlar:

İşsiz kadınların hem işgücü piyasasından kaynaklı hem de aile içi işbölümünden dolayı zorluklarla karşılaştıkları görülmektedir.

İşsiz kadınlar iş arama sürecinde karşılaştıkları sorunlar:

* Ücretlerin düşük olması (%35,7),
* Sigorta yapılmaması (%31),
* Evde kendileri dışında çocuklara, yaşlıya, engelliye bakan kimsenin olmaması(%26,2)

Ev kadınları:

Samsun’da kendilerini “ev kadını” olarak tanımlayanlar, istihdama katılmama nedenleri olarak:

* Çocuk bakımı (%31),
* Kocanın gelirinin evi geçindirmek için yeterli olmasını (%25,3) göstermiştir.

Toplumsal cinsiyet rolleri ve bunların kadınların yaşamlarını biçimlendirici işlev görmesi kadınları istihdama katılımdan uzak tutmaktadır. Özellikle evin geçiminin erkeğin görevi olduğu düşüncesi ve erkeğin yeterli gelir elde etmesi, kadınların çalışma isteklerini azaltmaktadır.

Geçmişte çalışmış kadınların üçte biri, aynı işi yaptıkları halde erkek çalışanlardan daha az ücret aldıklarını düşünmektedir. Kadınların yarısı (%50,2), iş yaşamına girme konusunda, kadınların erkeklerle eşit fırsatlara sahip olmadığını; %60,7’si kadınların iş yaşamında erkeklerden daha çok engelle karşılaştıklarını düşünmektedirler.

İstihdam - medeni hal ilişkisi:

Çalışmaya hayatına en yüksek katılımın boşanmış / ayrı yaşayan kadınlar ile bekâr kadınlarda olduğu görülmektedir. Boşanmış / ayrı yaşayan kadınların yarıdan fazlası, bekâr kadınların %33’ü çalışmaktadır. Evli kadınlarda bu oran %20’dir. Boşanmış / ayrı yaşayan kadınlarda oranın yüksek olması birkaç biçimde açıklanabilir:

* Geçinme-para kazanma zorunluluğu; ailenin geçim sorumluluğunu yüklenecek bir erkek olmaması nedeniyle kadınların iş bulma, çalışma motivasyonlarının artması.
* Evli olmanın getirdiği ek yüklerin azalmış olması ve eşin onayına ihtiyaç duymamak.
* Eşlerin anlaşmazlığı durumunda çalışan kadınların ekonomik bağımsızlığa sahip olmalarından dolayı boşanmayı veya ayrı yaşamayı göze alabilmesi.

Veriler, kadınların işgücüne katılımında evliliğin belirleyici olduğunu göstermektedir. Evli kadın için aile içi sorumlulukların önceliği ve kadınlar için çalışmanın ikincil olarak görülmesi, çalışmamanın kadın üzerinde psikolojik olarak daha az olumsuz-yıpratıcı etkiye sahip olması, evli kadınları çalışmaktan geri tutmaktadır. Bekar (hiç evlenmemiş) kadınlarda çalışma oranı düşük olmasına rağmen, iş arayanların oranları eklendiğinde katılımın %60’ın üstünde olduğu görülecektir. Bunların genelde gençlerden oluştuğu düşünüldüğünde, %29’luk oran, genç kadın işsizliğinin yüksekliğini gösterir niteliktedir.

Çalışmaya bakış:

Kadınların istihdama katılımı konusunda birbirleriyle çelişen ifadeleri bulunmaktadır.

Kadınların %31’i maddi ihtiyaçları yoksa veya evin geliri yeterliyse kadının çalışmaması gerektiğini düşünmektedir. Evli kadınlarda bu oran %33,4’tür. Kadınların %16,3’ü çocuk sahibi olduktan sonra, %11’i de evlendiğinde kadınların işi bırakması gerektiğini düşünmektedir. Evli kadınlarda bu şekilde düşünelerin oranı sırasıyla %18 ve %12’dir.

Öte yandan çalışmaya katılan kadınların %91,3’ü çalışmanın kadının kendine olan güvenini artıracağını, %71’i kadınların çalışmasının ülkenin ekonomik ve sosyal yönden kalkınması için önemli olduğunu düşünmektedir.

“Ailenin geçimini erkek sağlar, kadının yeri evidir” diyen kadınların oranı %16,1’dir. Yaş dağılımına bakıldığında ise şöyle bir tablo ortaya çıkmaktadır. 50 yaş üstü kadınlarda bu görüşe katılanların oranı %20,5 iken, 18-30 yaş aralığında %15,6, 31-40 yaş aralığında %14,2 ve 41-50 yaş aralığında %13’tür. Yaşlı kadınların kadını ev içinde konumlandırmaları, geleneklerin etkisi olarak anlaşılmaktadır ancak gençlerde oranın yüksek olması düşündürücüdür.

Samsun’da ev içi işlerin önemli bir bölümüyle birlikte çocuk bakımı, yaşlı bakımı ve engelli bakımı gibi işlerin de kadınlar tarafından yerine getirdikleri görülmektedir. Ev içinde yapılan işlere bakıldığında kadınla erkek arasındaki farklılık çok belirgin bir biçimde ortaya çıkmaktadır. Erkeklerin çamaşır/ütü gibi ev içi işlerini hiç yapmadıkları; tamirat, fatura ödemeleri gibi işlerle ilgilendikleri görülmektedir.

Anket çalışmasında ifade edilmese de odak grup çalışmalarında ve bireysel görüşmelerde ev eksenli çalışma kadınlar tarafından olumlu bir çalışma biçimi olarak tanımlanmıştır. Kadınlar evde otururken, bir taraftan da bildikleri işleri yapmanın kendileri için uygun bir seçenek olduğunu düşünmektedir. Ev eksenli çalışmaya ilişkin tek sorun ürünlerin pazarlanması ve satılması olarak gösterilmiştir.

Eğitim istihdam ilişkisi:

Türkiye sonuçlarına paralel olarak eğitim alınan yıl arttıkça kadınların istihdama katılımı da artmaktadır. Üniversite ve üstü eğitim alanların %60’ı çalışırken, ilköğretim/ortaokulda bu oran %14’tür. Meslek lisesi mezunları normal liseden mezun olanlardan daha yüksek oranda istihdama katılmaktadır.

***Uzun Erimli Hedef:*** Kadının ekonomik hayata eşit katılımını sağlamak

***Stratejik Öncelik 3.1:*** Kadınların çalışma yaşamına katılım gücünün arttırılması

***Hedefler:***

3.1.1. İlde kadınların çalışma alanında kullanabilecekleri bilgi ve becerilerini geliştirmek, özgüvenlerini arttırmak.

***Stratejik Öncelik 3.2:*** Kadın istihdamının gereği ve önemi ile ilgili farkındalığın arttırılması

***Hedefler:***

3.2.1. Kadınların istihdama katılımına yönelik toplumsal cinsiyet rolleri temelli dirençleri azaltmak.

***Stratejik Öncelik 3.3:*** Kadınların istihdamı önündeki engellerin kaldırılması, istihdam olanaklarının arttırılması

***Hedefler:***

3.3.1. İşgücü piyasasında kadınlara yönelik uygun çalışma şartlarını ve imkânlarını geliştirmek

***Stratejik Öncelik 3.4:*** Kadınların çalışma koşullarının iyileştirilmesi

***Hedefler:***

3.4.1. Kadınların istihdama katılımları ile ilgili yapılan çalışmaların, sunulan hizmetlerin niteliğinde iyileşme sağlamak

### 3.4. Kadına Yönelik Şiddetle Mücadele

6284 sayılı kanun hem koruyucu önleyici hizmetlerin verilmesine hem de mahkemenin aldığı kararlara uymayan kişilere uygulanacak caydırıcı hükümlere yer vermektedir. Yasanın getirdiği en önemli düzenlemelerden biri yedi gün 24 saat hizmet verecek ve şiddete karşı koruyucu, önleyici hizmetleri yerine getirecek Koza ŞÖNİM (Şiddeti Önleme ve İzleme Merkezlleri) kurulmasıdır. Türkiye çapında 12 il pilot olarak seçilmiştir, bunlardan biri de Samsun’dur. Şiddete maruz kalan kişilere destek veren ve daha önce farklı birimlere bağlı olarak faaliyet gösteren Alo 183, ilk kabul ve konukevleri Koza ŞÖNİM’e bağlı olarak çalışmaktadır. Böylelikle şiddete ilişkin tüm hizmetlerin ve kayıtların tek merkezde toplanması sağlanmış, bütünleşik hizmet modeli için önemli bir adım atılmıştır. Samsun’da ŞÖNİM ve Kadın konukevi işbirliği içinde çalışmalarına rağmen konukevi Aile ve Sosyal Politikalar İl Müdürlüğüne bağlıdır. Samsun’da diğer bir kısım illerde olduğu gibi ‘ilk müracaat birimi’ bulunmamaktadır. Ancak müracaatlar ŞÖNİM’e yapılmakta olup ifadeler de burada alındığından kayıtların ve hizmetlerin tek elden yürütülmesi sağlanmıştır.

İl Emniyet Müdürlüğü’ne 2012 yılında intikal eden aile içi şiddet (TCK 86/3-a) vaka sayısı 758’dir. Herhangi bir bildirim yapmayan kadınlar da düşünüldüğünde bu rakamın çok daha yüksek olduğu söylenebilir.

Şiddet biçimlerine bakıldığında, fiziksel şiddete maruz kalan kadınların cinsel şiddete de maruz kaldıkları görülmektedir. “Aşağılamak ve küfür etmek” kullanılan en yaygın şiddet biçimidir. KOZA ile yapılan görüşmelerde, kadınların şiddetin gerçekte ne olduğunu bilmediğini, ağır hakareti şiddet olarak görmediklerini buna karşın uzun süreli şiddetin kadınlarda kopamama, çaresizlik ve ümitsizlik yarattığı belirtilmiştir. Kadınların şiddet algısının düşük olması, şiddetin tam olarak rakamlara yansımadığını da göstermektedir.

Samsun ilinde kadına yönelik aile içi şiddete ilişkin anket çalışması, kurum verileri ve kadınlarla gerçekleştirilen görüşmelerden derlenen bilgilere göre kadınların %19’u şiddet öyküsünden bahsetmiştir. Ancak bu oranın çok daha yüksek olduğu ŞÖNİM ve Danışma Merkezi verileri ile kadınlarla yapılan bireysel ve odak grup görüşmelerinde ortaya çıkmıştır. KOZA Şiddet Önleme ve İzleme Merkezi Müdürlüğü’nce 6 Aralık 2012 ile 1 Ocak 2014 tarihleri arasında verilen hizmet ve tedbir kararlarıyla ilgili alınan son rakamlar şu şekildedir:

Samsun ilinde şiddete maruz kalan kadınların %43’ü yaşadıklarından hiç kimseye bahsetmezken, geri kalanı büyük ölçüde ailesine ve arkadaşlarına durumu anlatabilmektedir. Kadınların en fazla destek aldıkları kişiler kardeşleri, ardından anneleridir. Bu sonuçlar Türkiye çapında yapılan araştırmalarla uyum içindedir. KSGM (2009) raporuna göre kadınların %48,5’i yaşadığı şiddeti hiç kimseye anlat(a)mamakta, şiddete maruz kadınların %92’si hiçbir kurumdan destek talep etmemektedir.

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Hizmet Türü** | **Rehberlik Hizmeti Verilen Kişi Sayısı** | **Kadın Konukevi İşlemi** | **Adli İşlem(İfadesi Alınan)** | **Sağlık Hizmeti Verilen Kişi Sayısı** | **Eğitim Hizmeti Alan** | **Toplam Hizmet Alan Kişi Sayısı** | **Koruyucu Mülki Amir Kararları** | **Önleyici Hâkim Kararı** | **Toplam Tedbir Sayısı** |
| Aralık ‘12 | 22 | 49 | 0 | 0 | 0 | 71 | 46 | 193 | 239 |
| Ocak ‘13 | 42 | 40 | 123 | 0 | 0 | 205 | 12 | 157 | 169 |
| Şubat ‘13 | 39 | 30 | 162 | 2 | 50 | 283 | 23 | 175 | 198 |
| Mart ‘13 | 35 | 37 | 151 | 10 | 100 | 333 | 18 | 157 | 175 |
| Nisan ‘13 | 36 | 26 | 160 | 5 | 50 | 277 | 37 | 181 | 218 |
| Mayıs ‘13 | 34 | 18 | 168 | 9 | 63 | 292 | 26 | 214 | 240 |
| Haziran ‘13 | 11 | 18 | 136 | 4 | 50 | 219 | 23 | 152 | 175 |
| Temmuz ‘13 | 26 | 37 | 153 | 15 | 20 | 251 | 33 | 173 | 206 |
| Ağustos ‘13 | 22 | 22 | 187 | 13 | 20 | 264 | 28 | 192 | 220 |
| Eylül ‘13 | 25 | 21 | 140 | 11 | 0 | 197 | 47 | 199 | 246 |
| Ekim ‘13 | 13 | 25 | 158 | 4 | 100 | 300 | 27 | 99 | 126 |
| Kasım ‘13 | 11 | 25 | 148 | 7 | 260 | 451 | 14 | 186 | 200 |
| Aralık ‘13 | 20 | 8 | 141 | 8 | 240 | 417 | 26 | 147 | 173 |
| **Genel Toplam** | **336** | **356** | **1.827** | **88** | **953** | **3.560** | **360** | **2.225** | **2.585** |

*Tablo 14 - KOZA Şiddet Önleme ve İzleme Merkezi Müdürlüğü tarafından verilen hizmet ve tedbir kararı sayısı*

Samsun’da da benzer bir biçimde şiddete maruz kalan kadınların sadece %10,5’i kurumlardan destek istemiştir. En fazla başvurulan kurumlar %7 ile polis, %5,8 ile savcılık, %2,8 ile jandarma, hastane ve sağlık kuruluşlarıdır. Neden destek almadıkları sorusuna kadınların neredeyse yarısı (%43’ü) cevap vermemiştir. Cevap vermeyenlerin bu denli yüksek olması, sorunun konuşulmasının kadınlar için ne denli zor olduğunu göstermektedir. Kurumlara başvuruda bulunmayan kadınların %21’i sorunu büyütmemek, %7’si korktuğu için yardım talep etmediğini söylemiş

Kurumsal ve bireysel görüşmelerde kadınların ‘yaftalanmak’ istemedikleri için destek mekanizmalarından etkin bir biçimde yararlanamadıkları ve merkezlere gitmekten çekindikleri ortaya çıkmıştır. Örneğin danışma merkezlerine giden kadınların toplumda sorun yaşayan, şiddet gören kadınlar olarak görüldüğü/algılandığı, kadınların böyle görülmek/algılanmak istemedikleri için destek mekanizmalarını kullanmayı tercih etmedikleri belirtilmiştir.

Aile içi şiddetle mücadelede önemli mekanizmalardan biri danışma merkezleridir. Rehberlik, danışmanlık ve psikolojik destek açısından merkezler önemlidir. Samsun’da Aile ve Sosyal Politika Bakanlığı’na bağlı olarak Koza ŞÖNİM ve Aile Danışma Merkezi ile Büyükşehir Belediyesi Kadın Danışma Merkezi hizmet sunmaktadır. Ayrıca Samsun İl Müftülüğü bünyesinde 2003 yılında Aile İrşat ve Rehberlik Bürosu kurulmuştur. Aile Danışma Merkezleri ve İrşat Bürolarının hedef grubu aile olsa da bunlar, genel olarak kadınlara hizmet veren merkezlerdir.

Sığınmaevleri kadına yönelik şiddetle mücadelede önemli olan bir diğer araçtır. 2005 yılında çıkarılan Belediye Yasası ile nüfusu 50 bini geçen tüm yerleşim birimlerinde belediyelere sığınmaevi açma zorunluluğu getirilmiştir. Ancak belediyeler tarafından bu düzenlemeye uyulmadığı bilinmektedir.

Samsun’da, Aile ve Sosyal Politika Bakanlığı’na bağlı, kapasitesi 40 kişilik bir kadın sığınmaevi hizmet vermektedir. İlde, ilk kabul merkezi açılması gerektiği uzmanlar tarafından dile getirilmekte olup halen 2. Bir kadın Konukevi açılması için çalışmalar halen devam etmektedir. Ayrıca aile içi şiddete maruz kalmadığı halde, başka ihtiyaçlar nedeniyle sistemi kullanmayı alışkanlık haline getiren kadınlar da mevcıttur.

Şiddete karşı korumasız olarak tanımlanan bir diğer grup evden kaçan genç kızlar veya evden kaçarak evlenen genç kadınlardır. Ailelerinin onayını almadan evlenen bu gruptaki kadınlar, evlilikten doğan tüm sıkıntılarla, zorluklarla tek başlarına mücadele etmekte, aile ve akrabaların sağladığı sosyal desteklerden mahrum kalmakta ve yalnızlığa terk edilmektedir.

Kadına yönelik şiddet konusunda altı çizilmesi gereken bir diğer nokta kır ile kent arasındaki farklılıklardır. Kentli kadınların destek alacağı mekanizmalar bulunurken, kırsal alanda yaşayan kadınlar böylesi olanaklardan yoksundur. Kırsal alanda bireysel görüşme yapılan kadınlar, özellikle yaşlı olanlar, ağır ve uzun süreli şiddet deneyimleri aktarmışlardır.

Şiddet tartışmalarında, şiddetin nedenleri üzerine konuşulurken hem kadınlar hem de erkekler için maddi tatminsizlik, daha fazlasını isteme ve yetinmeme üzerinde durulmuştur. Ekonomik şiddet çerçevesinde altı çizilen önemli bir nokta, erkeklerin, özellikle yoksulların, eskisi gibi karısının çalışmasına engel olmadığı, tersine kadının çalışmasını istediği yönündedir. Şiddet uygulayanın işlediği suçun sicile işlenmemesi, erkekleri cesaretlendiren önemli bir etkendir. Evden uzaklaştırma cezaları etkin olamamaktadır. Üç ay boyunca eve yaklaşmayan, ama üç ayın bitiminde eve gidip tekrar şiddet uygulayan erkeklerin olduğu dile getirilmiştir.

Evlenecek erkeğin veya ailesinin kızın ailesine para veya mal olarak yapılan ödeme olan ‘Başlık parası’, kız çocuklarına ve kadınlara yönelik şiddetin bir başka biçimidir. Samsun’un da içinde yer aldığı Batı Karadeniz bölgesinde başlık parası alma oranı %23.9’dur. Kent merkezinde ve ilçelerde, örneğin Canik, Ayvacık, Havza ve Vezirköprü’ye bağlı köylerde başlık parası uygulamasına sıkça rastlanmaktadır.

Kent merkezinde özellikle Romanlar arasında bu ödemeye “baba hakkı” denilmektedir ve başlık olarak adlandırılması hoş karşılanmamaktadır. Romanların durumunu diğer bölgelerden ayıran en önemli özellik kız çocuğunun istediği kişiyle evlenebilmesi, zorla evlendirmenin olmamasıdır.

Kurumlarla ve kadınlarla yapılan görüşmelerde şiddetin rakamlara ve kamuoyuna yansımayan boyutu olan tecavüz vakaları da dile getirilmiştir.

Kurumlar ve danışma merkezleri tarafından altı çizilen bir diğer nokta Samsun’da çocuk istismarı ve ensest vakalarının yaygınlığıdır. Jandarma 2011-2012 yılları cinsel istismar ve reşit olmayanla cinsel ilişki verileri aşağıdaki tabloda yer almaktadır. İstismara maruz kalan çocukların genelde kız çocuklarından oluştuğu görülmektedir.[[38]](#footnote-38)

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
|  | **2011** | | **2012** | |
|  | **Kız Çocuğu** | **Erkek Çocuğu** | **Kız Çocuğu** | **Erkek Çocuğu** |
| **Cinsel İstismar** | 25 | 3 | 19 | 1 |
| **Reşit Olmayanla Cinsel İlişki** | 22 | 4 | 32 | 4 |

*Tablo 15- Çocuk istismarı/ reşit olmayanla cinsel ilişki verileri*

Samsun ilinde Aile İrşat ve Rehberlik Bürosu yaptığı çalışmalar, yapılan müracaatlar üzerinden ensestin kentte önemli bir sorun olduğunu tespit etmiş ve buna uygun bir çalışma programı hazırlamıştır. İstismarın, çocuğun korkup konuşamaması, annenin durumu öğrendiği halde ailesinin dağılacağı endişesiyle sessiz kalması nedeniyle uzun yıllar sürebildiği belirtilmektedir.

Jandarma İl Komutanlığı ile yapılan görüşmelerde yoğun akraba evlilikleri ve ensest sonucu Alaçam ilçesinde sakat/engelli bireylerin oranının %75 olduğu ve bunlara cinsel tacizin olduğu, Salıpazarı ve Ayvacık’da ensest vakalarının yaygınlığı, Çarşamba ilçesinde 15-16 yaşındaki kızlara tecavüz vakalarının çok yaygın olduğu, Vezirköprü’ye bağlı bir köyde ise erkeklerin gurbete çalışmaya gitmiş olması dolayısıyla ensest vb. Ilişkilerin sıklığı ifade edilmiştir.

Samsun’daki ensest vakalarıyla ilgili olarak Mart 2013’de “Samsun’da Ensest Sıklığının ve Ensest Profilinin İncelenmesi Komisyon Raporu”adlı bir çalışma yapılmıştır. Bu rapora göre ensest vakalrının yaş ortalaması 11.87 dir. 18 yaşa altı mağdurların %52,9 unda ensestin 12 yaş öncesinde başladığı, yine ortalama 16.44 ay sürdüğü, 18 yaş üstündekilerde bu sürenin 42 ayı geçtiği tespit edilmiştir. Onsekiz yaş altı grubun bir bölümünde durumu tanımlayabilecek bilgi eksikliği olduğu da saptanmıştır. Ensestin bildirilme yöntemi ise sıklıkla mağdurun şikayeti ile olmaktadır. Ensestin ortaya çıkmasında anne şikayeti oldukça düşük bir orandadır (%15.9), bunun başlıca nedenleri ensesti saldırganın değil mağdurun suçu olarak algılamak, ailenin tümünün yargılanacağı endişesi, toplumsal baskılarla mücadele edememe kaygısı, saldırganın anne üzerindeki fiziksel ve duygusal baskısı, ekonomik olarak gücün olmaması, başvuru merciinin bilinmemesi sayılabilir.

