**ŞANLIURFA**

**YEREL EŞİTLİK STRATEJİK PLANI**

**2013-2017**

**rev. 2014**

**KISALTMALAR**

ADNKS Adrese Dayalı Nüfus Kayıt Sistemi

CEDAW Kadına Karşı Her Türlü Ayrımcılığın Önlenmesi Uluslararası Sözleşmesi

ÇATOM Çok Amaçlı Toplum Merkezi

GAP BKİ Güneydoğu Anadolu Projesi Bölge Kalkınma İdaresi Başkanlığı

İBBS İstatistiki Bölge Birimleri Sınıflandırması

İKHKK İl Kadın Hakları Koordinasyon Kurulu

İŞKUR Türkiye İş Kurumu

KEEK Kadın Erkek Eşitliği Komisyonu

KETEM Kanser Erken Teşhis, Tarama Ve Eğitim Merkezi

KOSGEB Küçük ve Orta Ölçekli İşletmeleri Geliştirme ve Destekleme İdaresi Başkanlığı

RAM Rehberlik Araştırma Merkezi

SGK Sosyal Güvenlik Kurumu

STK Sivil Toplum Kuruluşu

SYDV Sosyal Yardımlaşma ve Dayanışma Vakfı

TÜİK Türkiye İstatistik Kurumu

YEEP Yerel Eşitlik Eylem Planı

YEM Yerel Eşitlik Mekanizması

YESP Yerel Eşitlik Stratejik Planı

**SUNUŞ**

Ulusal ve uluslar arası tüm gelişmelere rağmen, kadın erkek eşitsizliği tüm dünyada en önemli sorunlar arasında yer almaktadır.

Valiliğimiz kadın erkek eşitliğinin sağlanmasını toplumsal adaletin olmazsa olmaz bir şartı olarak görmekte ve kadınların erkeklerle birlikte toplumsal yaşama katılımını temel hedef olarak benimsemektedir.

Bu çerçevede toplumsal cinsiyet eşitliğinin sağlanmasına yönelik olarak Bakanlığımız ile Birleşmiş Milletler Nüfus Fonu ortaklığı ile Kadın Dostu Kentler Programı başlatılmıştır. Bu çerçevede

Şanlıurfa Yerel Eşitlik Eylem Planı kurumlarımız tarafından hazırlanarak İl Kadın Hakları Koordinasyon Kurulunda onaylanmıştır.

Yerel Eşitlik Stratejik Eylem Planı kadın erkek eşitliğinin sağlanması amacını geniş bir yelpazede ele almıştır. Kadın ve Eğitim Hizmetleri, Kadın ve Sağlık Hizmetleri, Kadının Ekonomik Hayata Katılımı, Kadına Yönelik Şiddetin Önlenmesi, Kadınların Karar Mekanizmalarına Katılımı ve Kadın ve Kentsel Hizmetler başlıklarından oluşmaktadır.

Yerel Eşitlik Stratejik Eylem Planının ilde toplumsal cinsiyet eşitliğinin hayata geçirilmesine yönelik olarak tüm çalışmalara ışık tutacağı umudu ve inancıyla Planın hazırlanmasında emeği geçenlere teşekkür eder, ilimize ve tüm taraflara faydalı olmasını ve başarıyla hayata geçirilmesini temenni ederim.

İZZETTİN KÜÇÜK

ŞANLIURFA VALİSİ

SUNUŞ

Şanlıurfa’nın da aralarında bulunduğu 12 ilde Birleşmiş Milletler Kadın Dostu Kentler Programı Bakanlığımız ve Birleşmiş Milletler Nüfus Fonu Ortaklığı ile başlatılmıştır.

Yerel Eşitlik Eylem Planında bulunan başlıklardan özellikle Kadın ve Eğitim Hizmetleri, Kadın ve Sağlık Hizmetleri, Kadının ekonomik hayata katılımı, kadına yönelik şiddetin önlenmesi, kadınların karar mekanizmalarına katılımı, kentsel hizmetler ve kadının istihdamı ile ilgili konularda Büyükşehir Belediyemize ait Kadın Destek Merkezlerinde çalışmalar yapılarak kadınlarımız bilinçlendirilmektedir.

Belediyemiz kadın erkek eşitliğinin sağlanmasını toplumsal adaletin tesisi, huzurun, barışın önemli bir kuralı olarak görmektedir.

Bu nedenle kadınların erkeklerle birlikte toplumsal yaşama, barışa, huzura katkı sağlaması Belediyemizin önemli hedefleri arasındadır..

Yerel eşitlik, stratejik eylem planın hazırlanmasında emeği geçen tüm kamu kurum ve kuruluşlarına sivil toplum kuruluşlarına, teşekkür eder, hayırlı olmasını temenni ederim.

CELALETTİN GÜVENÇ

ŞANLIURFA BÜYÜKŞEHİR BELEDİYE BAŞKANI

**İçindekiler**

[1. GİRİŞ 4](#_Toc390347509)

[1.1. Kadın Dostu Kent Programı ve Yerel Eşitlik Mekanizması 4](#_Toc390347510)

[1.2. Yasal Dayanaklar 8](#_Toc390347511)

[1.3. Şanlıurfa'da Yerel Eşitlik Mekanizmasının Kuruluş Süreci 11](#_Toc390347512)

[2. TEMEL ÇERÇEVE 12](#_Toc390347513)

[2.1. Vizyon 12](#_Toc390347514)

[2.2. Amaç ve İlkeler 12](#_Toc390347515)

[3. MEVCUT DURUM, STRATEJİK ÖNCELİKLER VE HEDEFLER 14](#_Toc390347516)

[3.1. Kadın ve Eğitim Hizmetleri 17](#_Toc390347517)

[3.2. Kadın ve Sağlık Hizmetleri 21](#_Toc390347518)

[3.3. Kadının Ekonomik Hayata Katılımı 25](#_Toc390347519)

[3.4. Kadına Yönelik Şiddetle Mücadele 29](#_Toc390347520)

[3.5. Kadınların Karar Alma Mekanizmalarına Katılımı 31](#_Toc390347521)

[3.6. Kadın ve Kentsel Hizmetler 32](#_Toc390347522)

[4. YEREL EŞİTLİK EYLEM PLANI 34](#_Toc390347523)

[Müdahale Alanı 1: Kadın ve Eğitim Hizmetleri 34](#_Toc390347524)

[Müdahale Alanı 2: Kadın ve Sağlık Hizmetleri 35](#_Toc390347525)

[Müdahale Alanı 3: Kadının Ekonomik Hayata Katılımı 37](#_Toc390347526)

[Müdahale Alanı 4: Kadına Yönelik Şiddetle Mücadele 38](#_Toc390347527)

[Müdahale Alanı 5: Kadınların Karar Alma Mekanizmalarına Katılımı 40](#_Toc390347528)

[Müdahale Alanı 6: Kadın ve Kentsel Hizmetler 41](#_Toc390347529)

[5. PLAN YÖNETİMİNE İLİŞKİN DÜZENLEMELER 43](#_Toc390347530)

[5.1. Yönetişim Yapısı 43](#_Toc390347531)

[5.2. Yıllık Faaliyet Planlaması 48](#_Toc390347532)

[5.3. Stratejik Planlama Süreci 50](#_Toc390347533)

[5.4. İzleme ve Değerlendirme 51](#_Toc390347534)

[EKLER 54](#_Toc390347535)

[EK-I: Şanlıurfa Yerel Eşitlik Mekanizmaları'nda yer alan kurum ve kuruluşlar 54](#_Toc390347536)

[EK-II: Yıllık Faaliyet Planı / Raporlama Şablonu 55](#_Toc390347537)

[EK-III: Valilik Eşitlik Birimi Genelgesi 56](#_Toc390347538)

## 1. GİRİŞ

### 1.1. Kadın Dostu Kent Programı ve Yerel Eşitlik Mekanizması

Kadın dostu kentler, kentlerdeki ekonomik, sosyal, kültürel ve siyasi fırsatlardan kadınların da eşit bir biçimde yararlanabileceği yerleşimlerdir. Bu kentleri mümkün kılmanın yolu ise katılımcı yönetimi sağlayacak mekanizmaların yerel düzeyde oluşturulması, yerel yönetimlerin planlama ve karar süreçlerine kadınların ve toplumsal cinsiyet eşitliği bakış açısının dahil edilmesi ve yerel yönetimler ile kadın kuruluşları arasında diyalog ve işbirliği alanlarının gelişmesidir.