Hanedeki mağdur sayılarına bakıldığında ise ensestin meydana geldiği evlerin %77.6 sında mağdur sayısı 1, %18.8 inde 2, %3,5 inde ise 3 olarak görülmektedir. Bu bulguya göre ensest yaşantısı hanede bir kişiyle sınırlı kalmamaktadır.

Ensest saldırganlarının profilleri konusunda ayrıntılı bilgiler elde edilememiştir. Ancak yine de edinilen bilgilere göre saldırganların ağırlıklı olarak düşük gelir grubuna dahil geçici ve vasıfsız işçi olarak çalıştıkları, daha çok tarım işcisi (%15,9), inşaat sektöründe işçi, usta, müteahhid (%17,5), ya da hizmet sektöründe esnaf, garson şöför (%11,2) oldukları, % 4,8 inin emekli, %3,2 sinin öğrenci, %20.6 sının tanımsız “serbest meslek” erbabı ve %26.8 inin de işsiz olduğu görülmektedir. Bunların eğitim düzeyleri oldukça düşük olup, %83.1 gibi bir ağırlıkla ilkokul, %13.6 ortaokul, %2,4 lise seviyesidir. Failler arasında üniversite mezunu yoktur.

***Uzun Erimli Hedef:*** Kadınlara yönelik şiddeti ortadan kaldırmak

***Stratejik Öncelik 4.1:*** Şiddetin büyük bir oranda azalması

***Hedefler:***

4.1.1. Toplum hemen hemen tüm kesimlerinde “toplumsal cinsiyet eşitliği, kadına yönelik şiddet ve şiddetle mücadele, erken evlilikler” gibi konularda farkındalık oluşturmak

***Stratejik Öncelik 4.2:*** Şiddete maruz kalan kadınların/kız çocuklarının rehabilitasyonun sağlanması

***Hedefler:***

4.2.1. Şiddetle mücadele mekanizmalarını iyileştirmek, güçlendirmek

***Stratejik Öncelik 4.3:*** Kadınların yaşadıkları sorunların tespit edilmesi, iyileştirme çalışmalarının izlenmesi ve değerlendirilmesi

***Hedefler:***

4.3.1. Kadınlara yönelik bilgiler düzenli olarak elde etmek

4.3.2. İyileştirme çalışmalarını raporlanmak, kamuoyu ile paylaşmak

### 3.5. Kadınların Karar Alma Mekanizmalarına Katılımı

2011 yılı Genel Seçim sonuçlarına göre TBMM’deki 550 milletvekilinin 79’u kadındır (%14,4).[[39]](#footnote-39) Hükümet içerisinde 25 bakandan ise sadece bir tanesi kadındır. TBMM’de dokuz milletvekili ile temsil edilen Samsun’un bir kadın milletvekili bulunmaktadır.

2009 Yerel Seçim Sonuçları’na göre, Türkiye genelinde seçilen 2.950 belediye başkanından 26’sı (%0,9) kadındır. Samsun’da kadın belediye başkanı bulunmamaktadır. [[40]](#footnote-40)

2014 yerel seçimlerinde, İl genelinde toplam 352 üyesi bulunan belediye meclislerinde toplam 33 kadın üye vardır (%9,3).[[41]](#footnote-41)

İldeki 1234 mahalle muhtarının Asarcık’ta 1, Atakum’da 2, İlkadım’da 7 olmak üzere toplam 10’u kadındır.

TEPAV araştırmasının sonuçlarına göre30 istihdam yapısına bakıldığında memurların %11’i, sözleşmeli personelin %23’ü kadınlardan oluşmaktadır. 20 daire başkanından sadece ikisi kadındır.[[42]](#footnote-42)

TEPAV tarafından yapılan odak grubu görüşmelerinde, kadınların yerel yönetimlerin sorumluluk alanlarına dair somut beklentilerinin olduğu gözlenmiştir. Görüşmeye katılan birçok kadın, yerel yönetim seçimlerinde oy verecekleri kişilerin partilerden daha belirleyici olduklarını belirtmiştir. Buna rağmen kadınlar yerel yönetimlerde iyi işler yapabileceğine inanılan bir kadının seçilme şansının yüksek olmadığını düşünmektedirler. Belirleyici olanın partiler içindeki güç dengesi olduğunu söyleyen kadınların bu ifadesi, karar mekanizmalarına katılım konusunda pek de iyimser olmadıklarını göstermektedir.

Kadınların yaşamını doğrudan etkileyen ve biçimlendiren, nasıl bir yaşam süreceklerini belirleyen kişisel kararların alınış biçimine bakıldığında şöyle bir tablo karşımıza çıkmaktadır:

1. Samsun’da evlilik kararı büyük ölçüde kadınlar tarafından veya kadınların onayı alınarak verilmektedir. Evli ya da şu an evli olmasa da daha önce evlenmiş kadınların %40,5’i görücü usulüyle ancak onayı alınarak; %38,8’i kendi tanışıp anlaşarak evlendiklerini söylemişlerdir. Zorla evlendirilen kadınların oranı %1,2’dir. Evlenme yaşlarına bakıldığında çocuk gelinlerin yüksek oranda olduğu görülmektedir. Evli kadınların %19’u 18 yaşından daha küçük bir yaşta evlenmiştir. Ancak 50 yaş üstü kadınlarda çocuk gelin oranı %45, 40-50 yaş aralığında %28 iken, 18-30 yaş aralığında bu oran sadece %7’dir. Bu değişim, Samsun’da çocuk gelinler konusunda önemli mesafeler alındığını göstermektedir.
2. Evli kadınların %13’ü evin gelir ve giderini kendisinin, %79’u ise erkeğin/eşinin yönettiğini ifade etmiştir. Ev, arsa alımı gibi büyük harcamaları gerektiren kararlar, hanelerin %58’inde erkek ve kadın tarafından ortaklaşa, %35’inde ise sadece erkekler tarafından verilmektedir.
3. Çocuklarla ilgili kararlarda kadınların daha etkin olduğu görülmektedir. Hanelerin %25’inde kararları kadınlar, %18’inde erkekler verirken, %53’ünde birlikte verilmektedir. Çocuk bakımından kadınların sorumlu olmasının, kararlara katılımlarını arttırdığı söylenebilir.
4. Evli kadınların seçimlerde oy kullanma davranışına bakıldığında %68’i oy vereceği siyasi partiyi kendisinin belirlediğini, %12’si eşinin karar verdiğini, geri kalan %20’si ise birlikte karar verdiklerini ifade etmiştir.
5. Samsun’da kadınların sadece %4’ü herhangi bir sivil toplum kuruluşuna üyedir. % 0,6’sı ise sivil toplum kuruluşu ve/veya sendika yönetiminde yer almıştır.

***Uzun Erimli Hedef:*** Kadınların yerel mekanizmalara eşit katılımını sağlamak

***Stratejik Öncelik 5.1:*** Kadınların politika oluşturma süreçlerine ve eylemlerine eşit biçimde dâhil edilmesi ve kaynaklara eşit erişimlerinin güçlendirilmesi

***Hedefler:***

5.1.1. Kadınların karar alma süreçlerine aktif katılımını sağlama konusunda yerel yöneticilerin ve yerel yönetim personelinin farkındalığını arttırmak

5.1.2. Kadınların illerindeki yerel yönetimin işleyişi, karar alma mekanizmaları ile ilgili farkındalıklarını ve sürece dahil olma konusunda bilgilerini arttırmak

5.1.3. Yerel yönetimlerde kadınların karar alma mekanizmalarına aktif katılımını sağlayacak somut, kapsayıcı, görüş/ bilgi toplama ve analiz sistemleri geliştirmek

5.1.4. Yerel yönetimlerde toplumsal cinsiyet eşitliği temelinde kapsayıcı yönetişim politika ve uygulamaları geliştirmek

***Stratejik Öncelik 5.2:*** Lider, aday ve seçmen olarak kadınların siyasi karar alma mekanizmalarında eşit temsilinin güçlendirilmesi

***Hedefler:***

5.2.1. Kadınların seçme ve seçilme haklarına dair bilgi ve kapasitelerini arttırmak

5.2.2. İlde (özellikle erkek nüfus içerisinde) karar alma süreç ve mekanizmalarına kadın katılımının sonuçlarına ilişkin farkındalığı arttırmak

### 3.6. Kadın ve Kentsel Hizmetler

Samsun her ne kadar Orta Karadeniz Bölgesindeki tek büyükşehir belediyesi olsa da hizmet kalitesinin etkin ve kadınlara yönelik olduğunu söylemek çok da olanaklı değildir. Kadın Dostu Kentler Projesi kapsamında yapılan eğitimlerde gündeme gelen görüşler ve gözlemler sonucunda kadınların ağırlıklı olarak belirttiği, kentsel hizmetlerin sunumunda kadınların bir kullanıcı grubu olarak taleplerinin dikkate alınmadığı yönündedir. Yanı sıra belediye hizmetlerinin ve özellikle büyük yatırımlar öncesinde etkin ve bilimsel fizibilite çalışmalarının yapılmaması, ya da halkın taleplerinin dikkate alınmaması kadınlar tarafından dile getirilen bir şikayet konusudur.

Samsun’daki belediye hizmetleri kent merkezi özelinde şu şekildedir:

Ulaşım:

Samsun’da ulaşım otobüs, minibüs, dolmuş ve raylı sistemle sağlanmaktadır. Halkın çoğu genelde otobüs veya minibüsü tercih etmektedir. En yaygın güzergah ağı otobüse aittir ancak Samsun’lu kadınlar otobüslerde rahatsız edildiklerinden dolayı otobüslerde rahat yolculuk yapamadıklarını belirtmektedirler. Minibüs güzergahlarının otobüse göre biraz daha kısıtlı olması ve belli saatlerden sonra sefer sayısının azlığı veya olmaması başlıca şikayet konusudur. Dolmuşlar, diğer toplu taşım araçlarına göre biraz daha maliyetli ve pahalı olmalarından dolayı belli kesim tarafından kullanılmamaktadır. Daha çok üniversite öğrencilerinin sıklıkla kullandığı raylı sistem, kent merkezi ile üniversite arasında tek hat olarak işlemektedir. Ancak raylı sistem güzergahının kullanışlı ve uygun bir güzergah olmadığı, buna ek olarak Atakum civarında hattın semt pazarını ortadan ikiye bölerek geçtiği, bunun da can güvenliği dahil birçok sakıncaları olduğu yine kullanıcı kadınlar tarafından söylenmektedir.

Samsun’da kent ölçeğinde otopark çok ciddi bir sorundur. Kapalı otoparklar yeterli değildir. Kenteki aşırı yoğun yapılaşma bunun başlıca nedenidir.

Pazar yerleri:

Her ne kadar pazar yerleri yeterli gibi görünse de bunların kadınların kullanımına uygun olmadığı, üzerlerinin kapatılmadığı, özellikle ulaşımla entegre biçimde düşünülmediği kadınlar tarafından sorun olarak dile getirilmektedir. Özellikle kadın emeğinin daimi olarak sergilenip satışa sunulacağı bir pazar yerinin olmaması kadınların ortak şikayetidir.

Pazar yerleri ile ilgili olarak dile getirilen bir başka konu da pazarların yollara kurulması ve bugünlerde trafik düzeninin bozulmasının yarattığı sıkıntıdır.

Rekreasyon/Park Alanları / Çocuk Bahçeleri:

Samsun’da çocuk bahçesi bulunmamaktadır. Mevcut çocuk bahçeleri otopark alanı haline getirilmiştir. Onun dışında kentte yeşil alanlar mevcuttur. Bunlardan kent merkezindeki Atatürk Parkı ve Anneler Parkı olarak anılan alanlar kadınlar tarafından kullanılamamaktadır. Görüşme yapılanlar, özellikle bu parklara gelen kadınların “farklı amaçlar” için orayı kullandığını o nedenle bu alanlarda dinlenme amaçlı olarak kalamadıklarını ifade etmektedirler. Özellikle Atatürk Parkı daha çok transit bir geçiş alanı olarak kullanılmaktadır.

Kent merkezinin doğusunda ve batısında yer alan iki büyük rekreasyon alanı bulunmaktadır. Batıpark ve Doğupark olarak anılan bu alanlar kadınlar ve özellikle aileler tarafından yoğun ve rahatça kullanılabilmektedir. Ancak bu alanların ulaşımı özel araçlarla sağlanabildiğinden özellikle çocuklu kadınların kullanımında kısıtlar yaşanmaktadır. Ayrıca bu parkların gece kullanımı gerek ulaşım gerekse emniyet koşullarına bağlı olarak kadınlar için gündüz kullanımı kadar rahat olamamaktadır.

Atık yönetimi:

Samsun’da çöpler düzenli olarak toplanmakta, talep halinde belediye ayrıştırma kutuları getirebilmekte ya da belli bir ağırlığın üzerinde olmak kaydıyla ayrıştırılmış atıkları almaktadır.

Kentin kanalizasyon ve yağmur suyu drenaj kanalları sağlıklı biçimde çalışmamaktadır. Bunun başlıca nedeni kentin bir kısmının dolgu alan üzerine kurulmuş olması, ağırlıklı olarak da dere yatağına yerleşim verilmesidir. Özellikle TOKİ eliyle yapılan konutların belli bir kısmı dere yataklarında yer almakta ve burada yoğun yağışlarda su ve sel baskınlarına neden olmaktadır.

Engelli hizmetleri:

Son dönemde üstünde çalışılan konulardan biri de engellilerin durumudur. Samsun Valiliği engelli veri tabanı projesi başlatmış ve 2012 yılı itibariyle 129.385 engelli kayıt altına alınmıştır. Sağlık Müdürlüğü verilerine göre engelli kadın sayısı 76.342 ve engelli erkek sayısı 53.043 ’dür. Sosyal yardımlar bölümünde değinildiği üzere engelliler çeşitli kurumlardan sürekli destek alıyor olsalar da eğitime erişmeleri daha zor olmaktadır.

Görüşme yapılan engelli kadınlar engellilik durumlarının okul hayatlarının çabuk bitmesine sebep olduğunu ve ancak öz güvenleri kuvvetli olan engelli kadınlar, kendi deyimleri ile “sürünmeden” yaşamanın mümkün olduğunu, ancak aile destekleri olmadığı takdirde ekonomik ve sosyal açıdan çok zorluk çekildiğini anlatmışlardır

***Uzun Erimli Hedef:*** Kadınların kentsel altyapı ve hizmetlere erişimini güçlendirmek

***Stratejik Öncelik 6.1:*** Cinsiyete duyarlı, katılımcı kent plan ve politikalarının güçlendirilmesi

***Hedefler:***

6.1.1. Kadınların kentsel hizmetlere yönelik ihtiyaçlarını belirlemek

6.1.2. Kadınların temel kentsel hizmetlerin planlanması, izlenmesi ve değerlendirilmesi süreçlerine katılımlarını arttırmak

6.1.3. Kentsel hizmet sağlayan kamu kurumları ve yerel yönetim personelinin cinsiyete duyarlı kentsel hizmetler ile ilgili farkındalığını arttırmak

***Stratejik Öncelik 6.2:*** Cinsiyete duyarlı, katılımcı kent plan ve politikalarının güçlendirilmesi

***Hedefler:***

6.2.1. Temel kentsel hizmetleri ve altyapıyı cinsiyete duyarlı biçimde tasarlamak

6.2.2. Kentsel planlama, toplu konut alanı ve kentsel dönüşüm projelerinin yapımında cinsiyete duyarlı bir yaklaşım benimsemek

## 4. YEREL EŞİTLİK EYLEM PLANI

### Müdahale Alanı 1: Kadın ve Eğitim Hizmetleri

| **Faaliyet** | **Zaman** | **Sorumlu**  **Kurum/Kuruluşlar** | **Destekçi**  **Kurum/Kuruluşlar** | **Göstergeler** |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Stratejik Öncelik 1.1:** Kadınların yaygın eğitim fırsatlarından artan oranda yararlanması | | | | |
| **Hedef 1.1.1:** Okuma yazma bilmeyen kadın nüfusunu azaltmak | | | | |
| 1.1.1.1. Okuma -yazma oranının düşük olduğu ilçelerde (Asarcık, Ayvacık, Salıpazarı, Vezirköprü gibi) okuma-yazma bilmeyen kadınları mahalle/köy muhtarları yardımı ile tespit etmek ve mevcut okuma-yazma kursları hakkında bilgilendirme yapmak | 2013- 2014 | * Milli Eğitim İl Müdürlüğü * Hayat Boyu Öğrenme Genel Müdürlüğü | * Belediyeler * Kadın STK’ları * İlgili diğer STK’lar * Muhtarlıklar | * Okuma yazma bilen kadın sayısındaki artış |
| 1.1.1.2. Asarcık, Ayvacık, Salıpazarı, Vezirköprü ilçelerinde seçilen pilot köylere gezici eğitim aracı gibi yeni hizmet modelleri ile ulaşarak okuma-yazma kursları açmak | 2013-2015 |
| 1.1.1.3. Merkez ilçelerde faaliyet yürüten Toplum Merkezleri’nde, Halk Eğitim Merkezleri’nde ve okuma- yazma oranı düşük olan ilçe (Asarcık, Ayvacık, Salıpazarı, Vezirköprü gibi) belediyelerinde kadınlara yönelik okuma- yazma kursları açmak ve kadınlar için kurs süresi boyunca servis imkânı/kreş/yaşlı ve engelli bakımını kolaylaştıracak destekleyici hizmetler geliştirmek | 2013–2015 | * Milli Eğitim İl Müdürlüğü * Hayat Boyu Öğrenme Genel Müdürlüğü | * Belediyeler * Kadın STK’ları * İlgili diğer STK’lar * Muhtarlıklar | * Açılan kurslar ve bu kurslara katılan kadın sayısı |
| 1.1.1.4. Cezaevlerinde okuma-yazma bilmeyen kadınlara yönelik kurslar açmak | 2014–2015 | * Milli Eğitim İl Müdürlüğü * Hayat Boyu Öğrenme Genel Müdürlüğü * Ceza İnfaz Kurumu | * İlgili STK’lar | * Cezaevlerinde kalan okuma-yazma öğrenen kadın sayısında artış |
| 1.1.1.5. Sığınma evlerinde okuma-yazma bilmeyen kadınlara yönelik okuma-yazma kursları açmak ve ya açılan kurslardan yararlanmalarını sağlamak | 2013–2015 | * Milli Eğitim İl Müdürlüğü * Hayat Boyu Öğrenme Genel Müdürlüğü * Aile Sosyal Politikalar İl Müdürlüğü | * Belediyeler * Kadın STK’ları * İlgili diğer STK’lar | * Sığınma evlerinde kalan okuma-yazma kurslarından yararlanan kadın sayısı |
| 1.1.1.6. Roman asıllı kadınların yoğun olarak yaşadığı bölgelerde (Canik İlçesi gibi) yönelik okuma-yazma kursları açmak | 2014–2015 | * Milli Eğitim İl Müdürlüğü * Hayat Boyu Öğrenme Genel Müdürlüğü | * Belediyeler * Kadın STK’ları * Muhtarlıklar | * Açılan kurs ve bu kurslara katılan Roman asıllı kadın sayısı |
| 1.1.1.7. Yerel medya yoluyla kadınlar için açılan kurslar hakkında bilgilendirici duyurular/tanıtımlar yapmak | 2013–2014 | * Valilik * Belediyeler | * Yerel medya * STK’lar * İlgili diğer STK’lar |  |
| **Stratejik Öncelik 1.2:** Kız çocuklarının örgün eğitim imkânlarından eşit biçimde faydalanması | | | | |
| **Hedef 1.2.1:** Orta öğretime devam etmeyen kız çocuğu sayısını azaltmak | | | | |
| 1.2.1.1. Orta öğretime devam düzeyinin düşük olduğu ilçelerde, okula devam edemeyen kız çocukları tespit ederek ailelere yönelik bilgilendirme / bilinçlendirme çalışmaları yapmak ve devam edememe nedenlerine göre çözümler geliştirmek   * Ekonomik nedenlerle okula devam edemeyen kız çocuklarına yönelik destek programları geliştirmek (ücretsiz servis, şartlı nakit transferi, burs, materyal, yurt, pansiyon vb) * Özellikle yardımseverlerin katkılarının, kız çocuklarına yönelik burs, yurt, pansiyon vb. ihtiyaçlara yönlendirilmesi için lobicilik yapmak | 2013–2015 | * Milli Eğitim İl Müdürlüğü * Belediyeler * Kadın STK’ları * Muhtarlıklar | * Kadın STK’ları * İlgili diğer STK’lar | * Ortaöğretime devam eden kız çocuğu (2012–2016 arası) ve burslardan yararlanan kız çocuğu sayısındaki artış |
| 1.2.1.2. Merkez ilçelerdeki rehberlik öğretmenleriyle –orta öğretime geçişi sağlamak için- kariyer rehberliği, okul danışmanlığı ve mesleki yönlendirme çalışmaları yürütmek | 2014–2015 | * Milli Eğitim İl Müdürlüğü * Hayat Boyu Öğrenme Genel Müdürlüğü * Rehberlik Araştırma Merkezi | * Belediyeler * Kadın STK’ları * İlgili diğer STK’lar | * Ortaöğretime devam eden kız çocuğu sayısındaki artış |
| **Hedef 1.2.2:** Kız öğrenci yurtlarının sayısı/kapasitesi ve güvenliğini arttırmak | | | | |
| 1.2.2.1. Kız öğrenci yurtlarının sayısını artırarak, kız öğrencilerin ucuz ve güvenli barınmalarını sağlamak | 2013–2015 | * Kredi ve Yurtlar Kurumu | * Üniversiteler * Milli Eğitim İl Müdürlüğü * Belediyeler * Özel sektör * İlgili STK’lar | * Üniversiteye devam eden kız öğrenci ve yurt sayısındaki artış |
| 1.2.2.2. Kız yurtlarının bulunduğu yerleri kolay erişilebilir/ulaşılabilir kılmak | 2013–2014 |
| **Hedef 1.2.3:** Dezavantajlı grupların (mevsimlik tarım işçilerinin çocukları, engellilerin, göçle gelen aile çocukları vb) eğitim sistemine kayıt oranını ve sürekliliğini arttırmak | | | | |
| 1.2.3.1. Dezavantajlı gruplara(özellikle doğum kaydı olmayan ve/veya mevsimlik gezici/geçici tarım işçisi çocuklara) yönelik yapılacak olan prefabrik konutlarda (İl Özel İdare Projesi) düşünülen yaz okullarını etkin hale getirmek | 2013–2015 | * Milli Eğitim İl Müdürlüğü * Hayat Boyu Öğrenme Genel Müdürlüğü | * Belediyeler * Kadın STK’ları * Muhtarlıklar | * Eğitim fırsatlarından yararlanan dezavantajlı kız çocukları sayısındaki artış |
| 1.2.3.2. Merkez ilçelerde Engelli Veri Kayıt siteminde kayıtlı bulunan engelli çocuklarının okula erişimlerini (servis) ve de eğitime erişim için ihtiyaç duydukları araçları sağlayan/kolaylaştıran destek mekanizmaları oluşturmak | 2013–2015 | * Valilik * Milli Eğitim İl Müdürlüğü | * Belediyeler * Kadın STK’ları * Muhtarlıklar * Sosyal Yardımlaşma ve Dayanışma Vakfı * Özel Sektör * İlgili diğer STK’lar | * İlde eğitim fırsatlarından yararlanan engelli kız çocuğu sayısındaki artış |
| **Stratejik Öncelik 1.3:** Toplumsal cinsiyete dair farkındalıkların artması ve duyarlılığın gelişmesi | | | | |
| **Hedef 1.3.1:** Öğretmenler ve eğitmenlerin eğitim sürecindeki rollerine ilişkin (toplumsal cinsiyet temelli) farkındalıklarını arttırmak | | | | |
| 1.3.1.1. İlk ve orta dereceli okullarda ve diğer eğitim merkezlerinde öğretmenler ve idari kadrolara yönelik, Toplumsal Cinsiyet, Kadının İnsan Hakları, Şiddetle Mücadele vb. konularda eğitim verecek eğitimciler için “Eğitici Eğitimleri” düzenlemek ve bu alanda eğitimleri verecek insan kaynağı havuzu oluşturmak | 2013 -2014 | * Milli Eğitim İl Müdürlüğü * Rehberlik Araştırma Merkezleri | * Belediyeler * Kadın STK’ları * Üniversiteler * Orta Karadeniz Kalkınma Ajansı * Samsun Barosu * İlgili diğer STK’lar | * Toplumsal cinsiyet eşitliği konusunda eğitimler verecek eğitimci sayısı |
| 1.3.1.2. İlk ve orta dereceli okullarda ve diğer eğitim merkezlerinde öğretmenler ve idari kadrolara yönelik; Toplumsal Cinsiyet, Kadının İnsan Hakları, Şiddetle Mücadele vb. konularda eğitimler düzenlemek -Bu eğitimleri Hizmet İçi Eğitimlere dönüştürmek - | 2014–2015 | * Milli Eğitim Müdürlüğü | * Orta Karadeniz Kalkınma Ajansı * Üniversiteler * Samsun Barosu * İlgili STK’lar | * Toplumsal cinsiyet eşitliği eğitimlerinden yararlanan eğitmen / eğitimci sayısındaki artış * Eğitim öncesi ve sonrası testlerde pozitif ilerleme |
| **Hedef 1.3.2:** Kız çocuklarının eğitimden yararlanması ve yüksek öğrenime devamı konusunda farkındalığı arttırmak | | | | |
| 1.3.2.1. Kız çocuklarının orta öğretime/ liseye / yüksek öğrenime devamı ile ilgili yerel bir kampanya düzenlemek   * Merkez ilçelerde seçilen pilot bölgelerde, kahvehanelerde, camilerde vb. toplu mekanlarda bilgilendirme/bilinçlendirme çalışmaları * Kanaat liderlerinin bilboardlarda düzenli aralıklar yayınlanan söylemleri * Yerel televizyonlarda bilgilendirici / özendirici programlar * Pilot bölgelerde broşür dağıtımı * Belediyelerin Gençlik Merkezleri’nde, Üniversite Kulüpleri’nde, Toplum Gönüllüleri ve Eğitim Gönüllüleri gibi gençlerin yoğunlukla çalışmalar yürüttüğü kuruluşlarda bilgilendirme çalışmaları. | 2014–2015 | * Valilik * Belediyeler * Milli Eğitim İl Müdürlüğü | * Orta Karadeniz Kalkınma Ajansı * Üniversiteler * Yerel Medya * Kadın STK’ları * İlgili diğer STK’lar * Özel Sektör | * Farkındalık ve bilgilendirme eğitimlerinden yararlanan kişi sayısındaki artış |
| **Hedef 1.3.3:** Ailelerin eğitim hakkı, çocuk işçiliği, erken yasta evliliğin zararları vb. konularda farkındalıklarını arttırmak | | | | |
| 1.3.3.1. Ebeveynlere kız çocuklarının okula devamı ve yüksek öğrenimden yararlanmaları konusunda bilgilendirme bilinçlendirme çalışmaları (ev ziyaretleri, mahalle çalışmaları, broşür vb. yöntemlerle) yapmak | 2014–2015 | * Milli Eğitim İl Müdürlüğü * Kadın STK’ları | * Belediyeler * Okul Aile Birlikleri * İlgili STK’lar | * Farkındalık ve bilgilendirme eğitimlerinden yararlanan aile sayısı |
| **Hedef 1.3.4:** Dezavantajlı bölgelerde yaşayan kız çocuklarının okumaya yönelik teşvikleri arttırmak | | | | |
| 1.3.4.1. Kız çocuklarına yönelik okuldaki başarı ve devam süresine yönelik teşvik tedbirlerinin (yerelde uygulanan Yaz Kampı Projesi gibi ödüller, Sosyal Yardımlaşma ve Dayanışma Vakıflarından verilebilecek küçük burslar vb) oluşturulması | 2013–2015 | * Milli Eğitim İl Müdürlüğü * Hayat Boyu Öğrenme Genel Müdürlüğü | * Belediyeler * Muhtarlıklar * SYDV * Orta Karadeniz Kalkınma Ajansı * Kadın STK’ları * İlgili diğer STK’lar | * Eğitim fırsatlarından yararlanan kız çocuğu sayısındaki artış |
| 1.3.4.2. Okuma-yazma oranı düşük olan ilçelerde (Asarcık, Ayvacık, Salıpazarı, Vezirköprü) seçilecek olan pilot okullarda, kız çocukların rol model alacakları başarılı kadınlarla söyleşiler gerçekleştirmek | 2013–2014 | * Milli Eğitim İl Müdürlüğü |  |

### Müdahale Alanı 2: Kadın ve Sağlık Hizmetleri

| **Faaliyet** | **Zaman** | **Sorumlu**  **Kurum/Kuruluşlar** | **Destekçi**  **Kurum/Kuruluşlar** | **Göstergeler** |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Stratejik Öncelik 2.1:** Kadınların sağlıkta hizmete erişim konusunda güçlendirilmesi | | | | |
| **Hedef 2.1.1:** Kadınlar sağlık alanındaki hakları, sağlık hizmetleri (kurum/kuruluşlar) ve bu sağlık hizmetlerine erişimleri konularında farkındalıklarını arttırmak | | | | |
| 2.1.1.1. Kadınların tedavi süreçlerinde hakları ve sağlık hizmetlerine erişimi, hizmet alma hakkı, erken teşhis ve erken teşhisin önemi ve şikayet mekanizmaları konularında bilinçlendirme/bilgilendirme çalışmaları yapmak (afiş, broşür vb. yöntemlerle ve de yerel medya kanallarıyla) | 2013–2014 | * Halk Sağlığı İl Müdürlüğü | * Aile ve Sosyal Politikalar İl Müdürlüğü * Muhtarlıklar * Özel Sağlık Kuruluşları * Kadın STK’ları * İlgili diğer STK’lar * Yerel Medya | * Sağlık merkezlerine başvuran kadın sayısındaki artış |
| 2.1.1.2. Merkez ilçelerdeki pilot bölgelerde ve sağlık konusunda özel çalışmalar yapılmayan bazı ilçelerde kadınların sağlık hakları konusunda ev ziyaretleri yoluyla bilgilendirme çalışmaları yapmak | 2014–2015 |
| **Hedef 2.1.2:** Kadınların ve erkeklerin sağlık sorunlarının çözümü, cinsel sağlık ve üreme sağlığı konularındaki rolleri ile ilgili farkındalıklarını arttırmak ve sağlık bilincini geliştirmek | | | | |
| 2.1.2.1. Seçilen pilot bölgelerde erkeklerin yoğun olarak kullandığı mekanlarda (kahvehaneler, oyun salonları, internet kafeler…), cinsel sağlık ve üreme sağlığı rollerine(Aile planlaması, cinsel yolla bulaşan enfeksiyonlar…) ilişkin bilgilendirme/bilinçlendirme çalışmaları yapmak (broşür dağıtımı vb. yöntemlerle) | 2013–2015 | * Halk Sağlığı İl Müdürlüğü * Sağlık İl Müdürlüğü | * Muhtarlar * Kadın STK’ları * İlgili diğer STK’lar | * Çalışmalardan yararlanan erkek sayısı |
| 2.1.2.2. Merkez ilçelerde faaliyet gösteren 4 Halk Eğitim Merkezi’nde, Toplum Merkezi’nde, 16 lisede ve Ondokuz Mayıs Üniversitesi’nde cinsel sağlık ve üreme sağlığı rollerine ilişkin bilgilendirme /bilinçlendirme seminerleri/panelleri düzenlemek | 2013–2015 | * İl Halk Sağlığı Müdürlüğü * Milli Eğitim İl Müdürlüğü * Ondokuz Mayıs Üniversitesi | * Belediyeler * İlgili STK’lar | * Seminerlere katılan katılımcı sayısı |
| 2.1.2.3. Evlilik öncesi ve sırasında üreme sağlığı, cinsel sağlık ve gebelik (riskler), gibi konularda danışmanlık hizmetini güçlendirmek | 2014–2015 | * İl Halk Sağlığı Müdürlüğü * Belediyeler (Merkez/ilçe) |  | * Hizmetlerden yararlanan kişi sayısı |
| **Hedef 2.1.3:** Ergenlik dönemindeki genç kızların ve erkeklerin, cinsel sağlık ve üreme sağlığı vb. konulara ve hizmetlere ilişkin farkındalıklarını arttırmak | | | | |
| 2.1.3.1. Belediyelerin Gençlik Merkezleri’nde, Üniversite Kulüpleri’nde, Toplum Gönüllüleri ve Eğitim Gönüllüleri gibi gençlerin yoğunlukla çalışmalar yürüttüğü kuruluşlarda, cinsel sağlık ve üreme sağlığı alanında bilgilendirme programları oluşturmak (cinsel yolla bulaşan hastalıklar, istenmeyen gebelikler, akraba evlilikleri ve erken yaşta evlilik riski…) | 2013–2015 | * İl Halk Sağlığı Müdürlüğü * Belediyeler (Merkez, ilçe) |  | * Hizmetlerden yararlanan kişi sayısı |
| **Hedef 2.1.4:** Kadınların hizmete erişimlerinde önyargılar ve ayrımcılıktan kaynaklanan engeller ortadan kaldırıldı | | | | |
| 2.1.4.1. Samsun Eğitim ve Araştırma Hastanesi’nde (pilot) yönetici, idari personel, doktor ve hemşirelere yönelik ayrımcı olmayan tutum ve davranış değişikliği yaratacak farkındalık geliştirici eğitimler düzenlemek ve bu eğitimleri sürdürebilir kılmak (hizmet içi eğitimler kapsamına almak) | 2013–2014 | * Sağlık İl Müdürlüğü * Halk Sağlığı İl Müdürlüğü | * Ondokuz Mayıs Üniversitesi * Kadın STK’ları * İlgili diğer STK’lar * Yerel Medya | * Sağlık sunucuların tutum ve davranışlarındaki iyileşmeler |
| 2.1.4.2. Yerel medyada, “Kadın Sağlığı, Üreme Sağlığı, Cinsel Yolla Bulaşan Hastalıklar, İstenmeyen Gebelikler, Akraba Evlilikleri Ve Erken Yaşta Evlilik Riski” vb. konularda önyargıları, yanlış tutum ve davranışları azaltacak farklı uzmanların desteği ile bilgilendirici programlar yapmak | 2014–2015 |
| **Stratejik Öncelik 2.2:** Kadınlara yönelik nitelikli sağlık hizmet sunumunun arttırılması | | | | |
| **Hedef 2.2.1:** Sağlık alanında yeni yasal düzenlemeler ve mevzuat değişikliklerini irdelemek ve önerler hazırlamak | | | | |
| 2.2.1.1. Hizmet sunumunun önündeki engelleri ortadan kaldırmak için politika, mevzuat önermeleri geliştirmek | 2013–2015 | * Sağlık İl Müdürlüğü * Halk Sağlığı İl Müdürlüğü | * Ondokuz Mayıs Üniversitesi * Özel Sağlık Kuruluşları * Kadın STK’ları * İlgili diğer STK’lar | * Geliştirilen önermeler ve derlenen çalışma sonuçları |
| 2.2.1.2. OMÜ Tıp Fakültesinin, Sağlık Bakanlığı’nın, STK’ların ve diğer kurum/kuruluşların ilde kadın sağlığına ilişkin (hastalıklar, riskler vb) yapmış oldukları çalışmaları ve sonuçlarını derleme | 2013–2014 |
| **Hedef 2.2.2:** Sağlık birimlerinde hizmet kalitesini iyileştirmek | | | | |
| 2.2.2.1. Devlet hastanelerinde Şikâyet ve Hasta Görüş Mekanizması oluşturmak ve ildeki tüm hastanelere ve sağlık kuruluşlarına yaygınlaştırmak | 2013–2015 | * Sağlık İl Müdürlüğü * Halk Sağlığı İl Müdürlüğü | * Özel Sağlık Kuruluşları * Kadın STK’ları * İlgili diğer STK’lar | * Şikayet mekanizması oluşturmuş kurum sayısı |
| **Hedef 2.2.3:** Sağlık hizmetlerinin nitelikli hale getirilmesi için cinsiyete duyarlı sağlık verileri toplamak. | | | | |
| 2.2.3.1. Sağlık hizmet sunumu ve kullanımına ilişkin cinsiyete dayalı veri toplama ve değerlendirme sistemleri oluşturmak, kurumlar arası eşgüdüm sağlamak | 2013–2015 | * Sağlık İl Müdürlüğü * Halk Sağlığı İl Müdürlüğü | * Kadın STK’ları * İlgili diğer STK’lar | * Kurulan veri toplama sistemi sayısı |
| **Hedef 2.2.4:** Şiddet mağduru kadınlara verilen hizmetleri iyileştirmek. | | | | |
| 2.2.4.1. Şiddet mağduru kadınlara verilen sağlık hizmetlerini bilimsel bir akış şeması ile standardize etmek ve bu hizmet standardını tüm sağlık birimlerinde yaygınlaştırmak | 2013–2014 | * Halk Sağlığı İl Müdürlüğü * Sağlık İl Müdürlüğü | * Aile ve Sosyal Politikalar İl Müdürlüğü * Kadın STK’ları * İlgili diğer STK’lar | * Veri toplama değerlendirme sistemindeki iyileşme |
| 2.2.4.2. Hastanelerde, Sağlık Merkezlerinde, “tecavüz”, “ensest”, “şiddet” konularında uzmanlaşmış birimler kurmak (Kadın İzlem Merkezleri gibi) | 2013–2015 | * Sağlık İl Müdürlüğü * Halk Sağlığı İl Müdürlüğü | * Kadın STK’ları * İlgili diğer STK’lar | * Açılan merkez sayısındaki artış |
| 2.2.4.3. Mağdur tespiti, öncelikli sunulacak hizmetler ve yönlendirme ile ilgili standartların belirtildiği rehberler hazırlamak ve tüm ilde yaygınlaştırmak |
| **Hedef 2.2.5:** Hizmet sunumundaki bölgeler ve yerleşim birimleri arasındaki eşitsizlikleri ortadan kaldırmak | | | | |
| 2.2.5.1. İhtiyaç duyulan gruplar/bölgeler için gezici sağlık araçları aracılığıyla hizmet vermek (teşhis ve tedavi), mahallelerde sağlık taramaları yapmak, düzenli sağlık taramalarını teşvik etmek ve yerinde evde sağlık hizmetlerini yaygınlaştırmak |  | * Halk Sağlığı İl Müdürlüğü * Belediyeler * Valilik | * Kadın STK’lar * İlgili diğer STK’lar | * Sağlık hizmetinden yararlanan kadınların sayısındaki artış |
| 2.2.5.2. Gebelikte izlem ve düzenli kontrol, doğum öncesi ve sonrası bakım konusunda verilen hizmetler ile menopoz, kemik erimesi tedavisi gibi hizmetleri ilde sağlık merkezlerine erişimin zor olduğu ilçelerde, köylerde yaygınlaştırmak |  | * Bu hizmetlerden yararlanan kadın sayısındaki artış |
| **Hedef 2.2.6:** Kadınların sağlık kurumlarına ve ilgili diğer merkezlere ulaşımını kolaylaştırmak | | | | |
| 2.2.6.1. İlde engelli kişilerin takip edildiği Engelli Veri Tabanı yoluyla demografik bilgilerine ulaşılan 50 engelli kadın ile görüşme yapmak ve öncelikli sağlık ihtiyaçlarının tespit etmek ve bu ihtiyaçların karşılanması için tüm engelli kadınlara yönelik hizmetler geliştirmek | 2014–2015 | * Valilik * Halk Sağlığı İl Müdürlüğü * Belediyeler | * Kadın STK’lar * İlgili diğer STK’lar | * Sağlık imkanlarından yararlanan dezavantajlı kadın sayısı |
| **Stratejik Öncelik 2.3:** **.** Ergenlik dönemindeki genç kızların ve erkeklerin, cinsel sağlık ve üreme sağlığı vb. konulara ve hizmetlere ilişkin farkındalıkları arttı | | | | |
| **Hedef 2.3.1:** Üreme ve cinsel haklar konularında uygun tutum, bilgi ve beceri kazanan sağlık sunucularını arttırmak | | | | |
| 2.3.1.1. Sağlık İl Müdürlüğü ve Halk Sağlığı İl Müdürlüğü bünyesinde toplumsal cinsiyet eşitliği ve kadına yönelik şiddetle mücadele vb. eğitimlerden yararlanmış kişileri tespit etmek, ilde hali hazırda yürütülecek çalışmalar için bir uzman havuzu oluşturmak | 2013–2015 | * Sağlık İl Müdürlüğü * Halk Sağlığı İl Müdürlüğü | * Kadın STK’ları * İlgili diğer STK’lar | * Tutum ve davranış değişikliklerindeki artış |
| 2.3.1.2. Uzman havuzundaki sağlık çalışanları ile sağlık sunucularına yönelik: iletişim, kadın dostu tutum ve davranışlar gibi konularda bilgi/beceri kazandıracak çalışmalar yapmak |