Birlemiş Milletler Binyıl Kalkınma Hedefleri’nden hareketle, 2006 yılında toplumsal cinsiyet eşitliği prensiplerinin yerel yönetimlerin planlama ve programlama süreçlerine dahil edilmesi ve bu sürece paralel olarak yerel yönetimler ile kadın örgütlerinin güçlendirmesi ve aralarındaki işbirliği fırsatlarının arttırılması amacıyla Kadın Dostu Kentler Programı’nın ilk aşaması olan “Birleşmiş Milletler Kadın ve Kız Çocuklarının İnsan Haklarının Korunması ve Geliştirilmesi Ortak Programı” başlatılmıştır.

Programın ilk fazına Birleşmiş Milletler Kuruluşlarının yanı sıra, Sabancı Vakfı, 10 ülke hükümeti ve kadın sivil toplum kuruluşları destek vermiştir. Programın ilk aşaması 2006 – 2010 yılları arasında Türkiye’de altı kentte (İzmir, Kars, Nevşehir, Şanlıurfa, Trabzon ve Van) uygulanmıştır. Programının ulusal ortağı İçişleri Bakanlığı tarafından Ortak Programının uygulanmasını sağlamak, desteklemek ve yaygınlaştırmak üzere 18 Ağustos 2006 tarihinde 2006/67 sayılı bir genelge yayınlamıştır. Söz konusu genelge ile 81 il valiliği ve belediyelerinden, kadın-erkek eşitliğini sağlamaya yönelik çalışmalarda, kadın kuruluşları ile işbirliği yapmaları ve kadınların ve kız çocuklarının yaşam kalitesini yükseltecek hizmet tasarımı ve sunumuna ilişkin önlemler alınması istenmiştir.

Program kapsamında Türkiye’de ilk kez Yerel Eşitlik Mekanizmaları oluşturulmuş ve Yerel Eşitlik Eylem Planları hazırlanmıştır.

Kadın Dostu Kentler Programının birinci aşamasının tamamlanması ile birlikte, İçişleri Bakanlığı, konuya verdiği öneme uygun olarak, 19 Şubat 2010 tarih ve 2010/10 sayılı genelgeyi yayımlamış, bütün illeri İzmir, Kars, Nevşehir, Şanlıurfa, Trabzon ve Van illeri örneğinden yararlanarak “kadın dostu kent” uygulamasını hayata geçirmeye ve illerde Yerel Eşitlik Mekanizmaları oluşturmak suretiyle Yerel Eşitlik Eylem Planları hazırlamaya çağırmıştır.

Bu olumlu gelişmelerden hareketle, Kadın Dostu Kentler Ortak Programı’nın ikinci aşaması, birinci fazın bıraktığı noktadan, toplumsal cinsiyeti yerel yönetişime dâhil etmek, İçişleri Bakanlığı, yerel yönetimler ve yerel kadın STK’ları için kolaylaştırıcı araçlar sağlamak amacıyla 2011 yılında başlatılmıştır. Programa dahil olma isteği ile başvuran aday iller ‘kapasite’ ve ‘ihtiyaç’ esasına göre sıralanmış ve yeni program illerinin seçimi için değerlendirme yapılmıştır. Yapılan haritalama çalışmasının sonunda yedi yeni il (Adıyaman, Antalya, Bursa, Gaziantep, Malatya, Mardin, Samsun) Ortak Program’a dahil olmuşlardır. Program illerinin valileri ve belediye başkanları, programa verdikleri önem ve desteğin ifadesi olarak “Kadın Dostu Kent Taahhütnamesi”ni imzalamışlardır.[[1]](#footnote-1)

Kadın Dostu Kentler – 2 Ortak Programı, ikinci yılını tamamlamış olup bu süreçte Program’ın ilk aşamasına dahil olan illerdeki **Yerel Eşitlik Mekanizmaları** **(İl Kadın Hakları Koordinasyon Kurulu, Kadın Erkek Eşitliği Birimleri ve Meclis Kadın Erkek Eşitliği Komisyonları)** güçlendirilmiş,programa ikinci aşamada dahil olan illerde ise söz konusu mekanizmalar kurulmuş ve işler hale getirilmiştir. Her ilde bu mekanizmaların öncülüğünde Yerel Eşitlik Eylem Planları (YEEP) katılımcı bir yaklaşım ile hazırlanmış, İl Kadın Hakları Koordinasyon Kurulları tarafından onaylanmış, kurumların (İl Özel İdaresi, Belediye, Kalkınma Ajansı, İl Müdürlükleri) stratejik planlarına ya da performans programlarına dahil edilerek planların uygulanması için kurumlar tarafından bütçe ayrılmıştır.

Kadın Dostu Kentler Programı’nın en önemli çıktısı katılımcı bir yaklaşımla oluşturulan Yerel Eşitlik Stratejik Planları / Eylem Planları ve Program illerinde kurumsal bir kimlik kazanmış olan Yerel Eşitlik Mekanizmalarıdır.

**Yerel Eşitlik Mekanizmaları**

**İl Kadın Hakları Koordinasyon Kurulları**

YEEP’lerin hazırlanması, uygulanması ve uygulamanın çıktıları Program kapsamında kurulan bir şemsiye mekanizma tarafından koordine edilir. Program’ın parçası olarak her program ilinde bir “İl Kadın Hakları Koordinasyon Kurulu” oluşturulmuştur. YEEP’lerin hazırlık ve raporlamasından sorumlu bir teknik kurul ve karar alıcı bir üst kuruldan oluşan bu Kurullar, ilgili vali yardımcıları tarafından yönetilmektedir. Kurullar, kadınların il düzeyinde hizmet sunumu ile ilgili ihtiyaçlarını tespit ederek politikaların geliştirilmesinden, bu ihtiyaçlar doğrultusunda YEEP’lerin onaylanarak uygulamaya konulmasından, koordine edilmesinden ve denetlenmesinden sorumludur.

Kurulların katılımcı yapıları (Valilik, Belediyeler, İl Özel İdaresi, il müdürlükleri, STK’lar, üniversiteler, kalkınma ajansları, odalar, birlikler ve meslek örgütlerinin, baroların, özel sektör) ve hem teknik hem de karar verici düzeyde toplanmaları bu yapıyı yerelde kurulan Eşitlik Mekanizmalarının en kilit halkası yapmaktadır. Bu sayede yerel yönetimlerin karar alma süreçlerinin toplumsal cinsiyete duyarlılığı, hesap verebilirliği ve şeffaflığı sağlanmakta, geçerli ve etkin bir izleme mekanizması oluşturulabilmektedir.

**Eşitlik Komisyonları**

Eşitlik komisyonları, yerel meclisler (belediye meclisleri ve il genel meclisleri) bünyesinde oluşturulmuştur. Bu komisyonların, yerel meclislere gelen önergeleri toplumsal cinsiyet eşitliğini dikkate alarak gözden geçirmesi, kararların uygulanmasını denetlemesi ve değerlendirmeler yapması, eşit fırsatları garanti altına alan stratejiler ve ölçütler belirlemesi, toplumsal cinsiyet ve eşitlik alanında çalışan diğer STK’lar ile işbirliği yapmak için girişimlere öncülük etmesi amaçlanmaktadır. Bir anlamda TBMM Kadın Erkek Fırsat Eşitliği Komisyonu’nun yereldeki uzantısı olan bu komisyonlar, YEEP’lerin şekillendirilmesini desteklemektedir. Örneğin; YEEP’lerin, yerel yönetimlerin stratejik planlarına dâhil edilmesinde ve YEEP’lerin yerel yönetimler (kadın STK’larla iş birliği içinde) tarafından doğru şekilde uygulanmasında önemli rol oynaması gibi.

**Eşitlik Birimleri ve Kurumsal Eşitlik Sorumluları**

YESP’lerde belirtilen faaliyetlerin koordine edilmesi, ortak faaliyetlerin izlenmesi ve yerel kurumlar arasında işbirliğinin geliştirilmesi için valiliklerin, belediyelerin, il özel idarelerinin ve kalkınma ajanslarının bünyesinde toplumsal cinsiyet eşitlik birimleri kurulmuştur. Ayrıca İKHKK üyesi kurum ve kuruluşların bünyesinde eşitlik sorumluları atanmıştır.

Eşitlik birimleri ve kurumsal eşitlik sorumluları, kurumsal düzeyde YESP çalışmalarının koordinasyonunu yürütmek, kurumsal planların YESP ile bütünleştirilmesini sağlamak ve İKHKK Sekreteryası ve üyeleriyle iletişimi sürdürmekten sorumludur.