### Müdahale Alanı 3: Kadının Ekonomik Hayata Katılımı

| **Faaliyet** | **Zaman** | **Sorumlu**  **Kurum/Kuruluşlar** | **Destekçi**  **Kurum/Kuruluşlar** | **Göstergeler** |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Stratejik Öncelik 3.1:** Kadınların çalışma yaşamına katılım gücünün arttırılması | | | | |
| **Hedef 3.1.1:** İlde kadınların çalışma alanında kullanabilecekleri bilgi ve becerilerini geliştirmek, özgüvenlerini arttırmak. | | | | |
| 3.1.1.1. Kadınların istihdam edilebilirliklerinin artırılması için gerekli bilgi, beceri kazandıracak, piyasaya yönelik (istihdam garantili) farklı alanlarda mesleki beceri geliştirme kursları açmak | 2013–2015 | * Çalışma ve İş- Kur İl Müdürlüğü * Halk Eğitim Merkezleri * Belediyeler | * Kaymakamlıklar * Orta Karadeniz Kalkınma Ajansı * KOSGEB * Aile ve Sosyal Politikalar İl Müdürlüğü * Samsun Barosu * Samsun Ticaret ve Sanayi Odası * ilgili diğer STK’lar * Meslek odaları |  |
| 3.1.1.2. Samsun Merkezde, Çalışma ve İş-Kur İl Müdürlüğüne kayıtlı işsiz kadınlara yönelik iş arama teknikleri ve girişimcilik konularında bir eğitim seminer/panel vb. Düzenlenmek | 2013–2014 | * İlde çalışan kadın sayısındaki artış |
| 3.1.1.3. Merkez ilçelerde, Halk Eğitim Merkezleri ve Toplum Merkezleri tarafından yürütülen beceri ve meslek edindirme kurslarına katılan kadınların mikro kredi kullanımı konusunda kapasitelerini artırmaya yönelik eğitim programları geliştirmek | 2013–2015 | * Mikro kredilerden yararlanan kadın sayısındaki artış |
| 3.1.1.4. Merkez ilçelerde, kaymakamlıklar aracılığıyla kadınlara yönelik: Mülkiyet, Miras Hakları, Borçlanma Hukuku ve Sosyal Güvence Sistemi konularında eğitim çalışmaları yapmak | 2014–2015 | * Eğitimlerden yararlanan kadın sayısı |
| 3.1.1.5. Sığınmaevinde ve cezaevinde kalan kadınlara mesleki becerilerini geliştirecek kurslar açmak | 2013–2014 | * Çalışma ve İş-Kur İl Müdürlüğü * Cumhuriyet Başsavcılığı * Ceza ve İnfaz Kurumu | * Halk Eğitim Merkezi * Aile ve Sosyal Politikalar İl Müdürlüğü * Belediyeler ve ilgili STK’lar | * Açılan kurslar ve bu kurslardan yararlanan kadın sayısı |
| **Stratejik Öncelik 3.2:** Kadın istihdamının gereği ve önemi ile ilgili farkındalığın arttırılması | | | | |
| **Hedef 3.2.1:** Kadınların istihdama katılımına yönelik toplumsal cinsiyet rolleri temelli dirençleri azaltmak | | | | |
| 3.2.1.1. Merkezde sanayinin yoğun olduğu bölgelerde çalışan kadın ve erkeklere yönelik: Aile İçinde Eşit İş Bölümü, İstihdam Hakkı, Kadınların Ekonomiye Katkıları konularında yılda iki kez bilgilendirme/farkındalık oluşturma broşürleri dağıtmak | 2013–2015 | * Çalışma ve İş-Kur İl Müdürlüğü * Organize Sanayi Bölge Müdürlükleri * Ticaret ve Sanayi Odası | * KOSGEB * Halk Eğitim Merkezi * Belediyeler * Kadın STK’lar * İlgili Diğer STK’lar ve Meslek Odalar | * Broşürlerin dağıtıldığı iş yeri sayısı |
| 3.2.1.2. Samsun İl Merkezinde, Bafra ve Kavak İlçelerinde bulunan Organize Sanayi Bölgesinde faaliyet yürüten iş yeri sahiplerine yönelik: Toplumsal Cinsiyet, Kadın İstihdamı ve Kadınların Ekonomiye Katkıları konularında çeşitli etkinlikler (ziyaretler, broşür dağıtımı, panel vb.) düzenlemek | 2013–2015 | * Ziyaret edilen işyeri/ sahibi sayısı |
| 3.2.1.3. Merkezdeki 16 lisede, genç kızların mesleki eğitime yönlendirilmesine ilişkin, rehberlik öğretmenleri ile birlikte farkındalık geliştiren çalışmalar yürütmek | 2013–2015 | * İl Milli Eğitimim Müdürlüğü * Rehberlik Araştırma Merkezleri | * İlgili STK’lar | * Yapılan çalışmalardan / etkinliklerden yararlanan öğrenci sayısı |
| 3.2.1.4. Samsun Valiliği ve ilçe kaymakamlıkları bünyesinde gerçekleştirilen hizmet içi eğitimler kapsamında çalışanlara yönelik, mobing (bezdiri) ve mobingle mücadele konularında yılda bir kez farkındalık oluşturan eğitimler düzenlemek | 2014–2015 | * Samsun Valiliği | * Orta Karadeniz Kalkınma Ajansı * Kaymakamlıklar | * Bezdiriye (mobbing) maruz kalan kadınların sayısındaki azalış |
| **Stratejik Öncelik 3.3:** Kadınların istihdamı önündeki engellerin kaldırılması, istihdam olanaklarının arttırılması | | | | |
| **Hedef 3.3.1:** İşgücü piyasasında kadınlara yönelik uygun çalışma şartlarını ve imkânlarını geliştirmek | | | | |
| 3.3.1.1. İşgücü piyasası analizleri yaparak kadınlara uygun istihdam fırsatlarını belirlemek ve iş piyasası ile paylaşmak | 2014–2015 | * Çalışma ve İş-Kur İl Müdürlüğü * Bilim ve Teknoloji İl Müdürlüğü * KOSGEB * Çalışma ve Sosyal Güvenlik İl Müdürlüğü * Belediyeler * Tarım ve Kırsal Kalkınma Kurumu İl Koordinatörlüğü * Samsun Gıda * Tarım ve Hayvancılık İl Müdürlüğü | * Orta Karadeniz Kalkınma Ajansı * Kadın STK’ları * İlgili diğer STK’lar * Meslek Odaları | * İlde kadın istihdamı ile ilgili yapılan araştırmalar |
| 3.3.1.2. Kadınların istihdam fırsatlarından faydalanmalarını kolaylaştıracak/artıracak sosyal bakım hizmetini/desteğini (kreş, yaşlı bakımevi, engelli bakım hizmetleri vb.)sağlamak | 2013–2015 |  |
| 3.3.1.3. İl İstihdam ve Mesleki Eğitim Kurullarında kadın istihdamı odaklı istihdam stratejileri geliştirmek | 2013–2014 |  |
| 3.3.1.4. Çalışma ve İş-Kur İl Müdürlüğü tarafından kadın sığınaklarından, cezaevinden ayrılan dezavantajlı kadınlara yönelik öncelikli istihdam imkânı sağlamak | 2013–2015 |  |
| 3.3.1.5. İşverenlerin işe alımda kadınlara pozitif ayrımcılık uygulamasına ilişkin savunuculuk çalışmaları yürütmek | 2014–2015 | * İlgili STK’lar * Sendikalar |  | * Kota uygulamaları |
| 3.3.1.6. Samsun Merkezinde ve Bafra, Çarşamba İlçelerindeki semt pazarlarında kadın üreticileri ve kadın kooperatiflerini desteklemek (yer, dağıtım, ulaşım, tanıtım, depo vb) | 2014–2015 | * Belediyeler | * İlgili STK’lar | * Kadın üretici sayısındaki artış |
| 3.3.1.7. Kadınlara yönelik yılda bir kez istihdam ve kariyer fuarlarını düzenlenmek | 2014–2015 | * Belediyeler | * İlgili STK’lar | * Gerçekleştirilen fuar sayısı |
| 3.3.1.8. Kadın girişimcilere yönelik teşvik ve kredi destekleri oluşturmak/yaygınlaştırmak | 2014–2015 | * Belediyeler | * İlgili STK’lar | * Kredi olanaklarından yararlanan kadın girişimci sayısındaki artış |
| 1.3.1.9. Kadınlara kamu kurumlarında ve özel sektörde esnek çalışma imkânları yaratmak (yarı zamanlı vb) için teşvikte bulunmak | 2014–2015 | * Çalışma ve İş-kur İl Müdürlüğü | * İlgili STK’lar | * Yarı zamanlı çalışan kadın sayısındaki artış |
| **Stratejik Öncelik 3.4:** Kadınların çalışma koşullarının iyileştirilmesi | | | | |
| **Hedef 3.4.1:** Kadınların istihdama katılımları ile ilgili yapılan çalışmaların, sunulan hizmetlerin niteliğinde iyileşme sağlamak | | | | |
| 3.4.1.1. Vardiyalı çalışan kadınlar için servis imkânı sağlamak | 2014–2015 | * Çalışma ve İş-Kur İl Müdürlüğü * Belediyeler | * İlgili STK’lar * Meslek Odaları * Sendikalar | * Servis imkanı sağlanan iş yeri sayısı |
| 3.4.1.2. Ayrımcı muameleye ve bezdiriye (mobbing) karşı kurum içi şikayet mekanizmaları oluşturmak | 2014–2015 | * Çalışma ve İş-kur İl Müdürlüğü * Belediyeler | * İlgili STK’lar * Meslek Odaları * Sendikalar | * Kurum içi şikayet mekanizmaları sayısı |
| 3.4.1.3. İşçi ve İşveren sendikalarına yönelik; toplumsal cinsiyet farkındalığı, ayrımcılık yasağı, kadınların işgücü piyasasına katılımını/devamını önleyen engellerle (bezdiri, cam tavan, ayrımcı muamele, ücret eşitsizliği, aile sorumlulukları -kreş, yaşlı hasta bakımı konusunda destek yetersizliği-) mücadele konularında bilgilendirme çalışmaları yürütmek | 2013–2015 | * Sendikalar | * İlgili STK’lar * Meslek Odaları | * Çalışma yapılan sendika ve kişi sayısı, sendikaların politikalarındaki yaklaşım değişiklikleri |
| 3.4.1.4. Özellikle tarım sektöründe çalışan kadınların kayıt altına alınması için gerekli çalışmaları etkinleştirmek | 2014–2015 | * Çalışma ve İş-kur İl Müdürlüğü * Samsun Gıda Tarım ve Hayvancılık İl Müdürlüğü * Tarım ve Kırsal Kalkınmayı Destekleme Kurumu İl Koordinatörlüğü * Belediyeler | * İlgili STK’lar * Meslek Odaları * Sendikalar | * İlde kayıt dışı çalışan kadın sayısındaki azalış |
| 3.4.1.5. Ev eksenli çalışan kadınların ekonomiye katkıları, sosyal güvenlik sistemine katılmaları için savunu faaliyetleri yürütmek | 2013–2015 | * Sendikalar | * İlgili STK’lar * Meslek Odaları | * Sosyal güvenceli çalışan kadınların sayısındaki artış |

### Müdahale Alanı 4: Kadına Yönelik Şiddetle Mücadele

| **Faaliyet** | **Zaman** | **Sorumlu**  **Kurum/Kuruluşlar** | **Destekçi**  **Kurum/Kuruluşlar** | **Göstergeler** |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Stratejik Öncelik 4.1:** Şiddetin büyük bir oranda azalması | | | | |
| **Hedef 4.1.1:** Toplum hemen hemen tüm kesimlerinde “toplumsal cinsiyet eşitliği, kadına yönelik şiddet ve şiddetle mücadele, erken evlilikler” gibi konularda farkındalık oluşturmak | | | | |
| 4.1.1.1. Özellikle İl Kadın Hakları Koordinasyon Kurulu bileşenlerinden oluşan kurum ve kuruluşlar içerisinde, “toplumsal cinsiyet ve kadına yönelik şiddetle mücadele” konularında düzenlenen eğitimlerden yararlanmış kişileri tespit ederek bir eğitici havuzu ve bir Eğitici Eğitimi Programı oluşturmak (Ankara’dan alınacak destek ile) | 2013–2014 | * Valilik | * İl Kadın Hakları Koordinasyon Kurulu | * Toplumsal cinsiyet ve kadına yönelik şiddet eğitimlerinden yararlanan kişi /eğitici sayısındaki artış |
| 4.1.1.2. Valilik, İl Özel İdaresi ve Belediyelerde hizmet içi eğitimler kapsamında, “toplumsal cinsiyet ve kadına yönelik şiddetle mücadele” konularında, kurum/birim amirlerine, müdürlerine ve çalışanlara yönelik eğitim çalışmaları düzenlemek | 2014–2015 | * Valilik * Büyükşehir Belediyesi * Merkez İlçe Belediyeleri |  | * Bu kurumlarda ve eğitimlerden yararlanan kişi sayısının %100 olması |
| 4.1.1.3. Aile Mahkemesi’nde görev yapan personele yönelik, toplumsal cinsiyet ve kadına yönelik şiddet kapsamında, şiddet mağduru kadınlara yaklaşım, mevcut mekanizmalar ve mevzuat; şiddet uygulayan bireye yönelik cezai yaptırımlarla sağlanan iyileştirmeler gibi konularda yılda bir kez farkındalık artıracak sempozyum ve/veya panel düzenlemek | 2013–2015 | * Samsun Barosu * Denetimli Serbestlik Şube Müdürlüğü * Samsun Cumhuriyet Başsavcılığı | * İl Kadın Hakları Koordinasyon Kurulu | * Eğitimlerden yararlanan yasa uygulayıcılarının sayısındaki artış |
| 4.1.1.4. Samsun Barosu üyelerine yönelik olarak, toplumsal cinsiyet ve kadına yönelik şiddet kapsamında, mağdurlara yaklaşım, yasal haklar vb. konularda, her yıl farkındalık geliştirici bir eğitim çalışması yapmak | 2013–2015 | * Samsun Barosu | * İl Kadın Hakları Koordinasyon Kurulu | * Samsun Barosu’nda eğitimlerden yararlanmış kişi sayısının %100 olması |
| 4.1.1.5. Kolluk kuvvetlerine yönelik, toplumsal cinsiyet ve kadına yönelik şiddet kapsamında, şiddet gören kadınlara yaklaşım, bilgilendirme/yönlendirme gibi konularda yılda bir kez farkındalık artırıcı bir eğitim çalışması yapmak | 2014–2015 | * Emniyet Müdürlüğü * İl Jandarma Komutanlığı |  | * Eğitimlerden yararlanan kişi sayısındaki artış |
| 4.1.1.6. İlde askerlik görevini yapmakta olan er ve erbaşlara, toplumsal cinsiyet ve kadına karşı şiddetle mücadele konularında farkındalık eğitimleri düzenlemek | 2013–2015 | * İl Jandarma Komutanlığı |  | * Bu eğitimlerden yararlanan kişi sayısı |
| 4.1.1.7. Merkez ilçelerde, toplam 16 lisede, idareci, öğretmen, öğrencilere yönelik cinsiyet ve kadına yönelik şiddet konularda farkındalık oluşturan çalışmalar yapmak | 2013–2014 | * Milli Eğitim İl Müdürlüğü * Rehberlik Araştırma Merkezi | * İlgili STK’lar | * Okullarda bu çalışmalardan yararlanan idareci, öğretmen ve öğrenci sayısı |
| 4.1.1.8. Merkez ilçelerde faaliyet gösteren Halk Eğitim Merkezileri ve Olgunlaşma Enstitüleri’nden yararlanan kadınlara yönelik olarak yasal haklar, toplumsal cinsiyet, şiddet ve şiddetle mücadele vb. konularda eğitim çalışmaları/etkinlikler düzenleme | 2014–2015 | * Milli Eğitim İl Müdürlüğü * Halk Eğitim Müdürlüğü | * Aile ve Sosyal Politikalar İl Müdürlüğü * Samsun Barosu * İlgili STK’lar | * Etkinliklerden yararlanan kadın sayısı |
| 4.1.1.9. Merkez ilçelerde ve şiddet vaka sayısının yoğun olarak gözlemlendiği ilçelerde (Asarcık, Ayvacık, Çarşamba, Terme, Vezirköprü) din görevlilerine (müftü, hoca, vaiz, vaize) yönelik olarak toplumsal cinsiyet, kadına yönelik şiddet, şiddetin etkileri, erken evlilikler, cinsel istismar (ensest) vb. konularda yılda bir kez farkındalık geliştirici eğitimler düzenlemek | 2014–2015 | * Müftülük | * İlgili STK’lar | * Merkez ilçelerdeki eğitimlerden yararlanan din görevlilerinin oranının %100 olması |
| 4.1.1.10. İlde faaliyet yürüten 10 yerel basın ve 2 yerel TV kanalı çalışanlarına yönelik, “toplumsal cinsiyet ve kadına yönelik şiddetle mücadele” gibi konularda yılda bir kez eğitim çalışması düzenlemek | 2013–2015 | * Gazeteciler Cemiyeti | * İlgili STK’lar | * Eğitimlerden yararlanan medya mensuplarının sayısı |
| 4.1.1.11. Yerel medyada, “şiddetin toplum üzerindeki olumsuz etkileri, şiddetle mücadele” vb. konularda, ildeki kanaat liderlerinin desteği ile düzenli programlar yapmak ve bu programlarda olumlu yaşam hikayeleri ve rol modelleri paylaşmak | 2013–2015 | * İl Kadın Hakları Koordinasyon Kurulu bileşenleri |  | * Yayımlanan program sayısı |
| 4.1.1.12. Özellikle şiddetin yoğun olarak yaşandığı mahallerde ve ilçelerde (Çarşamba, Terme, Ayvacık, Asarcık) kadına yönelik şiddet kapsamında, şiddetle mücadele, şiddetle mücadelede mevcut mekanizmalar, erken evlilikler, çocuklara yönelik cinsel istismar ve istismarın gözlenebilir etkileri vb. konularda ebeveynlere yönelik farkındalık oluşturan birer etkinlik yapmak | 2013–2015 | * Valilik * Büyükşehir Belediyesi * İlçe Belediyeleri * Kaymakamlıklar |  | * Bu ilçelerde etkinliklere katılan kişi sayısı |
| 4.1.1.13. Özellikle erkekleri ve erkek çocukları tüm şiddet biçimlerinin önlenmesine aktif bir şekilde katkıda bulunmalarını teşvik etmek amacıyla, özellikle erkeklerin yoğun olarak kullandıkları mekanlarda (kahvehaneler, camiler, internet kafeler, erkek yurtları, kulüpler vb.) kanaat liderlerinin desteği ile farkındalık yaratıcı/bilgilendirici çalışmalar yapmak | 2014–2015 | * Büyükşehir Belediyesi | * İl Kadın Hakları Koordinasyon Kurulu Bileşenleri | * Ulaşılan kişi sayısı |
| 4.1.1.14.Bilgilendirici ve yönlendirici broşürler hazırlamak ve bu broşürlerin ildeki tüm kadınlara ulaşmasını sağlamak | 2013–2014 | * Büyükşehir Belediyesi * İl Kadın Hakları Koordinasyon Kurulu Bileşenleri ve Belediyeler * Aile ve Sosyal Politikalar İl Müdürlüğü |  | * Danışma merkezlerine/kurum ve kuruluşlara başvuran kadın sayısındaki artış |
| 4.1.1.15. Merkezdeki tüm bilboardlarda, kanaat önderlerinin kadına yönelik şiddetin önlenmesine ilişkin mesajlarını yılda iki kez yayınlamak | 2013–2015 | * Valilik * Büyükşehir Belediyesi |  |  |
| 4.1.1.16. Ev içi şiddet faillerinin daha fazla şiddet eyleminde bulunmalarını engellemek ve şiddet içeren davranış kalıplarını değiştirmek üzere kişiler arası şiddet içermeyen davranışları benimsemeleri için faillere yönelik programlar oluşturmak |  | * Samsun Barosu * Denetimli Serbestlik Şube Müdürlüğü * Samsun Başsavcılığı * Sağlık Müdürlüğü | * İlgili STK’lar | * Eğitimden yararlanan kişi sayısı |
| **Stratejik Öncelik 4.2:** Şiddete maruz kalan kadınların/kız çocuklarının rehabilitasyonun sağlanması | | | | |
| **Hedef 4.2.1:** Şiddetle mücadele mekanizmalarını iyileştirmek, güçlendirmek | | | | |
| 4.2.1.1.Telefon yardım hattı 183’ün ilde daha etkin kullanılmasını sağlayacak bilgilendirme çalışmaları yapmak (Afiş, broşür) | 2013–2015 | * Aile ve Sosyal Politikalar İl Müdürlüğü * İl Emniyet Müdürlüğü * İl Jandarma Komutanlığı * Büyükşehir Belediyesi | * Kadın STK’ları ve İlgili Diğer STK’lar | * Alo şiddet hattını kullananların sayısındaki artış |
| 4.2.1.2. 183 Alo Şiddet Hattına başvuru sonrası koordinasyonun güçlendirilmesi çalışmaları yapmak |
| 4.2.1.3. Mevcut Danışma Merkezleri’ni daha etkin hale getirmek için sunulan hizmetler konusunda merkez ilçelerde ve şiddet vaka sayısının yoğun olarak gözlemlendiği ilçelerde bilgilendirme çalışmaları yapmak (broşür dağıtmak ve yılda bir kez bilboardlarda tanıtım yapmak) | 2013–2015 | * Aile ve Sosyal Politikalar İl Müdürlüğü * Büyükşehir Belediyesi * Samsun Barosu * Merkez İlçe Belediyeleri | * Kadın STK’ları * İlgili diğer STK’lar | * Danışma merkezlerinden yararlanan kişi sayısı |
| 4.2.1.4. Baro ve Adliye içinde kadınların daha kolay ve etkin yararlanabileceği danışma merkezleri açmak |
| 4.2.1.5. Merkez İlçe Belediyelerinde danışma merkezleri açmak |
| 4.2.1.6. Danışma Merkezleri’nde çalışan personele düzenli süpervizyon desteği sağlamak |
| 4.2.1.7. Polis/Jandarma Merkezleri’nde şiddet mağdurları ile görüşme yapılacak mekanlar oluşturmak, şiddet başvuru masalarını etkin hale getirmek ve görüşmeleri alacak bir kadın personel görevlendirmek | 2013–2014 | * İl Emniyet Müdürlüğü * İl Jandarma Komutanlığı | * Kadın STK’ları * İlgili diğer STK’lar | * Başvuru masalarındaki iyileşme |
| 4.2.1.8. Danışma Merkezleri ve sığınaklar arası koordinasyonu güçlendirmek | 2013–2014 | * Aile ve Sosyal Politikalar İl Müdürlüğü * Büyükşehir Belediyesi * Merkez İlçe Belediyeleri İl Emniyet Müdürlüğü * İl Jandarma Komutanlığı * Samsun Barosu | * Kadın STK’ları * İlgili diğer STK’lar | * Sonuca ulaşmış başvuru sayısı |
| 4.2.1.9. Nüfusu 50.000 üzeri olan yerleşim yerlerinde en az bir (kreşli) sığınak açmak ve var olan sığınakların insan kaynakları ve sunulan hizmetler konularında kapasitelerini güçlendirmek | 2013–2015 | * Belediyeler | * Kadın STK’ları * İlgili diğer STK’lar | * Sığınmaevi ve istasyonların sayısındaki artış ve mevcut sığınmaevlerinde iyileşme |
| 4.2.1.10. Sığınmaevi ile koordinasyon içerisinde çalışacak (hukuki, psikolojik, ekonomik, tıbbi alanda kadınlara destek veren /yönlendiren) ulaşılabilir danışma ve ilk adım merkezleri (istasyon) açmak | 2013–2015 | * Valilik * Büyükşehir Belediyesi * İlçe Belediyeler |  |  |
| 4.2.1.11. Sığınmaevi ve danışma merkezinde çalışacak, “toplumsal cinsiyet ve kadına yönelik şiddetle mücadele” gibi konularda donanımlı ve yeterli sayıda psikolog, sosyal hizmet uzmanı, pedagog istihdam etmek ve bu kişilere düzenli süpervizyon desteği sağlamak | 2013–2015 | * Aile ve Sosyal Politikalar İl Müdürlüğü * Büyükşehir Belediyesi | * Kadın STK’ları * İlgili diğer STK’lar | * Sığınmaevinin kapasitesindeki iyileşme |
| 4.2.1.12. Sığınmaevi sonrası kadınların uzun dönemli kalabilecekleri ücretsiz/ düşük ücretli konut tahsis etmek, kreşlerden ücretsiz yararlanmalarını sağlamak | 2013–2015 | * Tahsis edilen konut sayısı |
| 4.2.1.13. Şiddet mağdurlarına, özellikle cinsel şiddet mağdurlarına yönelik bir rehabilitasyon merkezi açmak/yaygınlaştırmak | 2013–2015 | * Aile ve Sosyal Politikalar Müdürlüğü * İl Sağlık Müdürlüğü | * Kadın STK’ları * İlgili STK’lar * Özel Sektör | * Açılan rehabilitasyon merkezi sayısı |
| **Stratejik Öncelik 4.3:** Kadınların yaşadıkları sorunların tespit edilmesi, iyileştirme çalışmalarının izlenmesi ve değerlendirilmesi | | | | |
| **Hedef 4.3.1:** Kadınlara yönelik bilgiler düzenli olarak elde etmek | | | | |
| 4.3.1.1. Samsunda yaşayan kadınların demografik bilgilerinin, maruz kaldıkları şiddetin vb. bilgilerin yer aldığı bir veri tabanı oluşturmak | 2013–2014 | * Valilik | * Kadın STK’lar * İlgili STK’lar * Özel sektör | * Kadınların yaşadıkları sorunların çözümüne ilişkin yapılan iyileştirme çalışmalarındaki artış |
| **Hedef 4.3.2:** İyileştirme çalışmalarını raporlanmak, kamuoyu ile paylaşmak | | | | |
| 4.3.2.1. İlde kadınlar/kız çocukları için yapılan tüm çalışmaların sonuçlarını derlemek, rapor haline getirmek ve tüm kurum/kuruluşlarla ve kamuoyu ile paylaşmak | 2013–2015 | * Valilik * Kadın STK’ları |  | * Kadınların yaşadıkları sorunların çözümüne ilişkin yapılan iyileştirme çalışmalarındaki artış |
| 4.3.2.2. Çalışma yürütülen bölgelerde yeniden araştırma çalışmaları yapmak (birinci yıl gerçekleştirilen faaliyetlerden sonra), karşılaştırmalı sonuçları paylaşmak | 2013–2015 | * Valilik * Büyükşehir Belediyesi | * İl Kadın Hakları Koordinasyon Kurulu |