**Yerel Eşitlik Stratejik Planları (YSEP) ve Yerel Eşitlik Eylem Planları (YEEP)**

Yerel Eşitlik Mekanizmaları ile Türkiye’nin de taraf olduğu “Birleşmiş Milletler Kadına Karşı Her Türlü Ayrımcılığın Engellenmesi Sözleşmesi (CEDAW)” doğrultusunda Kadının Statüsü Genel Müdürlüğü’nce hazırlanmış olan Ulusal Eşitlik Eylem Planı’nın yerelde uygulanmasının desteklenmesi hedeflenmektedir. Bu açıdan bakıldığında Yerel Eşitlik Stratejik Planları (YESP) ve Yerel Eşitlik Eylem Planları (YEEP), CEDAW’ın ve Ulusal Eşitlik Eylem Planı’nın hayata tam olarak geçebilmesi amacıyla yerelde illerin izlemeleri gereken yol haritasını tarif etmektedir. Söz konusu planlar, kentli hakları bağlamında Avrupa Kentsel Şartı ve Avrupa Kadın Erkek Eşitliği Şartı başta olmak üzere çeşitli uluslararası düzenlemelerde yer alan temel “hemşehrilik hukuku” ilkelerini ve Anayasa başta olmak üzere çeşitli yasalar ve yerel yönetimlere ilişkin yasal düzenlemelerde yer alan temel ilkeleri gözeterek hazırlanır. CEDAW ve diğer ulusal / uluslararası plan ve belgelerle uygun olarak altı başlıkta (eğitim, sağlık, istihdam, yönetim mekanizmalarına katılım, kadına yönelik şiddet ve kentsel hizmetler) hazırlanan Yerel Eşitlik Stratejik Planları ve Eylem Planları, illerde Valiliğin, İl Özel İdaresi’nin, belediyelerin, kamu kurumlarının taşra teşkilatlarının, sivil toplumun, odalar, birlikler ve meslek örgütlerinin, baroların, üniversitelerin ve özel sektörün yerel düzeyde toplumsal cinsiyet eşitliğini sağlamak için üstlenmeleri gereken sorumlulukları ve oluşturmaları gereken işbirliklerini tarif eden kilit dokümanlar olarak tüm paydaşların katılımı ile hazırlanmaktadır.

Her ne kadar planlarda işlenen her bir tema kendi içinde incelenmekte ve yol haritası geliştirilmekte olsa da bu planlardaki altı müdahale alanının bütüncül şekilde incelenmesi gerekliliği de unutulmamalıdır. Kadınların yaşadığı sorunların tek tek birbirinden bağımsız bir biçimde ele alınması, sorunun kavranmasını ve farklı yönlerinin birbirleri ile bağlantılarının görülmesini güçleştirmektedir. Bir başka deyişle kadın istihdamı, kadının eğitim hakkından yaralanma düzeyinden, karar alma mekanizmalarına katılımdan bağımsız ele alınamaz. Kadınların yaşadığı sorunları anlamak ve çözüm üretmek için, meselenin tüm yönlerine bir bütün olarak bakmak ve birbiriyle bağlantılı stratejiler üretmek gerekmektedir.

Yukarıda belirtilen katılımcı ve bütüncül yaklaşımla geliştirilen bu planlar, Kadın Dostu Kentler Programı’nın toplumsal cinsiyet eşitliği bakış açısını yerel politikalara ve yönetimlere dâhil etmeyi amaçlayan temel araçlarıdır. İlin ana yol haritasını oluşturan ve detaylı durum analizlerine yer veren Yerel Eşitlik Stratejik Planı ve bu plan üzerinden oluşturulan ve uygulamaya yönelik adımları tarifleyen Yerel Eşitlik Eylem Planları, kadınların günlük yaşamlarını etkileyen, kentsel hizmetlere erişimlerini kolaylaştıran ve yerel mekanizmalara kadınların katılımını artıran ilkeleri içerir. Söz konusu planlar sayesinde bu ilkeler kurumsal hedefler haline gelir ve uygulamaya konur.

Bu planların hazırlayıcıları, atanmış ve seçilmiş yöneticiler ile sivil toplum temsilcilerinden oluşmaktadır. Valilikler, İl Özel İdareleri, belediyeler, kamu kurumlarının taşra teşkilatları, sivil toplum kuruluşları, odalar, birlikler ve meslek örgütleri, barolar, üniversiteler ve özel sektör, sorunların tanımlanması ve çözüm geliştirilmesi süreçlerine kurulan Yerel Eşitlik Mekanizmaları ve YEEP’ler üzerinden dâhil olurlar. Bu tür bir diyalog, yerel paydaşlar arasında iş birliği, sahiplenme ve karşılıklı iletişimi geliştirdiği gibi kurumlar arası ortaklık kurulmasını da mümkün kılar.

### 1.2. Yasal Dayanaklar

Yerel Eşitlik Mekanizmaları (YEM) oluşturulurken ve Yerel Eşitlik Eylem/Stratejik Planları (YEEP ve YESP) hazırlanırken, Türkiye'nin de taraf olduğu, “kadınların bütün insan haklarından tam ve eşit olarak yararlanmalarını sağlamanın” devletlerin öncelikli görevleri arasında tanımlandığı, bu konuda özel düzenlemelere ve önlemlere gereksinim bulunduğu ön kabulüyle hazırlanan ve “kadınların insan hakları” kavramını öne çıkaran uluslararası hukuk düzenlemeleri belgeleri üst politika belgeleri olarak kabul edilmiştir.

Birleşmiş Milletler Kadınlara Karşı Her Türlü Ayrımcılığın Önlenmesi Sözleşmesi (CEDAW) ve CEDAW İhtiyari Protokolü bu belgelerden biridir.

1 Mart 1980 tarihinde CEDAW Sözleşmesi üye ülkelerin imzasına açılmış, Türkiye’nin 1985 yılında onayladığı Sözleşme, 19 Ocak 1986 tarihinde yürürlüğe girmiştir. CEDAW İhtiyari Protokolü ise 30 Temmuz 2002 tarihinde TBMM tarafından onaylanmış ve 2 Ağustos 2002 tarihli resmi gazetede yayınlanmıştır.

Sözleşme ve İhtiyari Protokol ile birlikte taraf devletler, kamusal ve özel alanda kadın-erkek eşitliğini sağlamayı taahhüt etmektedirler. Yasalar yapılırken CEDAW sözleşmesinin hükümlerine uyulması, kadın-erkek eşitliğinin uygulanmasına yönelik düzenlemelerin yapılması, kısacası, yasaların CEDAW ışığında yorumlanması gerekmektedir. Ayrıca, imzacı devletler Birleşmiş Milletler CEDAW Komitesi’nin görüş ve önerilerinin hayata geçirilmesinin takipçisi olmayı da böylece taahhüt etmiş olmaktadırlar.

Uluslararası düzeyde ikinci dayanak, 11 Mayıs 2011 tarihinde İstanbul'da imzalanan ve 8 Mart 2013 tarihli Resmi Gazete'de yayımlanan “Kadınlara Yönelik Şiddet ve Aile İçi Şiddetin Önlenmesi ve Bunlarla Mücadeleye İlişkin Avrupa Konseyi Sözleşmesi”dir.[[2]](#footnote-2) Sözleşme, kadına yönelik her türlü şiddet ve ayrımcılığın ortadan kaldırılması, mağdurların korunması ve mağdurlara yardım edilmesi için politika ve tedbirler geliştirilmesini, Uluslararası işbirliğinin teşvik edilmesini ve ilgili kuruluşlara ve kolluk kuvvetlerine destek ve yardım sağlanmasını amaçlamaktadır.

Ulusal düzeydeki dayanakların başlıcası, Türkiye Cumhuriyeti Anayasası’dır. Anayasa’nın 10. Maddesi, “herkesin dil, ırk, renk, cinsiyet, siyasi düşünce, felsefi inanç, din, mezhep ve benzeri sebeplerle ayırım gözetilmeksizin kanun önünde eşit” olduğunu güvence altına alır. Bu maddeye göre “kadınlar ve erkekler eşit haklara sahiptir” ve “devlet, bu eşitliğin yaşama geçmesini sağlamakla yükümlüdür.”

Anayasa’nın 90. Maddesinde ise, “usulüne göre yürürlüğe konulmuş milletlerarası antlaşmaların” kanun hükmünde olduğu ifade edilmekte “temel hak ve özgürlüklere ilişkin milletlerarası antlaşmalarla kanunların aynı konuda farklı hükümler içermesi nedeniyle çıkabilecek uyuşmazlıklarda milletlerarası antlaşma hükümleri esas alınır” denmektedir. Dolayısıyla yukarıda sayılan uluslararası antlaşmaların gereklerinin yerine getirilmesi anayasal bir taahhüt haline gelmektedir.

Ulusal mevzuattaki en önemli dayanaklardan birisi, 6284 sayılı “Ailenin Korunması ve Kadına Karşı Şiddetin Önlenmesine Dair Kanun”dur. Şiddete uğrayan veya şiddete uğrama tehlikesi bulunan kadınların, çocukların, aile bireylerinin ve tek taraflı ısrarlı takip mağduru olan kişilerin korunması ve bu kişilere yönelik şiddetin önlenmesi amacıyla alınacak tedbirlere ilişkin usul ve esasları düzenleyen kanunun uygulanmasından Aile ve Sosyal Politikalar Bakanlığı sorumludur.

İki Başbakanlık genelgesi, ulusal düzeydeki dayanakları güçlendirmektedir. Bunların ilki 4 Temmuz 2006 tarihli Resmi Gazete'de yayımlanan 2006/17 no'lu Başbakanlık Genelgesi'dir. “Çocuk ve Kadınlara Yönelik Şiddet Hareketleriyle Töre ve Namus Cinayetlerinin Önlenmesi İçin Alınacak Tedbirler” konulu genelge ile söz konusu sorunlara ilişkin alınacak önlemler ve bunların hayata geçirilmesinden sorumlu kuruluşlar listelenmiştir.[[3]](#footnote-3)

25 Mayıs 2010 tarihli Resmi Gazete'de yayımlanan 2010/14 no'lu ve “[Kadın İstihdamının Artırılması ve Fırsat Eşitliğinin Sağlanması](http://www.resmigazete.gov.tr/eskiler/2010/05/20100525-12.htm)” konulu Başbakanlık Genelgesi ise, “kadınların sosyo-ekonomik konumlarının güçlendirilmesi, toplumsal yaşamda kadın erkek eşitliğinin sağlanması, sürdürülebilir ekonomik büyüme ve sosyal kalkınma amaçlarına ulaşılabilmesi için kadınların istihdamının artırılması ve eşit işe eşit ücret imkânının sağlanması” amacıyla resmi kurumların işleyişinde ve özelde istihdam alanında kadın-erkek fırsat eşitliğinin sağlanması için alınacak tedbirleri sıralamaktadır.[[4]](#footnote-4)

İçişleri Bakanlığı, yayınladığı iki genelgeyle yasal dayanakları güçlendirmiştir:

18 Ağustos 2006 tarih ve 2006/67 sayılı “Kadın ve Kız Çocuklarının Hakları” konulu genelge ile UNFPA ve Bakanlık ortaklığında yürütülen “Kadın ve Kız Çocukların Haklarının Korunması Ortak Programı”na dikkat çekilmiş; toplumsal cinsiyet eşitliğinin sağlanmasına yönelik olarak kadın ve çocuklara yönelik eğitim, şiddetle mücadele, sosyal hizmetler ve sosyal destek mekanizmalarının güçlendirilmesi ve sosyal hayata katılımın artırılması hususlarının yapılan çalışmalarda göz önünde bulundurulması gerektiği ifade edilmiştir.

19 Şubat 2010 tarih ve 2010/10 sayılı “Kadın ve Kız Çocuklarının İnsan Hakları” konulu genelde ile yine Ortak Programa dikkat çekilmiş ve 2006-2009 döneminde altı pilot ilde yürütülen çalışmaların sonuçlarından yararlanılmasının ve benzer çalışmaların tüm illerde yaygınlaştırılmasının önemi vurgulanmıştır.

Bunların yanı sıra, 2008-2013 dönemini kapsayan “Toplumsal Cinsiyet Eşitliği Ulusal Eylem Planı” ve 2012-2015 dönemini kapsayan “Kadına Yönelik Şiddetle Mücadele Eylem Planı” uygulamaya dönük önemli dayanakları oluşturmaktadır.[[5]](#footnote-5) Ayrıca Onuncu Kalkınma Planı ve kalkınma ajansları tarafından hazırlanan “bölgesel planlar” ile resmi kuruluşların ve yerel yönetimlerin kurumsal strateji ve eylem planlarında toplumsal cinsiyet eşitliğine yönelik çeşitli düzenlemeler söz konusudur.

Yerel düzeyde, Şanlıurfa Valiliği tarafından yayınlanan 8 Temmuz 2009 tarih, 2009/4 sayı ve “Yerel Eşitlik Birimi” konulu genelge ile Valilik Eşitlik Birimi’nin kuruluşu ve görev tanımı açıklanmıştır. (bkz. EK-III)

### 1.3. Şanlıurfa'da Yerel Eşitlik Mekanizmasının Kuruluş Süreci

Şanlıurfa’da Yerel Eşitlik Mekanizması, 2006-2009 yılları arasında yürütülen Birleşmiş Milletler “Kadın ve Kız Çocuklarının Haklarının Korunması ve Geliştirilmesi Ortak Programı” ile oluşturulmuş, Programın ikinci aşaması olan “Kadın Dostu Kentler -2” projesi ile yapılandırılarak güçlendirilmiştir.

İl Kadın Hakları Koordinasyon Kurulu 14 Ocak 2008 tarihinde, eşitlik birimi ise 2009/4 sayılı Valilik Genelgesi ile 8 Temmuz 2009 tarihinde kurulmuştur. Şanlıurfa Yerel Eşitlik Eylem Planı’nın ilk versiyonu programın birinci aşamasında hazırlanmış, 3 Nisan 2008 tarihinde İl Genel Meclisi, 1 Eylül 2009 tarihinde ise Belediye Meclisi tarafından onaylanmıştır.

Projenin ikinci aşamasında yerel politikaların güncellenmesi ve yeni politikaların geliştirilmesi amacıyla altı temel müdahale alanında (eğitim, sağlık, kadına yönelik şiddet, istihdam, yerel karar mekanizmalarına katılım, kentsel hizmetler) kadınların durumunun ortaya çıkarılması için bir profil çalışması yürütülmüş ve bu amaçla ilgili yerel kuruluşlardan cinsiyet ayrımlı veri toplanmıştır. Kasım 2011’de tamamlanan profil çalışması ile elde edilen veriler, Yerel Eşitlik Eylem Planı’nın geliştirilmesi sırasında yapılan analizlerde ve genel olarak ildeki kadınların sorun ve ihtiyaçlarının tespitinde kullanılmıştır.

İlin toplumsa cinsiyet profili çıktıları üzerinden kent ve sorun odaklı çalışma yapmak üzere kamu kurumu, belediye, üniversite, özel sektör ve kadın kuruluşlarının temsilcilerinin yer aldığı Şanlıurfa YEEP Çalışma Grubu oluşturulmuştur. Çalışma Grubu üyelerine yönelik olarak 21-22 Şubat 2012 tarihinde “Toplumsal Cinsiyet Eşitliği ve Yerel Yönetimler“ başlıklı bir eğitim düzenlenerek, yürütecekleri çalışmalar için kapasitelerinin güçlendirilmesi sağlanmıştır.

Şubat – Mayıs 2012 tarihleri arasında Şanlıurfa YEEP Çalışma Grubu üyeleri ile yukarıda sayılan altı müdahale alanı üzerinden sorun analizi ve uzmanlarla 27-28 Şubat 2012 tarihinde atölye çalışmaları yapılarak Şanlıurfa YEEP taslağı oluşturulmuştur.

Bu şekilde hazırlıkları tamamlanan Şanlıurfa YEEP, 26 Eylül 2012 tarihinde İKHKK tarafından onaylanmıştır.

Onaylanan YEEP, Ocak-Haziran 2014 döneminde tüm program illerinde ortak yürütülen çalışma kapsamında stratejik planlama yapısına uyumlu hale getirilmiştir. Şanlıurfa Yerel Eşitlik Stratejik Planı 17 Temmuz 2014'te İl Kadın Hakları Koordinasyon Kurulu tarafından onaylanmıştır.