### Müdahale Alanı 5: Kadınların Karar Alma Mekanizmalarına Katılımı

| **Faaliyet** | **Zaman** | **Sorumlu**  **Kurum/Kuruluşlar** | **Destekçi**  **Kurum/Kuruluşlar** | **Göstergeler** |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Stratejik Öncelik 5.1:** Kadınların politika oluşturma süreçlerine ve eylemlerine eşit biçimde dâhil edilmesi ve kaynaklara eşit erişimlerinin güçlendirilmesi | | | | |
| **Hedef 5.1.1:** Kadınların karar alma süreçlerine aktif katılımını sağlama konusunda yerel yöneticilerin ve yerel yönetim personelinin farkındalığını arttırmak | | | | |
| 5.1.1.1. Yerel yönetimlerde idareci ve çalışan tüm personele yönelik: “toplumsal cinsiyet eşitliği, cinsiyete duyarlı bütçeleme, cinsiyete duyarlı hizmet sunumu, katılımcılık” vb. konularda yılda 1 kez eğitimler düzenlemek | 2013-2015 | * Valilik * Belediye | * İlgili STK’lar | * Yerel Yönetimlerde kadın idarecilerin sayısındaki artış |
| 5.1.1.2. Eşitlik Birimleri ve Komisyonlarına yönelik cinsiyet eşitliği etki analizi yöntem ve araçları konusunda yılda bir kez bir eğitim çalışması düzenlemek | 2013-2015 | * Valilik * Büyükşehir Belediyesi * Merkez İlçe Belediyeleri | * İlgili STK’lar | * Eğitim sayısı * Eğitimlerden yararlanan kişi sayısı |
| **Hedef 5.1.2:** Kadınların illerindeki yerel yönetimin işleyişi, karar alma mekanizmaları ile ilgili farkındalıklarını ve sürece dahil olma konusunda bilgilerini arttırmak | | | | |
| 5.1.2.1. Eşitlik Birimleri ve Komisyonları tarafından yerel yönetimlerin uygulamaları, sağladığı hizmetler, plan ve politikaları, meclis gündem ve tarihlerine ilişkin etkin (açık, erişilebilir) bir bilgi paylaşma sistemi kurmak (web siteleri, yerel gazeteler, duyurular vb.) | 2014–2015 | * Valilik * Büyükşehir Belediyesi * Merkez İlçe Belediyeleri, * Kurumlar |  |  |
| 5.1.2.2. Eşitlik Birimlerinin koordinasyonunda halka (özellikle kadınlara) yönelik yerel yönetimlerin işleyişi ve hizmetler ile ilgili düzenli aralıklarla güncellenen bilgilendirme materyalleri hazırlamak | 2013–2015 | * Valilik Eşitlik Birimi * İlçe Belediyeleri Eşitlik Birimi * Büyükşehir Belediyesi Eşitlik Birimi | * İl Emniyet Müdürlüğü Eşitlik Birimi * İl Milli Eğitim Müdürlüğü Eşitlik Birimi * Çevre ve Şehircilik İl Müdürlüğü Eşitlik Birimi * Orta Karadeniz Kalkınma Ajansı Eşitlik Birimi * Diğer eşitlik birimleri (açılması muhtemel) * İlgili STK’lar |  |
| 5.1.2.3. Eşitlik Komisyonları tarafından yerel meclislerin, kadınlar ve STK’lar tarafından nasıl izleneceği konusunda ve ihtisas komisyonlarına katılım için düzenli olarak tanıtım ve duyuru yapmak | 2013–2015 | * Eşitlik Komisyonları |  | * Yerel meclisler katılan kadın sayısındaki artış |
| **Hedef 5.1.3:** Yerel yönetimlerde kadınların karar alma mekanizmalarına aktif katılımını sağlayacak somut, kapsayıcı, görüş/ bilgi toplama ve analiz sistemleri geliştirmek | | | | |
| 5.1.3.1. Eşitlik Birimlerinin koordinasyonunda, stratejik plan ve politika belirlerken STK’lar, uzman kuruluşlar ve kadınlar ile görüşerek ihtiyaç analizi yapmak, cinsiyete duyarlı veri toplamak | 2014–2015 | * Valilik Eşitlik Birimi * Büyükşehir Belediyesi Eşitlik Birimi | * İl Emniyet Müdürlüğü Eşitlik Birimi * İl Milli Eğitim Müdürlüğü Eşitlik Birimi * Çevre ve Şehircilik İl Müdürlüğü Eşitlik Birimi * Orta Karadeniz Kalkınma Ajansı Eşitlik Birimi * Diğer eşitlik birimleri (açılması muhtemel) * İlgili STK’lar | * Elde edilen verilerin niteliklerinde iyileşme |
| 5.1.3.2. Eşitlik Birimlerinin koordinasyonunda politikaların ve uygulamaların kadınlar üzerindeki etkisini analiz etmek için düzenli izleme ve raporlama sistemi geliştirmek, cinsiyet eşitliği temelli hizmet etki analizi yürütmek | 2015- 2015 | * Hazırlanan rapor sayısı |
| 5.1.3.3. Eşitlik Birimlerinin koordinasyonunda, kadınların erişebileceği ve kullanabileceği şikâyet mekanizmaları oluşturmak/etkinleştirmek (telefon, mektup, e-mail, mahalle ziyaretleri, anketler vb. ) | 2014–2015 | * İlde kurulan şikayet mekanizması sayısı |
| 5.1.3.4. İlde bulunan tüm ilgili kurullarda kadın STK’ların temsilini sağlamak | 2013–2015 | -İlgili STKlar  -İlgili Kurumlar,  -İKHKK |  | * Kurullar içinde yer alan STK sayındaki artış |
| **Hedef 5.1.4:** Yerel yönetimlerde toplumsal cinsiyet eşitliği temelinde kapsayıcı yönetişim politika ve uygulamaları geliştirmek | | | | |
| 5.1.4.1. İlin Yerel Eşitlik Eylem Planı’nı hazırlayan İl Kadın Hakları Koordinasyon Kurulu’nda kadın STK’ları dahil ildeki tüm paydaşların temsil edilmesini sağlamak. Ortaklaşa hazırlanan Samsun Yerel Eşitlik Eylem Planı (SYEEP)’nı uygulamak, izlemek ve ilerlemeyi duyurmak (hesap verebilirlik) | 2013- 2014 | İl Kadın Hakları Koordinasyon Kurulu Bileşenleri  İlgili diğer kurumlar |  | * Alanda uygulanan cinsiyet eşitliğini sağlamaya yönelik yapılan faaliyetlerdeki artış |
| 5.1.4.2. Eşitlik Birimlerinin koordinasyonunda Kurumsal Stratejik Planlara Samsun Yerel Eşitlik Eylem Planı (SYEEP) ile uyumlu olacak şekilde cinsiyet eşitliğini dâhil etmek | 2013–2014 | * Valilik Eşitlik Birimi * Büyükşehir Belediyesi Eşitlik Birimi | * İl Emniyet Müdürlüğü Eşitlik Birimi * İl Milli Eğitim Müdürlüğü Eşitlik Birimi * Çevre ve Şehircilik İl Müdürlüğü Eşitlik Birimi * Orta Karadeniz Kalkınma Ajansı Eşitlik Birimi * Diğer eşitlik birimleri (açılması muhtemel) * İlgili STK’lar |
| 5.1.4.3. Yetki, personel ve kaynak verilmiş Eşitlik Birimlerini etkin şekilde çalıştırmak | 2013–2014 | * Valilik Eşitlik * Büyükşehir Belediyesi Eşitlik Birimi | * İl Emniyet Müdürlüğü Eşitlik Birimi * İl Milli Eğitim Müdürlüğü Eşitlik Birimi * Çevre ve Şehircilik İl Müdürlüğü Eşitlik Birimi * Orta Karadeniz Kalkınma Ajansı Eşitlik Birimi * Diğer eşitlik birimleri (açılması muhtemel) * İlgili STK’lar | * Eşitlik Birimlerinin faaliyetlerindeki etkinlik ve çeşitlilik |
| 5.1.4.4. Eşitlik Komisyonlarını daimi hale getirmek ve etkin çalışmasını sağlamak | 2013–2014 | * Büyükşehir Belediyesi * İlçe Belediyeleri | * İlgili STK’lar | * Komisyonların çalışmalarındaki çeşitlilik |
| 5.1.4.5. Kadın STK’lar ile çeşitlendirilmiş ve iyileştirilmiş istişare, diyalog ve ortaklık mekanizmaları oluşturmak | 2014–2015 | * İl Kadın Hakları Koordinasyon Kurulu Bileşenleri * İlgili diğer kurum/kuruluşlar |  | * Ortak çalışmaların sayısındaki artış |
| **Stratejik Öncelik 5.2:** Lider, aday ve seçmen olarak kadınların siyasi karar alma mekanizmalarında eşit temsilinin güçlendirilmesi | | | | |
| **Hedef 5.2.1:** Kadınların seçme ve seçilme haklarına dair bilgi ve kapasitelerini arttırmak | | | | |
| 5.2.1.1. Kadınlara yönelik yurttaşlık hakları ve katılım eğitim programları düzenlemek, kampanyalar aracılığıyla siyasete girişi teşvik etmek | 2013–2014 | * Eşitlik Birimleri * Eşitlik Komisyonları * Partilerin Kadın Kurulları * Kadın STK’lar | * Üniversiteler * İlgili diğer STK’lar * Özel Sektör | * Siyasete katılan kadınların sayısındaki artış |
| 5.2.1.2. 2014 Yerel Seçimlerinden önce, il merkezinde bağımsız bir alanda bir siyaset akademisi oluşturmak/sürdürebilir kılmak |
| 5.2.1.3. Kadınlara yönelik yerel ve merkezi siyasete giriş ile ilgili kurs/programlar yürütmek (temel siyasi kavramlar, Türkiye’de siyasi yapı, yerel siyaset, kişisel gelişim, liderlik- takım kurma, hitap vb.) |
| 5.2.1.4. Kadınların yerel, mahalli siyasete katılımı için teşvikler, ekonomik kolaylık sağlamak (kota, aday ücreti alınmaması vb) için savunuculuk yapmak? |
| 5.2.1.5. Kamu ve yerel yönetimde görev yapan kadınların eğitim fırsatlarından öncelikli olarak yararlandırmak |
| **Hedef 5.2.2:** İlde (özellikle erkek nüfus içerisinde) karar alma süreç ve mekanizmalarına kadın katılımının sonuçlarına ilişkin farkındalığı arttırmak | | | | |
| 5.2.2.1. Üniversite ve STK’lar tarafından kadınların karar alma mekanizmalarına katılımının önemine, karşılaşılan engeller ve gerekli teşvik politikalarına ilişkin araştırmalar yürütmek | 2014–2015 | * Üniversiteler | * Kadın STK’ları * İlgili Diğer STK’lar | * Araştırma sayısı |
| 5.2.2.2. Karar alma mekanizmalarına seçilmiş kadınların (milletvekilleri, belediye başkanları, muhtarlar, meclis üyeleri, encümenler vb) görünürlüğünü artırmak ve teşvik edici etkinlikler(panel, sempozyum vb.) düzenlemek | 2013–2014 | * Eşitlik Birimleri | * Eşitlik Komisyonları * Üniversite * Kadın STK’ları * İlgili diğer STK’lar * Muhtarlıklar * Özel Sektör * Yerel Medya | * Siyasete katılmak isteyen kadınların sayısındaki artış |
| 5.2.2.3. Siyasi partilerin il teşkilatları, meslek odaları ve sendikalara yönelik kadın katılımı ile ilgili çeşitli ziyaretlerde bulunmak | 2013–2014 | * Kadın STK’ları | İldeki tüm siyasi partilerin il teşkilatları   * Eşitlik Birimleri * Eşitlik Komisyonları * İlgili diğer STK’lar | * Kadın katılım sayısındaki artış |
| 5.2.2.4. Kent Konseylerinde bulunan kadın meclislerini güçlendirmek ve kampanyalara dâhil etmek, kadın meclisi yoksa kurulmasını sağlamak | 2013-2015 | * Büyükşehir Belediyesi * Merkez İlçe Belediyeleri * Diğer İlçe Belediyeleri | * İlgili STK’lar |  |
| 5.2.2.5. Yerel televizyonlarda kadın seçmenlere oy kullanma konusunda bilgilendirici programlar yapmak ve merkezde bulunan 10 mahallede muhtarlar aracılığı ile mahalle toplantıları düzenlemek | 2013–2014 | * Kadın STK’ları | * İlgili diğer STK’lar * Siyasi Partilerin Kadın Kurulları * Yerel Medya | * Bilinçli kadın seçmenlerin sayısındaki artış |

### Müdahale Alanı 6: Kadın ve Kentsel Hizmetler

| **Faaliyet** | **Zaman** | **Sorumlu**  **Kurum/Kuruluşlar** | **Destekçi**  **Kurum/Kuruluşlar** | **Göstergeler** |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Stratejik Öncelik 6.1:** Cinsiyete duyarlı, katılımcı kent plan ve politikalarının güçlendirilmesi | | | | |
| **Hedef 6.1.1:** Kadınların kentsel hizmetlere yönelik ihtiyaçlarını belirlemek | | | | |
| 6.1.1.1. Merkez ilçelerin pilot mahallelerinde yaşayan kadınların yararlandıkları hizmetlerin (ulaşım, barınma, güvenlik, bakım, rekreasyon alanlarındaki) ve bu hizmetlerin kadınların ihtiyacına yönelik olup olmadığını tespit etmek için düzenli aralıklarla (6 ayda bir) anket çalışmaları yapmak, kadınların öncelikli ihtiyaçlarını belirlemek ve bu çalışmayı tüm ilde yaygınlaştırmak | 2013–2015 | * Çevre ve Şehircilik İl Müdürlüğü * Büyükşehir Belediyesi * Merkez İlçe Belediyeleri | * Üniversiteler * Kadın STK’ları * İlgili diğer STK’lar * Meslek Odaları | * Hizmetlerden yararlanan kadın sayısındaki artış ve hizmetlerin niteliğindeki olumlu değişim |
| 6.1.1.2. Kamu hizmeti veren kurumlarda (SASKİ, YEDAŞ, vb yerlerde ) ve kadınların yoğun olarak kullandıkları mekanlarda (alışveriş merkezleri, kuaförler vb.) kentsel hizmetlerin planlanması, değerlendirilmesi, izlenmesi ve sunulan hizmetlerin niteliği konularında ve kentin olanaklarından rahatlıkla yararlanabilmeleri için öncelikli yapılması gerekenlere dair görüş ve önerileri almak (anket vb. yöntemlerle) | 2013–2014 |
| **Hedef 6.1.2:** Kadınların temel kentsel hizmetlerin planlanması, izlenmesi ve değerlendirilmesi süreçlerine katılımlarını arttırmak | | | | |
| 6.1.2.1. Büyükşehir Belediyesi ve Merkez İlçe Belediyelerinde, Kent Konseyi ve Kadın Meclislerinden kadın temsilcilerin kentsel hizmetlerin planlama süreçlerine dahil olabilecekleri mekanizmalar oluşturmak, planlama ve katılım konularında kadın çalışanların görüş ve önerilerini almak (anket vb yöntemlerle) gerçekleştirilmesi düşünülen çalışmalarla ilgili bilgilendirme yapmak | 2014–2015 | * Büyükşehir Belediyesi * Merkez İlçe Belediyeleri | * Üniversiteler * Çevre ve Şehircilik İl Müdürlüğü * Kadın STK’ları * İlgili diğer STK’lar * Meslek Odaları | * Planlama süreçlerine katılan kadınların sayısındaki artış |
| 6.1.2.2. Kentsel planlama ile ilgili kararların olası etki analizleri yürütmek ve paylaşmak | 2014–2015 |
| **Hedef 6.1.3:** Kentsel hizmet sağlayan kamu kurumları ve yerel yönetim personelinin cinsiyete duyarlı kentsel hizmetler ile ilgili farkındalığını arttırmak | | | | |
| 6.1.3.1. Büyükşehir Belediyesi ve Merkez İlçe Belediyelerinin ilgili birimlerde, İl Genel Meclisi’nde, İl Özel İdaresi’nde, “kadınların pratik ve stratejik ihtiyaçlarına yönelik geliştirilmesi gereken hizmetler, cinsiyete duyarlı bütçeleme” vb. konularda, bu kurumların bütçe ve planlama bölümlerinde çalışan personele yönelik, yılda bir kez olmak üzere toplam 3 eğitim çalışması düzenlemek –bu konuları hizmet içi eğitim programlarına kapsamına almak- | 2013–2015 | * Büyükşehir Belediyesi * Merkez İlçe Belediyeleri | * Çevre ve Şehircilik İl * Müdürlüğü * Kadın STK’ları * İlgili diğer STK’lar * Meslek Odaları | * Cinsiyete duyarlı hizmetlerin sayısında artış ve niteliğindeki değişiklikler |
| **Stratejik Öncelik 6.2:** Cinsiyete duyarlı kentsel altyapı ve hizmet sunumunun güçlendirilmesi | | | | |
| **Hedef 6.2.1:** Temel kentsel hizmetleri ve altyapıyı cinsiyete duyarlı biçimde tasarlamak | | | | |
| 6.2.1.1. *Ulaşım:* Toplu taşıma sistemlerini kadınların ihtiyaçlarına göre yeniden düzenlemek (ekonomik, düzenli işleyen, geceleri durak sayısı artan, engelli, bebekli kadın ve yaşlılara uygun, kamera sistemi bulunan, tüm mahalleleri kapsamı içerisine alan vb. | 2013–2015 | * Büyükşehir Belediyesi * Merkez İlçe Belediyeleri | * Kadın STK’ları * İlgili diğer STK’lar * Meslek Odaları | * Kadınların ve dezavantajlı grupların ihtiyacına yönelik hizmetlerin niteliğinde iyileşme ve sayısında artış |
| 6.2.1.2. *Ulaşım:* Toplumsal cinsiyet eşitliği vb. konularda toplu taşıma araçlarında çalışan Büyükşehir Belediyesi ve Merkez İlçe Belediyelerinde çalışan otobüs şoförlerine yönelik bir eğitim çalışmaları düzenlemek |
| 6.2.1.3. *Ulaşım:* Çocuk arabalı kadınlar, engelliler ve yaşlıların kolay dolaşımı için rampalı, alçak seviyede, geniş ve işgal edilmemiş kaldırımlar yapmak |
| 6.2.1.4. *Ulaşım:* Yayalar için sesli-görüntülü trafik sistemi yapmak |
| 6.2.1.5. *Ulaşım:* Alt ve üst geçitlere çocuk arabalı kadınlar, engelliler ve yaşlılar için asansör koymak |
| 6.2.1.6. *Ulaşım:* İlçe ve köylerde yaşayan kadınların kentte erişimlerini ve kentten daha fazla yararlanmalarını sağlayan toplu taşıma ve sefer sayılarını artırmak |
| 6.2.1.7. *Barınma:* Dezavantajlı kadınlar ve öğrenciler için sosyal konut, misafirhane, yurt imkânı sağlamak |
| 6.2.1.8. *Aydınlatma:* Alt-üst geçitler, duraklar, parklar ve sokaklarda yeterli düzeyde aydınlatma sağlamak |
| 6.2.1.9. *Altyapı:* Tüm mahallelere temiz su dağıtımını sağlamak, kanalizasyon ve çöp hizmetinin sağlıklı işlemesini sağlamak, geri dönüşümü teşvik etmek |
| 6.2.1.10. *Kent Güvenliği:* Mobese ve güvenlik kameralarını kentte yaygınlaştırmak, otoparklarda güvenlik önlemleri almak, kadınlara öncelikli park alanları sağlamak |
| 6.2.1.11. *Erişim:* Yaşlı, çocuk ve engelli bakımı için kolay ulaşılır hizmet birimleri oluşturmak |
| 6.2.1.12. *Rekreasyon:* Park ve yeşil alanları kadın ve çocukların sosyal ve spor aktivitelerini yapabilecekleri şekilde donatılması, emzirme/bakım odası, ayrı WC, özel güvenliğe sahip olacak şekilde düzenlemek |
| 6.2.1.13. *Rekreasyon:* Kültür, sosyal ve spor merkezlerini sayısını artırmak, kolay ulaşılabilir noktalarda açmak, ücretsiz servis imkanı sağlamak |
| 6.2.1.14. Semt pazarlarının alt yapısını iyileştirmek ve sayısını arttırmak |
| **Hedef 6.2.2:** Kentsel planlama, toplu konut alanı ve kentsel dönüşüm projelerinin yapımında cinsiyete duyarlı bir yaklaşım benimsemek | | | | |
| 6.2.2.1. Tasfiye yapılacak alanlarda ikamet edenler için modernize edilmiş yaşam alanları sağlandıktan sonra tasfiye sağlamak | 2013-2015 | Valilik  - Büyükşehir Belediyesi | * Çevre ve Şehircilik İl Müdürlüğü * Kadın STK’ları * İlgili diğer STK’lar * Meslek odaları | * Kentsel dönüşüm projelerinde cinsiyete duyarlı yaklaşımlardaki artış |
| 6.2.2.2. Kitlesel göçlerde (tarım işçileri) çalışma ortamının yaşanabilir olmasını sağlamak; tuvalet, banyo, mutfak gibi temel ihtiyaçların giderilmesini sağlayacak prefabrik evler, okullar -yaz okulları- ve sosyal tesisler yapmak |
| 6.2.2.3. Zorunlu göçlerde (deprem vs.) ailelerin tüm ihtiyaçlarını karşılayabilecek tam donanımlı alanlar oluşturulmasına yönelik tedbirler almak | 2014-2015 |

## 5. PLAN YÖNETİMİNE İLİŞKİN DÜZENLEMELER

### 5.1. Yönetişim Yapısı

Yerel Eşitlik Stratejik Planı'nın geliştirilmesi ve yönetimine ilişkin rol ve sorumluluklar, kurulmuş olan Yerel Eşitlik Mekanizması (YEM) içinde tanımlanmıştır. Yerel Eşitlik Mekanizması şu bileşenlerden oluşur:

* İl Kadın Hakları Koordinasyon Kurulu (Üst Kurul ve Teknik Kurul)
* Kadın Erkek Eşitliği Komisyonları (Belediye Meclisleri ve İl Genel Meclisi)
* Eşitlik Birimleri ve Kurumsal Eşitlik Sorumluları

**İl Kadın Hakları Koordinasyon Kurulu (İKHKK):**

Kadın yurttaşların ihtiyaçlarına uygun yerel hizmet sunumunun etkinleştirilmesi için il düzeyinde hizmet sunumu ile ilgili ihtiyaçları tespit ederek politikaların geliştirilmesi, uygulanması ve izlenmesinden sorumludur.