## 2. TEMEL ÇERÇEVE

### 2.1. Vizyon

Şanlıurfa için kadın dostu kent vizyonu, yukarı açıklanan süreçte aşağıdaki şekilde belirlenmiştir:

**Kadınların her düzeyde karar verme mekanizmalarında yer aldığı, evrensel değerler bakımından kendi iradesiyle seçtiği yerde bulunan eğitim, sağlık, istihdam gibi toplumun sunduğu bütün fırsatlara eşit düzeyde ulaşabildiği, birlikte hareket edebilen, bunların gerçekleşmesi için etkin denetim mekanizmalarının çalıştırıldığı ve kurumların hesap verebilirliğinin sağlandığı, kadınlara pozitif ayrımcılık için kaynak ayrılan bir kent**

### 2.2. Amaç ve İlkeler

**Toplumsal Cinsiyet Eşitliği Yaklaşımının Ana Politikalara Girmesi:** Tüm yerel politika, program ve uygulamalarda toplumsal cinsiyet eşitliğini gözeten bir bakış açısı ve hizmet anlayışı benimsenir ve bunun yaygınlaşmasına öncülük edilir.

**Cinsiyete Duyarlı Yaklaşımları/Politikaları Benimsemek:** Toplumsal cinsiyet eşitliğini gözeten bir yerel hizmet anlayışının tüm yerel politika, program ve uygulamalarda benimsenmesine ve bu şekilde bir zihniyet değişikliği, farkındalık yaratılmasına önem verilir ve bunun yaygınlaşmasına öncülük edilir.

**Katılım ve Ortaklığı Desteklemek:** Şanlıurfa Yerel Eşitlik Stratejik Planı ve öncelikli proje uygulamalarında, belediye, valilik, il özel idaresi birimleri, kadın kuruluşları, özel sektör ve uluslararası kuruluşlarının katılımları ve bunların Şanlıurfa Yerel Eşitlik Stratejik Planı’nın amacına uygun olan projeleri desteklenir.

**Bütüncül bir Yaklaşıma Dayanmak ve Yönetimler Arası İşbirliğini Sağlamak:** Kalıcı çözümler oluşturmak, ancak birbirini tamamlayan önlemlerin hayata geçirilmesi ile olanaklıdır. Şanlıurfa Yerel Eşitlik Stratejik Planı, öngörülen önlemler/faaliyetler arasındaki nedensellik ilişkilerini ve etkileşimleri değerlendiren bütüncül bir yaklaşıma dayanır. Bu bağlamda, özellikle uygulamada, yönetimler arası işbirliği sağlanır.

**Hizmet Sunumunda Yönetişim Anlayışı:** Şanlıurfa Yerel Eşitlik Stratejik Planı kapsamında; hizmet sunumunda, yerel yönetimler ile kadın kuruluşlarının işbirliğini gözeten bir yönetim anlayışı ile hizmetten yararlanıcı olan kadınların karar verme aşamasından başlayarak politika belirleme, planlama ve uygulamanın tüm aşamalarına katılımları sağlanır.

**Süreç Yönelimli Bir Yaklaşımla Çözüm Geliştirmek:** Şüphesiz kadın sorunları sadece kadınları ilgilendiren bir sorun olmayıp, toplumsal bir sorundur. Yerelde bu sorunun çözümü yerel yöneticilerin sorumluluğundadır. Ancak sorunların çözümü, büyük ölçüde farklı bir bakış ve yönetim anlayışının yerleşmesine bağlı olduğundan, kadın sorunlarına yönelik kalıcı süreçlerin siyasi kararlılıkla başlatılması ve sürdürülmesi esastır.

**Sürdürülebilirlik:** Şanlıurfa Yerel Eşitlik Stratejik Planı çerçevesinde sürdürülebilirlik; kadınların her türlü haklarının korunması ve geliştirilmesine olanak sağlayacak uygun ortam yaratılarak, onların, kentin ve orada yaşayanların geleceğine ilişkin kararlara katılımının sürekliliği ile kadınların gereksinmelerine yönelik hizmet sunulması yoluyla yaşam koşullarının iyileştirilmesinin sürekliliği olarak anlaşılır.

**İzleme, Denetim ve Şeffaflığı Sağlamak:** Şanlıurfa Yerel Eşitlik Stratejik Planı çerçevesinde gerçekleştirilen faaliyetlerin izlenmesi, sunulan hizmetlerin, yararlanıcılar üzerindeki etkisi, hizmetin etkinliği, sahiplenilmesi, uygunluğu bağlamında değerlendirilmesi ve uygulamaların, değerlendirmeler ışığında revize edilmesi sağlanır.

**Hak Temelli Yaklaşım:** Şanlıurfa Yerel Eşitlik Stratejik Planı’nın uygulanmasında diğer hak alanlarının da göz önünde bulundurulması esastır. Plan çerçevesinde yapılan tüm çalışmalarda; dil, ırk, renk, cinsiyet, siyasi düşünce, felsefi inanç, din, mezhep ve benzeri sebeplerle ayırım gözetilmemesi, engelli bireylerin etkin katılım ve erişimlerinin sağlanması, farklı yaş gruplarının (çocuklar, gençler, yaşlılar) hakları ve kendilerine ilgilendiren konularda kararlara katılımları, çevreye duyarlı yöntem ve malzemelerin kullanımı, hayvan hakları, vb. diğer hak temelli unsurlar da toplumsal cinsiyet eşitliği ile birlikte gözetilir.

## 3. MEVCUT DURUM, STRATEJİK ÖNCELİKLER VE HEDEFLER

Şanlıurfa, Türkiye'nin Güneydoğu Anadolu Bölgesi içinde, Diyarbakır illeriyle birlikte aynı İBBS-2 bölgesi (TRC2) içinde yer alır. Nüfus büyüklüğü açısından Türkiye'deki 81 il içinde 9’uncu[[6]](#footnote-6), sosyo-ekonomik gelişmişlik (SEGE) sıralamasına göre 73'üncü sıradadır[[7]](#footnote-7).

Toplam nüfus 1.801.980 kişi olup, bunun %50'si erkek, %50'si kadındır. Erken yaş gruplarında erkek nüfusun, ileri yaş gruplarında ise kadın nüfusun daha yüksek olduğu görülmektedir. Nüfusun %61'i 25 yaşın altında, %3,5’i 65 yaş ve üzerindedir.[[8]](#footnote-8)

*Grafik 1 - Nüfusun yaş gruplarına göre dağılımı*

İlde 13 ilçe bulunmaktadır. Nüfusun %45’i merkez ilçelerde (Eyyubiye, Haliliye ve Karaköprü) yaşamaktadır .[[9]](#footnote-9)

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **İlçeler** | **Kadın** | **Erkek** | **Toplam** | **%** |
| **Akçakale** | 47.359 | 48.350 | 95.709 | 5,3 |
| **Birecik** | 46.357 | 45.768 | 92.125 | 5,1 |
| **Bozova** | 28.960 | 28.057 | 57.017 | 3,2 |
| **Ceylanpınar** | 39.199 | 39.615 | 78.814 | 4,4 |
| **Eyyübiye** | 178.969 | 181.540 | 360.509 | 20,0 |
| **Halfeti** | 19.907 | 18.830 | 38.737 | 2,1 |
| **Haliliye** | 172.677 | 175.005 | 347.682 | 19,3 |
| **Harran** | 38.207 | 37.535 | 75.742 | 4,2 |
| **Hilvan** | 20.631 | 20.779 | 41.410 | 2,3 |
| **Karaköprü** | 51.481 | 52.014 | 103.495 | 5,7 |
| **Siverek** | 116.170 | 116.120 | 232.290 | 12,9 |
| **Suruç** | 50.794 | 50.572 | 101.366 | 5,6 |
| **Viranşehir** | 89.401 | 87.683 | 177.084 | 9,8 |
| **Toplam** | **900.112** | **901.868** | **1.801.980** | **100,0** |

*Tablo 1 - Nüfusun ilçelere göre dağılımı*

İlin 2012-2013 yılı nüfus artış hızı (‰22,6), hem bölge (‰16,1) hem de Türkiye (‰13,8) ortalamalarının üzerindedir. Son yıllardaki net göç hızı, ilin göç verdiğini göstermektedir; 2012-2013 yılı net göç hızı ‰-7,8 olarak gerçekleşmiştir.[[10]](#footnote-10)

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | **2008-2009** | **2009-2010** | **2010-2011** | **2011-2012** | **2012-2013** |
| **Nüfus** | 1.613.737 | 1.663.371 | 1.716.254 | 1.762.075 | 1.801.980 |
| **Nüfus artış hızı (‰)** | 25,1 | 30,8 | 31,8 | 26,7 | 22,6 |
| **Net göç hızı (‰)** | -4,9 | -3,0 | -3,3 | -7,3 | -7,8 |