İKHKK iki kademeden oluşur:

Üst Kurul:

Vali Yardımcısı, Belediyelerin Başkan Yardımcıları/Genel Sekreter Yardımcıları ve Valiliğe bağlı il müdürleri ile kalkınma ajansları, sivil toplum kuruluşları, odalar, birlikler ve meslek örgütlerinin, baroların, üniversitelerin ve özel sektörün temsilcilerinden oluşur.

Kurulun görev ve sorumlulukları şunlardır:

* Toplumsal cinsiyet eşitliğinin gerçekleştirilmesi için il düzeyinde ortak politikalar geliştirir, stratejik öncelik ve hedefleri belirler.
* Yerel yönetimler ve kamu kurumları ile sivil toplum arasında eşgüdümü sağlar.
* Belirlenen politika, strateji ve hedeflerin, yerel ve ulusal düzeyde diğer kurum ve kuruluşlar tarafından geliştirilenlerle uyumunu gözetir, birbirini tamamlayıcı ve güçlendirici hale getirilmesini sağlar.
* Stratejik hedeflere kurumlar arası işbirliği ile ulaşılmasını sağlayacak olan Yerel Eşitlik Stratejik Planı'nı onaylar ve duyurur.
* Yerel Eşitlik Stratejik Planı'na bağlı olarak hazırlanan Yerel Eşitlik Eylem Planı’nı ve yıllık iş planlarını onaylar ve duyurur.
* Planın uygulanmasına ilişkin olarak Teknik Kurul tarafından sunulan stratejik öncelik ve hedef düzeyindeki revizyon önergelerini değerlendirir ve onaylar.
* Uygulamadaki sorunları tespit eder ve çözüm önerir.
* Yerel Eşitlik Stratejik Planı'nın hazırlanması ve uygulanmasında ilgili paydaşların etkin katılımını sağlayacak tedbirleri alır (ön bilgi verme, zamanında bilgilendirme, geri bildirim isteme, vb.).

Üst Kurul, Vali Yardımcısı başkanlığında en az altı ayda bir toplanır. Sekretaryası Valilik Eşitlik Birimi tarafından yürütülür. Toplantılara eşitlik birimi temsilcileri de bilgi ve görüş vermek üzere katılır.

Üye kuruluşların önerisi üzerine toplantılara üye olmayan kişi ve kuruluşlar davet edilebilir.

Gündem teklifleri için davet, Sekreterya tarafından toplantı tarihinden en az 30 gün önce kurul üyelerine gönderilir. Üyeler, gündem önerilerini toplantı tarihinden en az 15 gün önce Sekreterya'ya iletirler. Nihai gündem Sekreterya tarafından toplantı tarihinden en az bir hafta önce üyelere iletilir.

Kararlar oy çokluğu ile alınır. Stratejik planın ve yıllık iş planlarının onay ve revizyonuna ilişkin kararlar için en az toplam üye sayısının salt çoğunluğunun onayı gerekir. Kararlara itirazı olan üyelerin karşı oy gerekçeleri, karar altına özet olarak kaydedilir. Her kuruluş adına bir kişi oy kullanabilir. Valilik adına oy hakkı Vali Yardımcısı'na veya Valilik Eşitlik Birimi'ne aittir, her ikisi birden oy kullanamaz. Başka bir kuruluş adına vekaleten oy kullanılamaz.

Toplantıya katılmayan üyelerin mazeretleri toplantı tutanağında belirtilir. İki defa üst üste Üst Kurul toplantılarına veya üç defa üst üste Teknik Kurul toplantılarına mazeretsiz katılmayan atanmış kurum amiri hakkında görev ve sorumluluğu yerine getirmemekten Vali’nin görüşü doğrultusunda sözlü ya da yazılı uyarı verilir. Toplantılara iki defa üst üste mazeretsiz olarak katılmayan seçilmiş sivil toplum kuruluşlarının üyeliğinin düşürülmesi teknik alt kurulda oy birliği ile kararlaştırılarak üst kurula sunulur. Üyeliğinin düşürülmesi için en az toplam üye sayısının salt çoğunluğunun onayı gerekir.

Toplantı tutanakları, toplantıyı takip eden en geç 15 gün içerisinde Sekreterya tarafından üye kuruluşlara gönderilir ve Valilik web sitesinden duyurulur.

Teknik Kurul:

İldeki Eşitlik Birimlerinin temsilcileri, kurumsal eşitlik sorumluları, Kadın Erkek Eşitlik Komisyonlarının temsilcileri ile sivil toplum kuruluşlarının, odalar, birlikler ve meslek örgütlerinin, baroların, üniversitelerin ve özel sektörün temsilcilerinden oluşur.

Kurulun görev ve sorumlulukları şunlardır:

* Yerel Eşitlik Stratejik Planı'nın ve yıllık iş planlarını taslaklarını hazırlar ve onay için Üst Kurul'a sunar.
* Yıllık iş planlarının uygulanmasında izleme ve eşgüdümü sağlar.
* Planın uygulanmasına ilişkin olarak ilerlemeyi raporlar ve duyurur.
* Yıllık iş planlarında faaliyet düzeyinde yapılan revizyon önergelerini değerlendirir ve onaylar. Yerel Eşitlik Stratejik Planı ve yıllık iş planlarında stratejik öncelik ve hedef düzeyinde yapılan revizyon önergelerini değerlendirir ve onay için Üst Kurul'a sunar.
* Gerekli durumlarda alt komisyonlar / çalışma grupları oluşturur.

Teknik Kurul, en az iki ayda bir olağan toplanır ve sekretaryası Valilik Eşitlik Birimi tarafından yürütülür.

Üye kuruluşların önerisi üzerine toplantılara üye olmayan kişi ve kuruluşlar davet edilebilir.

Gündem teklifleri için davet, Sekretarya tarafından toplantı tarihinden en az 30 gün önce kurul üyelerine gönderilir. Üyeler, gündem önerilerini toplantı tarihinden en az 15 gün önce Sekreterya'ya iletirler. Nihai gündem Sekreterya tarafından toplantı tarihinden en az bir hafta önce üyelere iletilir.

Sivil toplum kuruluşları, İKHKK’nın çalışma alanına giren konularda hazırladıkları raporları, İKHKK Teknik Kurulu’nda görüşülmek üzere Sekreterya’ya iletebilirler. Toplantı tarihinden en az 15 gün önce iletilen raporlar, Sekreterya tarafından toplantı gündemine alınır. Teknik Kurul tarafından görüşülen raporlar, Kurul’un rapora hakkındaki görüşü ile birlikte Üst Kurul’a havale edilir. Raporlar ve ilgili Teknik Kurul görüşleri, Sekreterya tarafından takip eden ilk İKHKK Üst Kurul toplantısının gündemine alınır.

Kararlar oy çokluğu ile alınır. Kararlara itirazı olan üyelerin karşı oy gerekçeleri, karar altına özet olarak kaydedilir. Her kuruluş adına bir kişi oy kullanabilir. Başka bir kuruluş adına vekaleten oy kullanılamaz.

Toplantıya katılmayan üyelerin mazeretleri toplantı tutanağında belirtilir. Kurul toplantılarına katılmakta özen göstermeyen üyelerin kuruluşları Sekreterya tarafından uyarılır. Üç defa üst üste kurul toplantılarına katılmayanların durumu Üst Kurul'a bildirilir.

Toplantı tutanakları, toplantıyı takip eden en geç 15 gün içerisinde Sekretarya tarafından üye kuruluşlara gönderilir.

İKHKK'ye üyelik:

Şu kurum ve kuruluşlar İKHKK’nin daimi üyeleridir:

Samsun Valiliği, Samsun Büyükşehir Belediyesi, İl Emniyet Müdürlüğü, İl Jandarma Komutanlığı, Ondokuz Mayıs Üniversitesi Rektörlüğü, Baro, İl Sağlık Müdürlüğü, İl Milli Eğitim Müdürlüğü, Aile ve Sosyal Politikalar İl Müdürlüğü, İl Müftülüğü, Gıda, Tarım ve Hayvancılık İl Müdürlüğü, Çevre ve Şehircilik İl Müdürlüğü, Türkiye İş Kurumu İl Müdürlüğü, Orta Karadeniz Kalkınma Ajansı, Samsun Ticaret ve Sanayi Odası, İl Sosyal Yardımlaşma ve Dayanışma Vakfı Müdürlüğü, Gençlik ve Spor İl Müdürlüğü.

Kent Konseyi Kadın Meclisi, üyelik yönünde karar alması halinde daimi üye olarak kabul edilir.

YESP amaçları ve müdahale alanları çerçevesinde ilde faaliyet gösteren kuruluşlar ile çalışma bölgesi ili kapsayan bölgesel kuruluşlar İKHKK'ye üye olabilirler. Üyelikte tüzel kişilik aranır, ancak platform, girişim vb. tüzel kişiliği olmayan sivil toplum örgütleri üyelik için başvurabilirler.

İKHKK Üst Kurulu, uygun gördüğü kuruluşları üye olmak üzere davet edebilir.

Üyelik başvurusu resmi bir yazıyla İKHKK Sekreteryası'na iletilir. Yazıda başvuran kuruluşun amacı, yaptığı çalışmalar, toplumsal cinsiyet eşitliği konusunda kurumsal plan ve politikalar ile İKHKK'ye yapabileceği katkılar açıklanır ve eşitlik biriminin kurulmuş olduğu teyit edilir. Başvuruya destekleyici belgeler eklenebilir.

Üyelik başvuruları Üst Kurul toplantısında karara bağlanır. En yakın Üst Kurul toplantısından 15 gün öncesine kadar yapılmış olan üyelik başvuruları toplantı gündemine alınır ve üyelik başvuruları toplantı gündemi ekinde İKHKK üyelerine iletilir.

Üyelik başvurusu ile ilgili karar, toplantıyı takip eden 15 gün içinde başvuru sahibine resmi yazı ile gerekçeli olarak bildirilir.

Toplumsal cinsiyet eşitliği ve kadın hakları alanında faaliyet gösteren ve yukarıda sayılan üyelik koşullarını sağlayan hak temelli sivil toplum kuruluşları[[43]](#footnote-43), üyelik yönünde karar almaları halinde daimi üye olarak kabul edilirler.

**Kadın Erkek Eşitliği Komisyonları**

Belediye Meclisi bünyesinde, toplumsal cinsiyet eşitliği politikalarının hayata geçirilmesi amacıyla Kadın Erkek Eşitliği Komisyonu kurulur.

Komisyonların görev ve sorumlulukları şunlardır:

* Kadın erkek eşitliğini sağlamaya yönelik olarak sorunları, ihtiyaçları, çözüm önerilerini ve bunlara ilişkin projeleri meclis gündemine taşırlar.
* Meclislere sunulan önergelere toplumsal cinsiyet eşitliğine uygunluğuna ilişkin görüş verirler.
* Meclislere, toplumsal cinsiyet eşitliğinin anaakımlaştırılmasına yönelik tavsiyelerde bulunurlar.
* Meclis kararlarının toplumsal cinsiyet eşitliğini gözetecek şekilde alınmasını ve uygulanmasını takip ederler.
* Kurumsal yönetime ilişkin karar ve uygulamalarda kadınlara karşı ayrımcılığın önlenmesini gözetirler.
* Kentte toplumsal cinsiyet eşitliğiyle ilgili sorun ve ihtiyaçların tespiti için kadın STK'ları, üniversiteler, kalkınma ajansları ve diğer ilgili kurum ve kuruluşlarla işbirliği içinde araştırma çalışmaları yaparlar, çözüm önerileri üretirler, raporlarlar ve sonuçları yayınlarlar.
* Yerel Eşitlik Stratejik Planı çerçevesinde hazırlanan ve İKHKK Üst Kurulu tarafından onaylanan Yıllık Eylem Planlarını gerekli kaynak tahsisinin yapılması için Meclis gündemine taşırlar.
* Belediye / İl Özel İdaresi yıllık faaliyet raporlarını, STK’ların katılımıyla YEEP’e uyumluluk açısından değerlendirir ve raporlar

**Eşitlik Birimleri ve Kurumsal Eşitlik Sorumluları**

İKHKK üyesi Valilik, Belediyeler ve İl Özel İdaresi bünyesinde bir veya daha fazla sayıda personelden oluşan “eşitlik birimleri” kurulur. İKHKK üyesi diğer kurum ve kuruluşlar ise, birer kurumsal eşitlik sorumlusu görevlendirirler.

Eşitlik birimlerinin ve kurumsal eşitlik sorumlularının görev ve sorumlulukları şunlardır:

* Bağlı oldukları kuruluşu İl Kadın Hakları Koordinasyon Teknik Kurulu'nda temsil ederler.
* Bağlı oldukları kuruluşun üst düzey temsilcisiyle birlikte İl Kadın Hakları Koordinasyon Üst Kurulu toplantılarına katılarak bilgi ve görüş sunarlar.
* YESP ile bağlı oldukları kuruluşun kurumsal plan ve uygulamaları arasında entegrasyonu sağlarlar.
* Bağlı oldukları kuruluşun YESP'te üstlendiği sorumluluklar çerçevesinde uygulamaları takip ederler, kuruluşun yöneticileri ile düzenli değerlendirme toplantıları yaparak varsa sorunların çözümüne yönelik çalışmalar yürütürler.
* Bağlı bulundukları kurumun cinsiyet ayrımlı veri toplamasını sağlarlar ve talep halinde İKHKK Sekretaryası’na sunarlar.
* Bağlı bulundukları kurumun yıllık faaliyet raporlarını, STK’ların katılımıyla YEEP’e uyumluluk açısından değerlendirir ve raporlarlar.
* Dönemlik raporları hazırlayarak İKHKK Sekreteryası’na sunarlar.
* Bağlı oldukları kuruluşun YESP'te üstlendiği sorumluluklar çerçevesinde varsa revizyon önerilerini İKHKK Teknik Kurulu'nda görüşülmek üzere İKHKK Sekreteryası’na sunarlar.

Valilik Eşitlik Birimi, İKHKK'nin sekretaryasını yürütmekten sorumludur. Aynı zamanda YESP'in uygulanmasında kurumlar arası operasyonel eşgüdümü sağlar. YEM üyesi kuruluşların eşitlik birimleri / sorumluları tarafından hazırlanan dönemlik raporları birleştirerek ve değerlendirerek il için dönemlik raporları oluşturur.

Eşitlik birimlerinde veya kurumsal eşitlik sorumlusu olarak görevlendirilecek personelin aşağıdaki koşulları sağlaması beklenir:

* Kuruluşta en az bir yıldır çalışıyor olmak
* Tercihen toplumsal cinsiyet eşitliği konusunda -örgün veya yaygın- eğitim almış olmak
* Tercihen stratejik planlama, izleme, değerlendirme ve raporlama konularında deneyim sahibi olmak

Görevlendirme en az bir yıl süreyle yapılır. Eşitlik biriminin / sorumlusunun çalışmaları için gerekli kaynak (malzeme, ekipman, lojistik, bütçe vb.) ilgili kuruluş tarafından sağlanır.

### 5.2. Yıllık Faaliyet Planlaması

YESP'nin temel uygulama bileşeni olan YEEP, yıllık faaliyet planları yoluyla hayata geçirilir.

Bir sonraki yıla ait faaliyet planı taslakları, YEEP'de sorumluluk almış kuruluşların eşitlik birimleri / sorumluları tarafından aşağıdaki veriler dikkate alınarak devam eden yılın Mayıs ayı içinde hazırlanır:

* Devam eden yıla ait faaliyet planında Nisan ayı sonuna kadar raporlanan gerçekleşme
* Devam eden yıla ait faaliyet planında Mayıs-Aralık dönemine ilişkin öngörülen gerçekleşme
* YEEP'de bir sonraki yıla ait öngörülen stratejik öncelik, hedef ve faaliyetler

Eşitlik birimleri / sorumluları, yıllık plan taslaklarını hazırlamak için EK-II'de sunulan yıllık faaliyet planı şablonunu kullanırlar.

Eğer YESP'nin son yılına ait faaliyet planı hazırlanıyorsa, İKHKK tarafından oluşturulacak Stratejik Planlama Komisyonu da bir sonraki stratejik planın üretilmesi için gerekli faaliyet planını aynı şablonu kullanarak hazırlar (bkz. “5.3. Stratejik Planlama Süreci”).

Hazırlanan taslaklar en geç Mayıs ayı sonunda İKHKK Sekretaryası’na iletilir. Sekretarya tüm taslakları tek bir yıllık faaliyet planı şablonunda birleştirerek bir sonraki yıla ait yıllık faaliyet plan taslağını oluşturur ve İKHKK Teknik Kurulu üyelerine gönderir.

İKHKK Teknik Kurulu en geç Haziran ayının ikinci haftasında toplanarak plan taslağını yukarıda sıralanan veriler çerçevesinde değerlendirir. Gerekli revizyonları yaparak İKHKK Üst Kurulu'nun görüş ve onayına sunar.

İKHKK Üst Kurulu en geç Haziran ayının son haftasında toplanarak plan taslağını görüşür ve onaylar. Onaylanan plan Valilik internet sitesinde halka açık olarak yayımlanır.

Onaylanan plan Temmuz ayının ilk haftası içinde Belediye Meclisi ve İl Genel Meclisi bünyesindeki Kadın Erkek Eşitliği Komisyonları'na sunulur. Komisyonlar bir sonraki yıla ait bütçe görüşmelerinde gerekli kaynak tahsisinin yapılması için planları Meclislerin gündemine taşırlar. Aynı şekilde İKHKK üyesi kurumlar da onaylanan planı, bir sonraki yıla ait bütçede gerekli kaynak tahsisinin yapılması için bağlı bulundukları bakanlıklara iletirler.

İKHKK Teknik Kurulu, Ocak ayının ilk yarısı içinde toplanır ve bir önceki yılın Mayıs-Aralık dönemine ait raporlanan gerçekleşmeleri dikkate alarak yıllık faaliyet planında revizyon ihtiyacı olup olmadığını görüşür. Varsa faaliyet düzeyinde revizyonlar Teknik Kurul tarafından karara bağlanır. Varsa hedef ve stratejik öncelik düzeyinde revizyonlar İKHKK Üst Kurulu'nun onayına sunulur. Üst Kurul Ocak ayı içinde toplanarak hedef ve stratejik öncelik düzeyindeki revizyonları karara bağlar. Revize edilen plan Valilik internet sitesinde halka açık olarak yayımlanır.