*Tablo 2 – Yıllara göre toplam nüfus, nüfus artış hızı ve net göç hızı*

Birleşmiş Milletler 2013 İnsani Gelişme Raporu'na göre Türkiye, 2012 İnsani Gelişme Endeksi'nde 186 ülke arasında 90'ıncı sırada yer almaktadır.[[11]](#footnote-11) Toplumsal cinsiyet eşitsizliği karnesini değerlendirdiğimizde ise Türkiye, Birleşmiş Milletler 2012 Toplumsal Cinsiyet Eşitsizliği Endeksi'nde (GII) 148 ülke arasında 68'inci[[12]](#footnote-12), Dünya Ekonomi Forumu 2013 Cinsiyet Uçurumu Raporu’nda ise 136 ülke içinde 120'nci sırada yer aldığı görülmektedir.[[13]](#footnote-13)

Şanlıurfa, TEPAV tarafından Türkiye için yayımlanan Yereller İçin Cinsiyet Eşitliği Endeksi sıralamasında 0,5718 skorla 81 il içinde 71'inci, Yereller İçin Toplumsal Cinsiyet Güçlenme Endeksi sıralamasında ise 1,831 skorla 76'ıncı sırada yer almaktadır.[[14]](#footnote-14)

Söz konusu endekslerin hesaplanmasında kullanılan göstergelere göre Şanlıurfa’nın durumu, TRC2 (İBBS Düzey-2) Bölgesi (Diyarbakır ve Şanlıurfa) ve Türkiye göstergeleri ile birlikte aşağıda yer almaktadır.[[15]](#footnote-15)

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Göstergeler[[16]](#footnote-16)** | **Şanlıurfa** | **TRC2 Bölgesi** | **Türkiye** |
| Belediye Genel Meclisi'nde kadın oranı | 9,09 | 17,88 | 11,60 |
| Toplam doğumlar içinde ergen doğurganlık oranı (19 yaş altı) - ‰ | 78,63 | 82,17 | 86,72 |
| Anne ölüm oranı (100,000 canlı doğumda) bölgesel düzeyde (İBBS Düzey-1)[[17]](#footnote-17) | 19,20 | - | 17,58 |
| Kadın kayıtlı istihdam (2011) | 5,48 | 6,01 | 11,80 |
| Erkek kayıtlı istihdam (2011) | 34,35 | 32,40 | 41,74 |
| 15 yaş üstü lise mezunu kadın oranı (2011) | 7,54 | 9,98 | 16,32 |
| 15 Yaş Üstü Lise Mezunu Erkek Oranı (2011) | 16,92 | 19,88 | 25,31 |
| 15 Yaş Üstü Üniversite Mezunu Kadın Oranı (2011) | 3,32 | 4,03 | 7,08 |
| 15 Yaş Üstü Üniversite Mezunu Erkek Oranı (2011) | 6,98 | 8,06 | 11,47 |

*Tablo 3 – Şanlıurfa için bölgesel ve ulusal düzeyde karşılaştırmalı bazı temel toplumsal cinsiyet göstergeleri*

Türkiye’de kadınların yaşadığı sorunlar istihdam, kadına yönelik şiddet, karar mekanizmalarında yer alma, eğitim, sağlık gibi belli başlı temalar etrafında incelenmektedir. Her bir tema kendi içinde anlamlandırılmakta ve politika önerileri geliştirilmektedir. Kadınların yaşadığı sorunların tek tek birbirinden bağımsız bir biçimde ele alınması, sorunun kavranmasını ve farklı yönlerinin birbirleri ile bağlantılarının görülmesini güçleştirmektedir. Bir başka deyişle kadın istihdamı, kadının eğitim hakkından yaralanma düzeyinden, karar alma mekanizmalarına katılımdan bağımsız ele alınamaz. Kadınların yaşadığı sorunları anlamak ve çözüm üretmek için, meselenin tüm yönlerine bir bütün olarak bakmak ve birbiriyle bağlantılı politikalar üretmek gerekmektedir.

Bu nedenle, ilin toplumsal cinsiyet eşitliği yol haritası olarak da tanımlanan Şanlıurfa Yerel Eşitlik Stratejik Planı’nda, stratejik hedefler oluşturulurken farklı müdahale alanlarının birbirleriyle bağlantıları gözetilmiş, kadınların ve kız çocuklarının eğitim olanaklarından eşit imkanlarda yararlandığı, kaliteli ve kapsamlı sağlık hizmetlerine kolay ulaşabildiği, kent yaşamında sosyal ve kültürel faaliyetlere katılabildiği, her türlü şiddetten korunabildiği ve haklarını arayabildiği, ekonomik özgürlüğünü kazanarak, her türlü karar alma mekanizmasına dahil olduğu bir geleceğe ulaşmayı sağlayacak bütünsel bir yaklaşım benimsenmiştir.

### 3.1. Kadın ve Eğitim Hizmetleri

2013 yılı rakamlarına göre Şanlıurfa’da 6 yaş üstü kadınların %15,5’i okuma-yazma bilmemektedir (115.129 kişi). Bu değer Türkiye (%6,4) ve TRC2 bölge oranının (%14,7) üzerindedir. Erkeklerde ise okuma yazma bilmeyen nüfusun %3,1 olduğu görülmektedir.[[18]](#footnote-18)

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Okuma yazma durumu** | **Kadın** | **%** | **Erkek** | **%** | **Toplam** | **%** |
| Okuma yazma bilmeyen | 115.129 | 15,5 | 22.548 | 3,1 | 137.677 | 9,3 |
| Okuma yazma bilen | 585.226 | 79,0 | 687.423 | 93,5 | 1.272.649 | 86,2 |
| Bilinmeyen | 40.780 | 5,5 | 25.157 | 3,4 | 65.937 | 4,5 |
| **Toplam** | **741.135** | **100,0** | **735.128** | **100,0** | **1.476.263** | **100,0** |

*Tablo 4 – İlde 6 yaş üstü nüfusun okuma-yazma durumu*

Şanlıurfa’da kız çocuklarının net okullaşma oranlarının Türkiye ve TRC2 Bölge değerlerine yakın ve genellikle Türkiye değerlerinin üzerinde olduğu görülmektedir. İlkokulda %99,4 olan okullaşma oranı, ortaokulda %85’e gerilemekte, genel (%18,1) ve mesleki/teknik ortaöğretim (%17,8) düzeyinde ciddi bir düşüş görülmektedir. İlkokul düzeyinde kız ve erkek çocukların okullaşma oranları eşitken, ortaokul düzeyinde kız çocukların okullaşma oranı erkeklerinkinden düşüktür. Genel ve mesleki/teknik ortaöğretimde ise erkek çocukların okullaşma oranları, kız çocuklarınkinden daha yüksektir.[[19]](#footnote-19)

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Okullaşma Oranı (Net %)** | **İlkokul** | | |  | **Ortaokul** | | |
| **Toplam** | **Erkek** | **Kadın** |  | **Toplam** | **Erkek** | **Kadın** |
|  |  |  |  |  |  |  |  |
| **Türkiye** | 98,9 | 98,8 | 98,9 |  | 93,1 | 93,2 | 93,0 |
|  |  |  |  |  |  |  |  |
| **TRC2** | 99,5 | 99,5 | 99,5 |  | 88,3 | 89,0 | 87,5 |
|  |  |  |  |  |  |  |  |
| **Şanlıurfa** | 99,4 | 99,4 | 99,4 |  | 86,3 | 87,6 | 85,0 |
|  |  |  |  |  |  |  |  |
|  | **Genel Ortaöğretim[[20]](#footnote-20)** | | |  | **Mesleki ve Teknik Ortaöğretim[[21]](#footnote-21)** | | |
| **Toplam** | **Erkek** | **Kadın** |  | **Toplam** | **Erkek** | **Kadın** |
|  |  |  |  |  |  |  |  |
| **Türkiye** | 34,5 | 32,8 | 36,3 |  | 35,6 | 38,0 | 33,0 |
|  |  |  |  |  |  |  |  |
| **TRC2** | 29,4 | 33,9 | 24,6 |  | 17,4 | 17,8 | 17,0 |
|  |  |  |  |  |  |  |  |
| **Şanlıurfa** | 23,8 | 29,1 | 18,1 |  | 18,9 | 20,0 | 17,8 |

*Tablo 5 – Türkiye, TRC2 bölgesi ve Şanlıurfa için net okullaşma oranları (2012-2013)*