Yukarıda sunulan çerçevede yıllık planlama süreci için takvim aşağıda verilmiştir:

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Planlama Faaliyetleri** | **Devam Eden Yıl** | | | | | | | | **Planlanan Yıl** |
| **May.** | **Haz.** | **Tem.** | **Ağu.** | **Eyl.** | **Eki.** | **Kas.** | **Ara.** | **Oca.** |
| Kurumsal plan taslaklarının eşitlik birimleri / sorumluları tarafından hazırlanması | X |  |  |  |  |  |  |  |  |
| (Stratejik planın son yılı için) Stratejik Planlama Komisyonu'nun bir sonraki stratejik planın üretilmesi için faaliyet planını hazırlaması | X |  |  |  |  |  |  |  |  |
| İKHKK Sekreteryası'nın taslakları birleştirerek yıllık plan taslağını oluşturması |  | X |  |  |  |  |  |  |  |
| İKHKK Teknik Kurulu'nun toplanarak yıllık plan taslağını görüşmesi |  | X |  |  |  |  |  |  |  |
| İKHKK Üst Kurulu'nun toplanarak yıllık plan taslağını görüşmesi ve onaylaması |  | X |  |  |  |  |  |  |  |
| Yıllık planın Valilik internet sitesin halka açık olarak yayımlanması |  | X |  |  |  |  |  |  |  |
| Onaylanan yıllık planın Belediye Meclisi ve İl Genel Meclisi'ndeki KEEK'lere iletilmesi |  |  | X |  |  |  |  |  |  |
| Onaylanan yıllık planın İKHKK üyesi kurumlar tarafından bağlı bulundukları bakanlıklara iletilmesi |  |  |  | X | X |  |  |  |  |
| Yıllık planın Belediye Meclisi ve İl Genel Meclisi'nde görüşülerek kaynak tahsisinin yapılması |  |  |  |  | X | X | X | X |  |
| İKHKK Teknik Kurulu'nun toplanarak revizyon ihtiyacını görüşmesi |  |  |  |  |  |  |  |  | X |
| İKHKK Üst Kurulu'nun toplanarak stratejik öncelik ve hedef revizyonlarını görüşmesi |  |  |  |  |  |  |  |  | X |
| Revize edilen yıllık planın Valilik internet sitesin halka açık olarak yayımlanması |  |  |  |  |  |  |  |  | X |

### 5.2. Stratejik Planlama Süreci

Mevcut YESP'nin son yılı içinde bir sonraki beş yıllık döneme ait YESP hazırlanır.

Yeni YESP'nin ilk yılına ait faaliyet planının hazırlanabilmesi için Mayıs ayına kadar yeni YESP'nin tamamlanması gerekir (bkz. “5.1. Yıllık Faaliyet Planlaması”).

Yeni YESP'in hazırlanması sürecini planlanmak ve koordinasyonu sağlamak üzere, İKHKK Üst Kurulu tarafından en geç bir önceki yılın Nisan ayı içinde bir Stratejik Planlama Komisyonu oluşturulur.

Komisyon bir önceki yılın Mayıs ayında toplanarak, yeni YESP'nin üretilmesine yönelik faaliyet planını hazırlar ve son yılın faaliyet planına eklenmek üzere İKHKK Sekretaryası’na sunar. Yaz döneminde stratejik planlama sürecine katılım azalabileceğinden, yeni YESP'in en geç Nisan ayı sonuna kadar İKHKK tarafından onaylanacağı şekilde bir faaliyet planlaması yapmak yararlı olacaktır. Böylece Mayıs ayında yeni YESP'in ilk yılı için yıllık faaliyet planlaması süreci başlatılabilir.

Stratejik Planlama Komisyonu, stratejik planlama sürecinin koordinasyonundan sorumludur. Komisyon, İKHKK üyelerinin yanı sıra diğer ilgili paydaşların da etkin katılımını sağlamak için gerekli düzenlemeleri yapar.

Yukarıda sunulan çerçevede yeni YESP planlama süreci için takvim aşağıda verilmiştir:

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Yeni YESP Planlama Aşamaları** | **Mevcut YESP'nin sondan**  **önceki yılı** | | | | | **Mevcut YESP'nin son yılı**  **(Yeni YESP Planlama Yılı)** | | |
| **Mar**  **Nis** | **May**  **Haz** | **Tem**  **Ağu** | **Eyl**  **Eki** | **Kas**  **Ara** | **Oca**  **Şub** | **Mar**  **Nis** | **May**  **Ara** |
| İKHKK Üst Kurulu tarafından Stratejik Planlama Komisyonu'nun görevlendirilmesi | X |  |  |  |  |  |  |  |
| Stratejik Planlama Komisyonu'nun yeni YESP'in hazırlanmasına ilişkin faaliyet planını sunması |  | X |  |  |  |  |  |  |
| Yeni YESP'in hazırlanması ve İKHKK Üst Kurulu tarafından onaylanması |  |  |  | X | X | X | X |  |
| Yeni YESP'in ilk yılı için faaliyet planının hazırlanması |  |  |  |  |  |  |  | X |

### 5.4. İzleme ve Değerlendirme

YESP'nin uygulamasının izleme ve değerlendirmesi YEM içindeki yapılar tarafından farklı düzeylerde gerçekleştirilir.

**Kuruluş Düzeyinde İzleme ve Değerlendirme:**

Eşitlik birimleri / sorumluları, bağlı bulundukları kuruluşun sorumlu veya destekçi olarak yer aldığı faaliyetlerin YESP'de tanımlanan hedefler ve yıllık faaliyet planında dönemsel düzeyde tanımlanan işlere paralel olarak uygulandığını takip ederler. Üst yönetimle düzenli toplantılar yaparak uygulamayı kurum düzeyinde değerlendirirler, sorunları tespit ederek çözüm önerilerinin geliştirilmesini ve hayata geçirilmesini sağlarlar.

**Dönemsel raporlama**

Dönemsel raporların hazırlanması ve sunulması, dört ayda bir İKHKK Sekreteryası tarafından resmi yazıyla İKHKK üyelerine bildirilir.

Eşitlik birimleri / sorumluları, bağlı bulundukları kuruluşun sorumlu olduğu faaliyetler için dört ayda bir dönemsel raporlar hazırlayarak İKHKK Sekreteryası'na sunarlar. EK-II'de şablonu sunulan yıllık faaliyet planı tablosu, aynı zamanda raporlama için de kullanılır. Her bir raporlama dönemi için tabloda ilgili faaliyete karşılık gelen “gerçekleşen” başlıklı bölümler doldurulur.[[44]](#footnote-44) Her bir dönem için “öngörülen” ve “gerçekleşen” bölümleri arasındaki -varsa- farklılıklar, o döneme ait açıklama bölümüne eklenir.

Eşitlik birimleri / sorumluları tarafından hazırlanan raporlar, dönemi takip eden ayın ilk haftası içinde İKHKK Sekreteryası'na iletilir. Sekreterya, bu raporları tek bir tabloda birleştirerek o döneme ait raporu hazırlar. Hazırlanan rapor İKHKK üyelerine gönderilir ve Valilik web sitesi üzerinden halka açık olarak yayımlanır.

**Profil Çalışması**

Yereldeki kuruluşlar, YESP kapsamındaki müdahale alanları çerçevesinde kendi çalışma konularına ilişkin cinsiyete duyarlı olarak topladıkları verileri derleyerek İKHKK Sekreteryası'na sunarlar. Bunun için önceden hazırlanmış veri şablonları kullanılır.[[45]](#footnote-45) Veriler, asgari ilçe düzeyinde toplanır. Verilerin analizi ve sonuçların raporlanması için İKHKK bir çalışma grubu oluşturur. Hazırlanan rapor İKHKK Teknik Kurulu'nda görüşülür ve onay için Üst Kurul'a sunulur. Üst Kurul'ca onaylanan rapor İKHKK üyelerine gönderilir ve Valilik web sitesi üzerinden halka açık olarak yayımlanır. Profil çalışmasının giderleri Valilikçe karşılanır.

**İKHKK Teknik Kurul Toplantıları**

İKHKK Teknik Kurul toplantılarında YESP'nin uygulanmasına ilişkin sorunlar, çözüm önerleri, dönemsel raporlar ve varsa yıllık faaliyet planına ilişkin revizyon önergeleri görüşülür.

Faaliyet düzeyinde yapılacak revizyonlar Teknik Kurul'da değerlendirilerek karara bağlanır. Faaliyet revizyonları, daha üst ölçekteki hedef ve stratejik önceliklerin revizyonunu gerektirecek düzeyde ise, bunlar İKHKK Üst Kurulu'na havale edilir.

YESP'in temel çerçevesi, YESP yönetimine ilişkin düzenlemeler ve YESP'in uzun erimli hedef, stratejik öncelik ve hedefleri ile ilgili revizyon önergeleri Teknik Kurul'da değerlendirilebilir ve öneriler geliştirilebilir. Ancak bunlarla ilgili karar merci İKHKK Üst Kurulu'dur. Teknik Kurul, bu önergeleri, görüş ve önerileriyle birlikte Üst Kurul'a iletir.

**İKHKK Üst Kurul Toplantıları**

İKHKK Teknik Kurul toplantılarında olduğu gibi, Üst Kurul toplantılarında da YESP'nin uygulanmasına ilişkin sorunlar ve çözüm önerileri, dönemsel raporlar, Teknik ve Üst Kurul tutanakları/kararları ve diğer belgeler üzerinden görüşülür.

İKHKK Üst Kurulu, Teknik Kurul tarafından iletilen veya Üst Kurul üyeleri tarafından gündeme getirilen YESP ve yıllık faaliyet planı revizyon önergelerini görüşür ve karara bağlar. Faaliyet düzeyindeki revizyon önerileri Teknik Kurul'a havale edilir.

**Yıllık Faaliyet Planlaması**

Yıllık faaliyet planının hazırlanması süreci, aynı zamanda YESP'nin yıllık düzeyde uygulanma başarısının değerlendirildiği süreçtir.

Eşitlik birimleri / sorumluları, bağlı bulundukları kuruluşun bir sonraki yıla ait yıllık faaliyet planını hazırlarken, mevcut yılın Nisan ayına kadarki gerçekleşmeyi o dönem için öngörülen gerçekleşme ile birlikte ele alarak değerlendirirler. Aynı değerlendirme, tüm faaliyetler bazında, taslak yıllık faaliyet planının görüşüldüğü İKHKK Teknik Kurulu ve Üst Kurulu toplantılarında da yapılır.

İKHKK Teknik Kurulu ve Üst Kurulu ayrıca Ocak ayı içinde toplanır ve bir önceki yılın tamamı için gerçekleşmeyi değerlendirerek o yıla ait onaylanmış yıllık faaliyet planında gerekli revizyonları yapar.

**Stratejik Planlama Süreci**

Tüm YESP uygulama dönemine ait genel değerlendirme, kısmen yeni YESP'nin hazırlanması sürecinin içinde gerçekleştirilir. Mevcut YESP'nin o güne kadarki uygulama ve hedeflere erişim düzeyi, İKHKK üyesi kuruluşlar ve diğer ilgili paydaşların katkıları alınarak gözden geçirilir. Bunun yanında YESP'in temel çerçevesi (vizyon, ilkeler, müdahale alanları, yasal dayanak) ve plan yönetimine ilişkin düzenlemeler (yönetişim yapısı, planlama ve izleme/değerlendirme süreçleri) de bu değerlendirmeye dahil edilir.

**Nihai Değerlendirme**

YESP'in tamamlanmasını takip eden yılın ilk altı ayı içinde, tüm plan dönemine ait kapsamlı bir değerlendirme yapılır. İKHKK Üst Kurulu, bu amaçla planın tamamlanmasını takip eden ay içinde bir değerlendirme komisyonu kurar.

Komisyon, değerlendirme çalışmasının tasarımından ve koordinasyonundan sorumludur. Çalışmaya İKHKK üyesi kuruluşların yanısıra, ildeki diğer ilgili kurum ve kuruluşlar ile özellikle hedef kitle ve yararlanıcıların da dahil edilerek görüş ve değerlendirmelerinin alınması sağlanır.

Değerlendirme raporu taslağı İKHKK Teknik Kurulu ve İKHKK Üst Kurulu'nda görüşüldükten ve gerekli revizyonlar yapıldıktan sonra, İKHKK Üst Kurulu tarafından onaylanarak Valilik internet sitesinde halka açık olarak yayımlanır.

Değerlendirme komisyonunun önerisi ve İKHKK Üst Kurulu'nun onayıyla, değerlendirme çalışması bağımsız uzman bir kuruluşa veya bir uzman grubuna yaptırılabilir.

Değerlendirme çalışmasının giderleri Valilikçe karşılanır.

## EKLER

### EK-I: Samsun Yerel Eşitlik Mekanizmaları'nda yer alan kurum ve kuruluşlar

Aşağıdaki kurum ve kuruluşlar İl Kadın Hakları Koordinasyon Kurulu'nda temsil edilirler.

**Kadın Erkek Eşitliği Komisyonları**

* Samsun Büyükşehir Belediye Meclisi
* Samsun İl Genel Meclisi

**Eşitlik Birimleri:**

* Samsun Valiliği
* Samsun Büyükşehir Belediyesi

**Kurumsal Eşitlik Sorumluları:**

* Samsun Büyükşehir Belediyesi
* Samsun Barosu (Kadın Hakları Komisyonu)
* Samsun Cumhuriyet Başsavcılığı Denetimli Serbestlik Müdürlüğü
* Aile ve Sosyal Politikalar İl Müdürlüğü
* KOSGEB Samsun İşletme ve Geliştirme Merkezi Müdürlüğü
* Çalışma ve İş Kurumu İl Müdürlüğü
* Samsun Çevre ve Şehircilik İl Müdürlüğü
* Orta Karadeniz Kalkınma Ajansı Genel Sekreterliği
* Tarım ve Kırsal Kalkınmayı Destekleme Kurumu İl Koordinatörlüğü
* Gıda, Tarım ve Hayvancılık İl Müdürlüğü
* İl Milli Eğitim Müdürlüğü
* Samsun İl Jandarma Komutanlığı
* İl Halk Sağlığı Müdürlüğü
* İl Planlama ve Koordinasyon Müdürlüğü
* 19 Mayıs Samsun Gazeteciler Cemiyeti
* Samsun Esnaf ve Sanatkarlar Odaları Birliği
* Samsun Ticaret ve Sanayi Odası (Kadın Kurulu)
* Mimarlar Odası Samsun Şubesi
* Hanımlar Yardımlaşma ve Kültür Derneği
* Karadeniz İlleri Kadın Platformu Derneği
* Samsun Soroptimist Kulübü Derneği
* Samsun Kadın Girişimcileri Destekleme ve Kültür Derneği (KAGİD)
* İl Emniyet Müdürlüğü
* Samsun İş Kadınları Derneği
* Türk Üniversiteli Kadınlar Derneği
* AÇEV Samsun Temsilciliği
* ELVİNDER
* Karadeniz Yeni Ufuklar Derneği
* Beyaz İnci Kadın Eğitim ve Kültür Derneği

### EK-II: Yıllık Faaliyet Planı / Raporlama Şablonu

| **Faaliyet** | **Sorumlu Kurum/Kuruluş** | **Destekçi Kurum/Kuruluş** | I. Dönem İşler/Çıktılar (Ocak-Nisan) | | II. Dönem İşler/Çıktılar (Mayıs-Ağustos) | | III. Dönem İşler/Çıktılar (Eylül-Aralık) | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Öngörülen | Gerçekleşen | **Öngörülen** | **Gerçekleşen** | **Öngörülen** | **Gerçekleşen** |
| **Stratejik Öncelik 1.1:** (YEEP'de tanımlanan stratejik öncelik) | | | | | | | | |
| **Hedef 1.1.1:**(YEEP'de tanımlanan hedef) | | | | | | | | |
| (YEEP'de tanımlanan faaliyet) | (YEEP'de tanımlanan sorumlu kurum / kuruluş) | (YEEP'de tanımlanan işbirliği yapılacak kurum / kuruluş) | (Faaliyetle ilgili yılın I. dönemi için öngörülen işler; yıllık plan hazırlama aşamasında girilir) | (Faaliyetle ilgili yılın I. döneminde gerçekleşen işler; I. dönemin raporlanması aşamasında girilir) | (Faaliyetle ilgili yılın II. dönemi için öngörülen işler; yıllık plan hazırlama aşamasında girilir) | (Faaliyetle ilgili yılın II. döneminde gerçekleşen işler; II. dönemin raporlanması aşamasında girilir) | (Faaliyetle ilgili yılın III. dönemi için öngörülen işler; yıllık plan hazırlama aşamasında girilir) | (Faaliyetle ilgili yılın III. döneminde gerçekleşen işler; III. dönemin raporlanması aşamasında girilir) |
| **Açıklama** (varsa öngörülen ile gerçekleşen işler arasındaki farklılıkların nedenleri; I. dönemin raporlanması aşamasında girilir) | | **Açıklama** (varsa öngörülen ile gerçekleşen işler arasındaki farklılıkların nedenleri; II. dönemin raporlanması aşamasında girilir) | | **Açıklama** (varsa öngörülen ile gerçekleşen işler arasındaki farklılıkların nedenleri; III. dönemin raporlanması aşamasında girilir) | |
| **Örnek:**  1.1.1.2. Merkez ilçedeki beş mahallede yaşayan 300 kadına şiddetle mücadeleye yönelik hakları konusunda eğitim vermek | **Örnek:**  Milli Eğitim İl Müdürlüğü | **Örnek:**  Halk Eğitim Müdürlüğü  Baro | **Örnek:**  - Eğitmenlerin belirlenmesi  - Eğitim materyallerinin hazırlanması  - I. dönem eğitim duyurularının yapılması, başvuruların alınması  - 100 kadına eğitim verilmesi | **Örnek:**  - Eğitilmenler belirlendi  - Eğitim materyalleri hazırlandı  - I. dönem eğitim duyurular yapıldı, başvurular alındı  - 70 kadına eğitim verildi | **Örnek:**  - II. dönem eğitim duyurularının yapılması, başvuruların alınması  - 100 kadına eğitim verilmesi | **Örnek:**  - II. dönem eğitim duyurular yapıldı, başvurular alındı  - 120 kadına eğitim verildi | **Örnek:**  - III. dönem eğitim duyurularının yapılması, başvuruların alınması  - 100 kadına eğitim verilmesi | **Örnek:**  - III. dönem eğitim duyurular yapıldı, başvurular alındı  - 150 kadına eğitim verildi |
| **Örnek:**  Yeterli başvuru olmaması nedeniyle ancak 70 kadına ulaşılabildi. Daha yaygın duyuru yapılması gerekli. | | **Örnek:**  Duyuruların yaygınlaştırılması neticesinde beklenenden fazla başvuru alındı. İlave eğitim yapıldı. | | **Örnek:**  Beklenenin üzerinde başvuru alınması üzerine eğitim sayısı arttırıldı. Barodan ilave eğitmen desteği sağlandı. | |
| **Stratejik Öncelik 1.2:** | | | | | | | | |
| **Hedef 1.2.1:** | | | | | | | | |
| 1.1.2.1. |  |  |  |  |  |  |  |  |
|  | |  | |  | |

### EK-III: Valilik Yerel Eşitlik Birimi Kurulu. Görev ve Çalışma Yönergesi

**T.C. SAMSUN VALİLİĞİ**

**YEREL EŞİTLİK BİRİMİ**

**KURULUŞ, GÖREV VE ÇALIŞMA YÖNERGESİ**

**BİRİNCİ BÖLÜM**

**Genel Esaslar, Amaç, Kapsam, Hukuki Dayanak, Sorumluluk, Tanımlar, Amaç**

**Madde 1**- Samsun Valiliği bünyesinde kurulan Yerel Eşitlik Biriminin temel görevleri şunlardır:

a)  Ülkemizde toplumsal cinsiyet eşitliğinin gerçekleştirilmesi, kadınların ve kız çocuklarının insan haklarının korunması ve geliştirilmesi konularına katkı sağlamak amacıyla İlimizde bu alandaki çalışmaların daha etkin bir şekilde yürütülmesine yönelik olarak; kamu kurum kuruluşları, ilçe kaymakamlıkları, yerel yönetimler, üniversite, meslek kuruluşları, kalkınma ajansları ve sivil toplum kuruluşları ile işbirliği içerisinde faaliyetler ve projeler yapılmasını sağlamak ve bu konuda gerekli desteği vermek,

b)  Yerel yönetimler başta olmak üzere kamu idarelerinde toplumsal cinsiyet eşitliği, kadınların ve kız çocuklarının insan haklarının korunması ve geliştirilmesi konularına farkındalık oluşturulması sağlamaya yönelik faaliyetler yürütmek,

c)  İlde toplumsal cinsiyet eşitsizliğinin giderilmesi, mahalli idarelerin ve sivil toplum kuruluşlarının bu konulardaki kapasitelerinin artırılması, kadın ve kız çocuklarının ihtiyaçlarına yönelik yerel hizmet modelleri geliştirilmesini sağlamak,

d)  Yasal reformların il düzeyinde tam olarak hayata geçirilmesi için gerekli takibi yapmak, merkezi ve yerel düzeyde ilgili kuruluşlar ile temas içerisinde bulunmak.

e)  Kamuoyu nezdinde toplumsal cinsiyet eşitliğinin gerçekleştirilmesi, kadınların ve kız çocuklarının insan haklarının korunması ve geliştirilmesi konuların daha sağlıklı ve doğru olarak anlatılabilmesi ve kamuoyu oluşturulması için gerekli çalışmaları yürütmek.

**Kapsam**

**Madde 2-** Bu Yönerge Samsun Valiliği, Valiliğe bağlı ve denetimine tabi kurum ve kuruluşları, ilçe kaymakamlıklarını ve yardım talep eden yerel yönetimler, meslek kuruluşları ve sivil toplum kuruluşlarına sunulacak hizmetleri kapsar. Bu Yönerge, kamu kurum ve kuruluşlarının Başbakanlık ve ilgili bakanlıklarca kanun, tüzük ve yönetmeliklerle getirilen veya üst makamlarca ulusal mevzuat gereği emredilen görev, yetki ve sorumlulukların yerine getirmesine engel teşkil etmez.

**Hukuki Dayanak**

**Madde 3**- Bu Yönerge,

a) 5442 Sayılı İl İdaresi Kanunu,

b) 3046 Sayılı Bakanlıkların Kuruluş ve Görev Esasları Hakkında Kanun,

c) 10.09.1988 tarih ve19925 sayılı Resmi Gazete’ de yayımlanan Valilik ve Kaymakamlık Büroları Kuruluş, Görev ve Çalışma Yönetmeliği,

d) İçişleri Bakanlığının 18 Ağustos 2006 tarih ve 2006/17 sayılı Genelgesi,

e) İçişleri Bakanlığının19 Şubat 2010 tarih ve 2010/10 sayılı Genelgesi,

f) Kadının Statüsü Genel Müdürlüğünün Toplumsal Cinsiyet Eşitliği Ulusal Eylem Planı’na (2008-2013)

g) Kadının Statüsü Genel Müdürlüğünün Kadına Yönelik Şiddetle Mücadele Ulusal Eylem Planı’na (2012-2015) uygun olarak düzenlenmiştir.

**Sorumluluk**

**Madde 4-** Bu Yönergenin uygulanmasından Vali, hizmetlerin yerine getirilmesinde Valinin genel yönetimi ve denetimi altında, Yerel Eşitlik Biriminin ilgili olduğu Vali Yardımcısı, İl Kadın Hakları Koordinasyon Kurulu Üyeleri, birim sorumlusu ve birim görevlileri, İlçe Kaymakamları ile ilgili kamu kurum ve kuruluşlarının en üst yetkilileri sorumludurlar.

**Tanımlar**

**Madde 5-** Bu Yönergede yer alan,

Yönerge: Samsun Valiliği Yerel Eşitlik Biriminin Kuruluş, Görev ve Çalışma Yönergesini, Valilik: Samsun Valiliğini,

Vali: Samsun Valisini,

İlgili Vali Yardımcısı: Yerel Eşitlik Birimi çalışmasından sorumlu Vali Yardımcısını,

Kadın Dostu Kentler Projesi -2: İçişleri Bakanlığı Mahalli İdareler Genel Müdürlüğü ile Birleşmiş Milletler Nüfus Fonu (UNFPA), Birleşmiş Milletler Kalkınma Programı işbirliğinde ve de İsveç Büyükelçiliğini mali katkılarıyla uygulanan Kadın Dostu Kentler- 2 Yerel Düzeyde Toplumsal Cinsiyet Eşitliğini Güçlendirme Projesini,

Birim Sorumlusu: İlgili Vali Yardımcısının teklifiyle Vali tarafından görevlendirilen, Yerel Eşitlik Birimi’nin verimli çalışmasından ve koordinasyonundan sorumlu olan görevliyi,

Uzman: Samsun Valiliği Yerel Eşitlik Biriminde görevlendirilen uzman personeli ifade eder.

**İKİNCİ BÖLÜM**

**Yürütülecek Hizmetler**

**Madde 6-** Eşitlik Birimi tarafından yürütülecek hizmetler şunlardır;

a)  Yönerge hükümlerinin yürürlüğe girdiği tarihten itibaren değişik kurum ve kuruluşlar tarafından kadına karşı her türlü ayrımcılığı önlemek, kadının insan haklarını geliştirmek, kadını ekonomik, sosyal ve kültürel alanlarda etkin hale getirmek ve eğitim düzeyini yükseltmek amacıyla gerçekleştirilen faaliyetlerinin koordinasyonu ve izlenmesini sağlamak,

b)  İlde kadına yönelik her türlü şiddetin önlenmesi için gerçekleştirilen çalışmalara yardımcı olmak; kadının aile ve sosyal yaşamdan kaynaklanan sorunlarının çözümüne destek oluşturacak yenilikçi çalışmaların önünü açmak,

c)  İlde sağlık, eğitim, kültür, çalışma ve sosyal güvenlik başta olmak üzere bütün alanlarda kadınların ilerlemesini sağlayıcı ve karar mekanizmalarına katılımını artırıcı çalışmalarda bulunmak,

d)  Görev alanına giren konularda bilgi sistemleri, kütüphane ve/veya dokümantasyon merkezi kurmak, istatistikleri derlemek,

e)  Görev alanına giren konularda çalışmalarda bulunan uluslararası kuruluşların faaliyetlerini izlemek, alınan kararları ilgili kuruluşlara iletmek,

f)  İlde ulusal ve uluslararası proje ve faaliyetlerin yürütülmesinde başta Valilik olmak üzere diğer tüm kamu, yerel ve sivil toplum kuruluşları arasında işbirliği ve koordinasyonun sağlanmasına yönelik gerekli teknik desteği sağlamak,

g)  İlde toplumsal cinsiyet eşitliği konusunda uygulanacak ortak politika ve planların oluşturulması, uygulanması ve stratejilerin belirlenmesinde önemli bir role sahip İl Kadın Hakları Koordinasyon Kurulunun, çalışmasına destek olmak ve sekretaryasını tutmak,

h)  İlin Yerel Eşitlik Eylem Planının hazırlanmasını, uygulanmasını ve izlenmesini sağlamak,

i)  İl Valisi tarafından verilen diğer görevleri yerine getirmek.

**ÜÇÜNCÜ BÖLÜM**

**Çalışma Usul ve Esasları**

**Madde 7-** Samsun Valiliği Yerel Eşitlik Birimi,

a) İlgili Vali Yardımcısının genel koordinatörlüğünde, bünyesi içerisinde yer alan görevliler vasıtasıyla (tam zamanlı olarak veya haftanın belirli günlerinde, uygun mesai aralığı içerisinde veya belirlenecek sürelerde ve birimin iş yoğunluğuna göre vb.) çalışmalarını gerçekleştirir,

b) Yerel Eşitlik Eylem Planında yer alan hedeflerinin gerçekleştirmeye yönelik olarak kamu kesimi, yerel yönetimler, üniversite, özel sektör ve sivil toplum kuruluşları arasındaki işbirliğini geliştirir,

c) Gerekli durumlarda kadına yönelik şiddet vb. konularda ulusal ve uluslararası fon kaynaklı proje çağrılarını takip ederek, kullanılabilecek tüm fonlar hakkında ilgililerine bilgilendirme yapar,

d) Kadına yönelik uygulamalarda ortaya çıkan sorunları tespit ederek, sorunların çözümü konusunda ilgili merciler nezdinde girişimde bulunulmasını sağlar,

e) Görev alanına giren konularda yerel düzeyde gerek duyulacak eğitim, seminer, kampanya ve benzeri etkinlikleri düzenler ve gerekli katkıyı sağlar,

f) Birim görevlileri gerek görülen ve proje konularında açılan eğitimlere katılır, proje ilgililerine yönelik gelişim amaçlı eğitimleri İlde düzenler,

g) Bu faaliyetlere alt yapı teşkil edecek her türlü bilgi ve çalışmaları ilgili web sayfasında tüm ilgililere duyurulmasını sağlar,

h) Sağlıklı bir kamuoyu oluşumuna katkı sağlamak üzere, toplumun tüm kesimlerine yönelik olarak bilgilendirme çalışmaları yapar,

ı) İlimizde bulunan diğer ilgili birimlerle gerekli irtibat ve koordinasyonu sağlar,

i) İl Valisi tarafından verilen diğer görevleri yerine getirir.

**DÖRDÜNCÜ BÖLÜM**

**Yerel Eşitlik Biriminin Görevleri, Teşkilat, Birim Uzmanlarının Vasıfları ve Görevlendirilmeleri, Yerleşim ve Bütçe**

**Yerel Eşitlik Birim Sorumlusunun Görevleri**

**Madde 8-**Birim Sorumlusu;

a)  Birimin Yönergesinde belirtilen görevlerini çalışma plan ve programlarına uygun olarak yürütmek.

b)  Çalışmaların niteliğinin gerektirdiği, teknik ve detaya ilişkin konularda, zaman kaybını önlemek, çalışmalarda sürat ve verimliği sağlamak üzere ihtiyaç duyulan her türlü bilgi, belge ve istatistikî tabloları ilgili kuruluşlardan doğrudan talep edebilir. Yerel Eşitlik Birimi tarafından bilgi ve yardım istenen kurum ve kuruluşlar söz konusu isteğe cevap vermek ve gereken kolaylığı göstermekle yükümlüdürler.

c)  Çalışma alanına giren konularda ilgili, kamu kurum ve kuruluşlarını, yerel yönetimleri, üniversite, meslek kuruluşları ve sivil toplum kuruluşlarını bilgilendirme amaçlı toplantı, seminer ve diğer etkinlikleri düzenleyebilir veya diğer kurumlarca düzenlenmiş bu tür etkinliklere katılabilir ve/veya ilgililerin katılımını sağlayabilir.

d)  Birimde görev yapan uzmanlar arasında işbölümü ve görevlendirme yapabilir. İlgili Vali Yardımcısının talimatları doğrultusunda Eşitlik Biriminin etkili ve verimli çalışması için gerekli önlemleri alır.

e)  İl Kadın Hakları Koordinasyon Kurulu’nda gündeme uygun olarak ilgili konularda sunum ve bilgilendirmeler yapar veya söz konusu bilgilendirmelerin yapılması için İl düzeyinde ve ulusal düzeyde uzmanlar ile temasa geçer.

f)  İlin Yerel Eşitlik Eylem Planının hazırlanması, uygulanması ve izlenmesine yönelik çalışmaları koordine eder.

g)  Belirlenen politika ve stratejiler doğrultusunda biriminde iş ve işlemlerin planlı şekilde yürütülmesini sağlamak.

h)  Birim çalışmalarının daha etkin ve verimli hâle gelebilmesi için iyileştirmeye yönelik tekliflerini üst makamlara sunmak.

**Teşkilat**

**Madde 9-** Öncelikle ilgili kamu kurum ve kuruluşlarından kurum kapasitesi ve personel niteliği göz önünde bulundurularak, uygun personel görevlendirmesi kurum içinde yapılır. Yerel Eşitlik Biriminin yürüteceği hizmetlerde öncelikle kamu kurum ve kuruluşlarındaki mevcut bu görevlilerden yararlanılır, bu nitelikte eleman bulunamadığı takdirde kamu yararına çalışan sivil toplum kuruluşlarından veya özel sektörden gönüllü eleman çalıştırılabilir. Yerel Eşitlik Biriminde çalışacak personel sayısı, ilgili Vali Yardımcısının teklifi ve Vali’nin onayı ile belirlenir.

**Yerel Eşitlik Birim Uzmanlarının Vasıfları ve Görevlendirilmeleri**

**Madde 10-** Birimde çalışacak olan birim sorumlusu ve diğer görevliler;

a) Kadın sorunları, toplumsal cinsiyet, kadına yönelik şiddetle mücadele vb. alanlarda çalışmış, bu alanda proje yapma ve proje geliştirme deneyimi olanlar arasından, öncelikle kamu kurumlarından olmak üzere, sivil toplum kuruluşlarından, yerel idarelerden ve gerek duyulduğu takdirde özel sektör kuruluşlarından görevlendirme yoluyla ya da gönüllü olarak görev yaparlar,

b) Birimde görevlendirilecek personele ilave olarak, güncel çalışma konularına göre ilgili kurum ve kuruluşlardan uygun niteliğe sahip personel desteği alınabilir veya gönüllü olarak çalıştırılabilir,

c) Eşitlik Biriminde çalıştırılacak olan Birim sorumlusu ve uzmanlar, ilgili Vali Yardımcısının teklifi ve İl Valisinin onayı ile atanır. Görevlerine son verilmesinde de aynı usul takip edilir.

**Yerleşim**

**Madde 11-**Yerel Eşitlik Birimi, çalışmalarını Valilik binasında uygun görülen bir alanda sürdürür. Bütçe

Madde 12- Yerel Eşitlik Birimi’nin gerekli çalışmaları yürütebilmesi için ihtiyaç duyulacak her türlü araç, gereç giderleri İl Özel İdaresi’nce karşılanır. Başta Samsun Büyükşehir Belediyesi olmak üzere İldeki diğer ilçe belediyelerden ortak proje geliştirerek gerekli mali desteği sağlayabilir. Ayrıca, ulusal ve uluslararası hibe programlarından yararlanmak isteyen proje sahibi kurumların da gerektiğinde katkısına başvurulabilir.

**BEŞİNCİ BÖLÜM**

**Yürürlük, Yürütme, Yürürlük**

**Madde 13-** Bu Yönerge hükümleri Samsun Valisinin onay verdiği .../10/2012 tarihinde yürürlüğe girer.

**Yürütme**

**Madde 14-** Bu Yönerge hükümleri Samsun Valisi tarafından yürütülür.

1. [www.kadindostukentler.org](http://www.kadindostukentler.org) [↑](#footnote-ref-1)
2. *Kadınlara Yönelik Şiddet ve Aile İçi Şiddetin Önlenmesi ve Bunlarla Mücadeleye İlişkin Avrupa Konseyi Sözleşmesi*: <http://www.resmigazete.gov.tr/eskiler/2012/03/20120308M1-1.htm> [↑](#footnote-ref-2)
3. *Çocuk ve Kadınlara Yönelik Şiddet Hareketleriyle Töre ve Namus Cinayetlerinin Önlenmesi İçin Alınacak Tedbirler ile İlgili 2006/17 Sayılı Başbakanlık Genelgesi*: <http://www.resmigazete.gov.tr/eskiler/2006/07/20060704-12.htm> [↑](#footnote-ref-3)
4. [*Ka*](http://www.resmigazete.gov.tr/eskiler/2010/05/20100525-12.htm)*dın İstihdamının Artırılması ve Fırsat Eşitliğinin Sağlanması ile İlgili 2010/14 Sayılı Başbakanlık Genelgesi:* <http://www.resmigazete.gov.tr/eskiler/2010/05/20100525-12.htm> [↑](#footnote-ref-4)
5. <http://www.kadininstatusu.gov.tr/tr/19226/Ulusal-Eylem-Planlari> [↑](#footnote-ref-5)
6. *Adrese Dayalı Nüfus Kayıt Sistemi (2013)*, Türkiye İstatistik Kurumu. [↑](#footnote-ref-6)
7. *İllerin ve Bölgelerin Sosyo-Ekonomik Gelişmişlik Sıralaması Araştırması (SEGE 2011)*, T.C. Kalkınma Bakanlığı (2013): <http://www.kalkinma.gov.tr/Pages/content.aspx?List=904e77ea-ee8e-4414-9f76-88aa7a7e855f&ID=73&Web=10d22ce1-4526-47c8-a4bc-47bc44ed4c8c> [↑](#footnote-ref-7)
8. *İl, Yaş Grubu ve Cinsiyete Göre Nüfus (2007-2013)*, Türkiye İstatistik Kurumu. [↑](#footnote-ref-8)
9. *İlçelere göre il/ilçe merkezi ve belde/köy nüfusu (2013)*, Türkiye İstatistik Kurumu. [↑](#footnote-ref-9)
10. *İllerin Aldığı Göç, Verdiği Göç, Net Göç ve Net Göç Hızı (2008-2013)*, Türkiye İstatistik Kurumu. [↑](#footnote-ref-10)
11. *İnsani Gelişme Raporu 2013*, Birleşmiş Milletler Kalkınma Programı (Mart 2013): <http://www.tr.undp.org/content/turkey/tr/home/library/human_development/hdr2013/> [↑](#footnote-ref-11)
12. a.g.e. [↑](#footnote-ref-12)
13. *The Global Gender Gap Report 2013*, World Economic Forum (2013): <http://www.weforum.org/reports/global-gender-gap-report-2013> [↑](#footnote-ref-13)
14. *81 İl İçin Toplumsal Cinsiyet Eşitliği Karnesi*, Türkiye Ekonomi Politikaları Araştırma Vakfı (Ocak 2014): <http://www.tepav.org.tr/tr/haberler/s/3616>

    Yereller İçin Toplumsal Cinsiyet Eşitliği Endeksi'nde düşük skor olumlu iken, Yereller İçin Toplumsal Cinsiyet Güçlenme Endeksi'nde yüksek skor olumludur. [↑](#footnote-ref-14)
15. *Toplumsal Cinsiyete Duyarlı Veri Çalışması*, Türkiye Ekonomi Politikaları Araştırma Vakfı (Ocak 2014).

    TR83 ve Türkiye göstergeleri, çalışmada il bazında sunulan verilerin ilgili İBBS Düzey-2 illeri ve Türkiye için ortalamalarının alınması ile hesaplanmıştır. [↑](#footnote-ref-15)
16. Aksi gösterilmedikçe, değerler yüzdelik olarak verilmiştir. [↑](#footnote-ref-16)
17. Anne ölüm oranları için İBBS Düzey-2 ve Düzey-3 verileri erişilebilir olmadığı için Düzey-1 verisi kullanılmıştır. [↑](#footnote-ref-17)
18. *Ulusal Eğitim İstatistikleri Veri Tabanı*, Türkiye İstatistik Kurumu: <http://tuikapp.tuik.gov.tr/adnksdagitapp/adnks.zul?kod=2> [↑](#footnote-ref-18)
19. Samsun İl Milli Eğitim Müdürlüğü (2013). [↑](#footnote-ref-19)
20. Samsun İl Milli Eğitim Müdürlüğü verileri. [↑](#footnote-ref-20)
21. *Samsun’da Kadının Durumu*, TEPAV, 2013: <http://www.tepav.org.tr/upload/files/1367244923-1.Samsun_da_Kadinin_Durumu.pdf> [↑](#footnote-ref-21)
22. *Ulusal Eğitim İstatistikleri Veritabanı*, Türkiye İstatistik Kurumu: <http://tuikapp.tuik.gov.tr/adnksdagitapp/adnks.zul?kod=2> [↑](#footnote-ref-22)
23. *Samsun’da Kadının Durumu*, TEPAV, 2013. [↑](#footnote-ref-23)
24. *Evlenme İstatistikleri*, Türkiye İstatistik Kurumu: <http://tuikapp.tuik.gov.tr/demografiapp/evlenme.zul> [↑](#footnote-ref-24)
25. Dört yıllık fakülteler, dört yılık meslek yüksek okulları ve iki yıllık meslek yüksek okulları [↑](#footnote-ref-25)
26. Samsun Valiliği verileri [↑](#footnote-ref-26)
27. *İBSS’ye göre kaba doğum ve ölüm hızları*, Türkiye İstatistik Kurumu. [↑](#footnote-ref-27)
28. *İBSS’ye göre bebek ölüm hızları*, Türkiye İstatistik Kurumu. [↑](#footnote-ref-28)
29. *İllere göre hastane ve yatak dağılımı (2012)*, Türkiye İstatistik Kurumu. [↑](#footnote-ref-29)
30. [↑](#footnote-ref-30)
31. Samsun İl Sağlık Müdürlüğü 2013 [↑](#footnote-ref-31)
32. Birleşmiş Milletler İnsani Gelişme Raporu 2013 [↑](#footnote-ref-32)
33. *Kurumsal olmayan nüfusun yıllar ve cinsiyete göre işgücü durumu (IBBS Düzey-2)*, Türkiye İstatistik Kurumu: <http://www.tuik.gov.tr/PreIstatistikTablo.do?istab_id=603> [↑](#footnote-ref-33)
34. *İşgücü istatistikleri*, Türkiye İstatistik Kurumu: <http://tuikapp.tuik.gov.tr/isgucuapp/isgucu.zul> [↑](#footnote-ref-34)
35. *İstihdam edilenlerin yıllar ve cinsiyete göre işteki durumu*, Türkiye İstatistik Kurumu: <http://www.tuik.gov.tr/PreIstatistikTablo.do?istab_id=606> [↑](#footnote-ref-35)
36. *İşgücü istatistikleri veritabanı,* Türkiye İstatistik Kurumu: <http://tuikapp.tuik.gov.tr/isgucuapp/isgucu.zul> [↑](#footnote-ref-36)
37. *Yıllık istatistik bültenleri - 2013*, Türkiye İş Kurumu: <http://www.iskur.gov.tr/KurumsalBilgi/istatistikler.aspx> [↑](#footnote-ref-37)
38. İl Jandarma Komutanlığı, 2013. [↑](#footnote-ref-38)
39. *Milletvekili Seçim İstatistikleri*, Türkiye İstatistik Kurumu: <http://www.tuik.gov.tr/PreTablo.do?alt_id=1061> [↑](#footnote-ref-39)
40. <http://www.migm.gov.tr/Dokumanlar/BELED%C4%B0YE_ADNKS_2012_GUNCEL.xlsx> [↑](#footnote-ref-40)
41. *Mahalli İdareler Seçim İstatistikleri*, Türkiye İstatistik Kurumu: <http://www.tuik.gov.tr/VeriBilgi.do?alt_id=1090> [↑](#footnote-ref-41)
42. *Samsun’da Kadının Durumu,* Türkiye Ekonomi Politikaları Araştırma Vakfı (2013). [↑](#footnote-ref-42)
43. Hak temelli sivil toplum kuruluşları, uluslararası haklar sisteminin norm, ilke, standart ve hedeflerini kendi faaliyet planlarına ve süreçlerine yansıtan örgütlerdir. Uluslararası haklar sistemi temel, sosyal, ekonomik ve kültürel alandaki insan hak ve özgürlüklerinin yanı sıra hayvan hakları, çevre hakları, doğa hakları gibi geniş bir çerçeveyi kapsar.   
      
    Hak temelli sivil toplum kuruluşları, bu hak ve özgürlüklerin tanınması ve korunması ve bunlara saygı duyularak güvence altına alınması için çalışırlar. İnsanların bu haklardan haberdar olmaları, hak sahiplerinin haklarından mahrum bırakılmamaları ve haklarını aktif ve özgür biçimde kullanabilmeleri için çaba harcarlar.

    Toplumsal cinsiyet eşitliği ve kadın hakları alanında faaliyet gösteren hak temelli sivil toplum kuruluşları; kuruluş belgesinde (tüzük, vakıf senedi, vb.) bu alanlarda faaliyet gösterdiği açıkça ifade edilen veya gerçekleştirdiği faaliyetler ağırlıklı olarak bu alanları kapsayan örgütlerdir. Tüzel kişiliği olmayan platform, girişim, inisiyatif, oluşum, vb. örgütlenmeler de bu kapsamda değerlendirilir. Tüzel kişiliği olmayan STK’larda kuruluş belgesi aranmaz. [↑](#footnote-ref-43)
44. Formdaki “öngörülen” başlıklı bölümler, yıllık faaliyet planlaması aşamasında doldurulmuş olmalıdır. [↑](#footnote-ref-44)
45. Veri şablonları, Valilik Eşitlik Birimi’nde temin edilebilir. [↑](#footnote-ref-45)