Genel olarak ilde kadınların eğitim düzeyinin erkeklerden belirgin şekilde düşük olduğu söylenebilir. 2013 rakamlarına göre ilde 6 yaş üstü kadın nüfusunun %85,4’ü ilköğretim ve altında eğitim düzeyine sahiptir. Bu oran, TRC2 (%83,8) ve Türkiye değerlerinin (%70,1) üzerindedir. Erkekler için ise aynı oran ilde %77,8, bölgede %74,6 ve Türkiye’de %60,1 düzeyindedir. İlde lise veya dengi okul mezunu kadın nüfusu %5 ve erkek nüfusu %10,8 iken, yüksekokul veya fakülte mezunu oranı kadınlarda %3, erkeklerde ise %5,3’tür; bu oranlar TRC2 bölge ve Türkiye oranlarının altındadır.[[22]](#footnote-22)

*Grafik 2 –* *Bitirilen eğitim düzeyi ve cinsiyete göre 6 yaş üstü il nüfusu (2013)*

Evlilik yaşı kadınların eğitim hizmetlerinden yararlanma düzeyini göstermesi bakımından önemlidir. 2013 yılında Şanlıurfa’da ortalama ilk evlenme yaşı kadınlar için 22,6 ve erkekler için 25,3 olmuştur. Kadınlar en çok 20-24 (%40,6) ve 16-19 (%30,0) yaş grubunda evlenmiş olmakla birlikte, 16-19 yaş grubunda evlenen kadın oranı Türkiye düzeyinin (%20,5) oldukça üzerindedir. Erkeklerde ise en çok evlenme 20-24 (%39,4) ve 25-29 (%37,4) yaş grubunda görülmektedir. TRC2 bölgesi ve il değerleri her iki cinsiyet için tüm yaş gruplarında birbirine yakın seyretmektedir.[[23]](#footnote-23)

*Grafik 3 – Türkiye, TRC2 bölgesi ve Şanlıurfa için cinsiyet ve yaş gruplarına göre 2013 yılı evlenme oranları*

Şanlıurfa’da bir devlet üniversitesi bulunmaktadır. 2012-2103 öğretim yılında lisans düzeyinde[[24]](#footnote-24) öğrenim gören toplam 24.897 kişinin 9.987’si (%40,1) kız öğrenicidir. Yüksek lisans ve doktora düzeyinde eğitim gören 1.451 öğrencinin 445’ini (%30,7) kız öğrenciler oluşturmaktadır.

***Uzun Erimli Hedef:*** Kadınların eğitim fırsatlarından eşit biçimde faydalanmasını sağlamak

***Stratejik Öncelik 1.1:*** Kadınların yaygın eğitim fırsatlarından yararlanma düzeyinin arttırılması

***Hedefler:***

1.1.1. Okuma yazma bilmeyen kadın nüfusunu azaltmak

1.1.2. Kadınları sosyo-ekonomik açıdan güçlendirmek

1.1.3. Dezavantajlı grupların (mevsimlik tarım işçilerinin çocukları, göçle gelen aile çocukları vb) eğitim ve sağlık sistemine kaydını ve sürekliliğini sağlamak

1.1.4. Kadın Kültür Merkezleri’nin hayat boyu öğrenim ilkesine uygun olarak kapasitesini arttırmak

***Stratejik Öncelik 1.2:*** Okullarda cinsiyete duyarlı ve ayrımcı olmayan eğitim hizmeti verilmesi

***Hedefler:***

1.2.1. Öğretmenler ve eğitmenlerin eğitim sürecindeki rollerine ilişkin (toplumsal cinsiyet temelli) farkındalıklarını arttırmak

### 3.2. Kadın ve Sağlık Hizmetleri

2013 yılında Türkiye genelinde kaba doğum hızı ‰16,9 iken, TRC2 bölgesinde ‰29,6 ve Şanlıurfa’da ‰33 olarak gerçekleşmiştir. Kaba ölüm hızıysa sırasıyla ‰4,9 , ‰3,2 ve ‰3,2’dir. Kaba doğum hızının bölgede yıllar içinde seviyesini koruduğu, ilde ise düşük bir ivme ile azaldığı gözlenmektedir. Kaba ölüm hızının da düşük bir ivme ile azaldığı değerlendirilebilir.[[25]](#footnote-25)

İlde bebek ölüm hızının, Türkiye ortalamasına göre daha düşük bir ivmeyle azalarak ‰15,5’e gerilediği görülmektedir. Bölge için de benzer bir eğilim söz konusudur. Bölge değerleri il değerlerine yakın ve altında, Türkiye değerlerinin ise üzerindedir.[[26]](#footnote-26)

*Grafik 4 – Türkiye, TRC2 bölgesi ve Şanlıurfa için bebek ölüm hızları (2009-2013)*

Şanlıurfa’da doğurganlık hızı tüm yaş gruplarında bölge ve Türkiye değerlerinin üzerindedir. İl ve bölge değerlerinin Türkiye değerlerinden oldukça yüksek olduğu gözlenmektedir. Bu fark yaş grupları boyunca giderek fazlalaşmaktadır.

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Doğurganlık hızı (‰)** | **Annenin yaş grubu** | | | | | | |
|
| **15-19** | **20-24** | **25-29** | **30-34** | **35-39** | **40-44** | **45-49** |
| **Türkiye** | 28 | 105 | 128 | 95 | 46 | 11 | 1 |
| **TRC2** | 43 | 168 | 201 | 173 | 109 | 42 | 9 |
| **Şanlıurfa** | 48 | 193 | 228 | 200 | 127 | 53 | 12 |

*Tablo 6 – Türkiye, TRC2 bölgesi ve Şanlıurfa için 2013 yılı yaşa özel doğurganlık hızı*

2013 yılında 15 yaş altı doğum sayısı 12, 15-19 yaş arası doğum sayısı 1086 olup kaydedilmemiş doğumlar, sonlanmış ya da sonlandırılmış gebeliklere dair resmi veri bulunmadığı için bu sayıların daha yüksek olduğu düşünülebilir. İlin 15-19 yaş arası toplam doğumların oranı (‰7,8), bölge oranı (‰7,8) ile eşit, Türkiye (‰6,8) oranının ise üzerindedir.

*Grafik 5 – Türkiye, TRC2 bölgesi ve Şanlıurfa için annenin yaş grubuna göre 2013 yılı doğum oranları*

İlde 14 devlet ve bir üniversite hastanesi ile beş özel hastane olmak üzere toplam 20 hastanede 2.527 yatak kapasitesi bulunmaktadır. İlde 10 bin kişiye düşen yatak kapasitesi 14’tür ve Türkiye ortalamasının (26) altındadır.[[27]](#footnote-27) Şanlıurfa Kadın Hastalıkları ve Doğum Hastanesi bünyesinde bir KETEM bulunmaktadır.

İldeki sağlık personeli sayıları aşağıda verilmiştir.[[28]](#footnote-28) Pratisyen hekim haricindeki tüm gruplarda, ilde 10 bin kişiye düşen personel sayısı Türkiye değerlerinin altındadır.

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | **Uzman hekim** | **Pratisyen hekim** | **Asistan hekim** | **Diş**  **hekimi** | **Hemşire** | **Sağlık memuru** | **Ebe** | **Eczacı** |
| **Personel sayısı** | 995 | 870 | 148 | 139 | 1 612 | 1 575 | 646 | 356 |
| **10 bin kişiye düşen (Şanlıurfa)** | 6 | 5 | 1 | 1 | 9 | 9 | 4 | 2 |
| **10 bin kişiye düşen (Türkiye)** | 9 | 5 | 3 | 3 | 18 | 16 | 7 | 4 |

*Tablo 7 – İlin 2012 yılı sağlık personeli mevcudu*

Anne ölüm hızı vb. göstergeler açısından Türkiye ortalamasından farklı olmasında kadınların eğitim seviyesinin düşüklüğü, küçük yaşta yapılan evlilikler, kapalı toplumsal yapıdan kaynaklanan yanlış gelenek ve görenekler, kadının özellikle kırsal kesimde sosyal haklara sahip olmaması yada bu hakların kullandırılmaması ve yanlış inanç gibi nedenlere bağlanmaktadır. 2010 verilerine göre anne ölüm hızı binde 0,018’dir.

***Uzun Erimli Hedef:*** Kadınların yüksek nitelikli sağlık hizmetinden yararlanmasını sağlamak

***Stratejik Öncelik 2.1:*** Kadınların sağlık hizmeti talep etme gücü artırılarak sağlık hizmetlerinin niteliğinin geliştirilmesi

***Hedefler:***

2.1.1. Kadınlara sağlık hizmeti veren merkezlerin kullanım düzeyini arttırmak

2.1.2. Sağlık birimlerinde hizmet kalitesi izleme ve değerlendirme mekanizmasını güçlendirmek

2.1.3. Cinsiyete duyarlı yaklaşım ve hizmet sunumuna yönelik sağlık çalışanlarının ve merkezlerin kapasitesini arttırmak

2.1.4. Eğitimlerde kullanılan materyalleri gözden geçirmek.

2.1.5. Mevsimlik tarım işçilerinin sağlıklarını geliştirmek, üreme sağlığı ve aile içi şiddete yönelik olarak toplumsal desteği arttırmak

2.1.6. Mevsimlik tarım işçilerine gezici sağlık hizmeti sağlamak

### 3.3. Kadının Ekonomik Hayata Katılımı

2013 yılı verilerine göre, TRC2 bölgesinde 15 yaş üstü kadın nüfusun %13,3’ü işgücüne katılmakta, %11,7’si istihdam edilmektedir. Kadın işsizliği %12,4 olarak gerçekleşmiştir. Türkiye değerleri, işgücüne katılım ve istihdam oranlarında bölge değerlerinin oldukça üzerindedir; işsizlik oranında değerler yakın olmakla birlikte bölge oranı Türkiye oranının üzerinde gerçekleşmiştir. Bölge ve ülke düzeyinde erkeklerin hem işgücüne katılım ve istihdam oranı kadınlarınkinden çok daha yüksektir hem de işsizlik oranı daha düşüktür.[[29]](#footnote-29)

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **(Bin kişi, 15+ yaş)** | | **15 ve daha yukarı yaştaki nüfus** | **İşgücü** | **İstihdam edilenler** | **İşsiz** | **İşgücüne katılma oranı (%)** | **İşsizlik oranı (%)** | **İstihdam oranı (%)** | **İşgücüne dahil olmayan nüfus** |
| **TRC2** | **Kadın** | 1 098 | 146 | 128 | 18 | 13,3 | 12,4 | 11,7 | 952 |
| **Erkek** | 1 029 | 659 | 536 | 123 | 64,0 | 18,6 | 52,1 | 370 |
| **Türkiye** | **Kadın** | 28 197 | 8 674 | 7 641 | 1 033 | 30,8 | 11,9 | 27,1 | 19 523 |
| **Erkek** | 27 411 | 19 597 | 17 883 | 1 714 | 71,5 | 8,7 | 65,2 | 7 814 |

*Tablo 8 – Türkiye ve TRC2 bölgesi için 2013 yılı işgücü durumu*

Bölgesel veriler, aynı eğitim düzeyine sahip erkeklerin istihdamda kadınlardan daha yüksek oranda yer aldıklarını göstermektedir. Bu durumun yıldan yıla ciddi bir değişim göstermediği de gözlenmektedir. 2013 yılında okuma-yazma bilmeyen kadınlarda istihdam oranı %5,3 iken, erkeklerde %34,6; yükseköğretim mezunu kadınlarda istihdam oranı %68,3 iken, erkelerde %79,3’tür. Kadınlarda yükseköğretim düzeyinde istihdam oranı son yıllarda ciddi bir artış göstermekteyken, diğer düzeylerde istihdam oranları düşük ve birbirine yakındır. Okuma-yazma bilmeyen kadınlarla lise altı eğitim düzeyinde olan kadınların istihdam oranları neredeyse eşittir. Erkeklerde ise eğitim düzeyine göre giderek artan istihdam oranları söz konusu olmakla birlikte, lise altı ve dengi düzeylerde oranlar birbirine oldukça yakın seyretmektedir.[[30]](#footnote-30)

*Grafik 6 – TRC2 bölgesi 15 yaş üstü nüfusun eğitim düzeyine göre istihdam oranları (2009-2013)*

Bölgede tarım sektöründe çalışan kadın sayısı 2009’da 39 binden, 2013’te 80 bine ulaşmıştır. Ücretsiz aile işçisi olarak çalışan kadın oranı yıllar içinde artarak %48,7’den %71,3’e ulaşmıştır. Buna parallel olarak ücretli çalışan kadın oranı %46,2’den %21,3’e düşmüştür. Kendi hesabına çalışan kadınlarda da azalma eğilimi görülmektedir. Bu sektöre çalışan erkeklerin sayısı 108 binden 133 bine çıkmış, kendi hesabına çalışanların oranı %57-58 dolayında seyretmiş, 2013 yılında %52,6’ya düşmüştür. Aynı yıl ücretli çalışan erkeklerin de oranı düşmüş, buna karşılık ücretsiz aile işçisi olarak çalışan erkek oranı %22,6’ya çıkmıştır.

Tarım dışı sektörde çalışan kadınların sayısı 32 binden 48 bine yükselmiştir. Ücretli olarak çalışanlar kadın oranı %90’a yakın değerlerde seyretmiştir. Kendi hesabına çalışan kadın oranı 2013’te %12,5’e yükselmiştir. Erkeklerde ise istihdam sayısı 229 binden 324 bine yükselmiş, ücretli çalışanların oranı %70,2’den %82,2’ye doğru artmıştır. Kendi hesabına çalışan erkeklerin oranı ise aksi yönde değişmiş ve %26,7’den %17,6’ya gerilemişti.[[31]](#footnote-31)

*Grafik 7 – TRC2 bölgesi 15 yaş üstü istihdam edilenlerin yıllara ve cinsiyete göre durumu (2009-2013)*

2013 yılında TRC2 bölgesinde istihdam edilen kadınların %62,5’inin tarım, %4,7’sinin sanayi ve %38,2’sinin hizmet sektöründe çalıştığı görülmektedir. İstihdam edilen erkeklerin %26,6’sı tarım, %25,7’si sanayi ve %49,6’sı hizmet sektöründe çalışmaktadır. Kadınların %75’i, erkeklerin ise %58,4’ü Sosyal Güvenlik Kurumu’na kayıtlı değildir. Tarımda kayıt dışı çalışma oranı kadınlarda %98,8’e, erkeklerde %97,9’a ulaşmaktadır. Kayıt dışı çalışma oranları tarım ve sanayide kadınlarda, hizmet sektöründe ise erkeklerde daha yüksektir.

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | **(Bin kişi, 15+ yaş)** | **Tarım** | **Sanayi** | **Hizmet** | **Toplam** |
| **Kadın** | **Kayıtlı Değil** | 79 | 4 | 13 | **96** |
|  | **Kayıtlı** | 1 | 2 | 29 | **32** |
|  | **Toplam** | **80** | **6** | **42** | **128** |
| **Erkek** | **Kayıtlı Değil** | 116 | 86 | 111 | **313** |
|  | **Kayıtlı** | 16 | 52 | 154 | **223** |
|  | **Toplam** | **132** | **138** | **266** | **536** |

*Tablo 9 –TRC2 bölgesi 15 yaş üstü istihdam edilen kadınların iktisadi faaliyet koluna ve Sosyal Güvenlik Kurumu’na kayıtlılığa göre sayıları (2013)* [[32]](#footnote-32)

2013 yılında Şanlıurfa’da İŞKUR’a başvuranların %30’u (16.740 kişi) kadındır. İşe yerleştirilenlerin ise %21,7’sini (3.440 kişi) kadınlar oluşturmaktadır. Yıl boyunca 4.020 kadın mesleki eğitim, 13 kadın girişimcilik ve 1.096 kadın işbaşı eğitim programları olmak üzere toplam 4.766 kadın İŞKUR eğitimlerinden yararlanmıştır.[[33]](#footnote-33)

***Uzun Erimli Hedef:*** Kadınların ekonomik hayata eşit katılımını sağlamak

***Stratejik Öncelik 3.1:*** Kadınların çalışma yaşamına katılım gücünün arttırılması

***Hedefler:***

3.1.1. Kadınların çalışma alanında kullanabilecekleri bilgi ve becerilerini geliştirmek

***Stratejik Öncelik 3.2:*** Kadınların istihdamının önündeki engellerin azaltılması

***Hedefler:***

3.2.1. Kadınların iş hayatına katılım ve izlenecek süreçler ile ilgili özgüvenlerini geliştirmek

***Stratejik Öncelik 3.3:*** Kadınlara yönelik istihdam olanaklarının arttırılması

***Hedefler:***

3.3.1. İşgücü piyasasında kadınlara yönelik uygun çalışma şartları ve imkânlarını geliştirmek

### 3.4. Kadına Yönelik Şiddetle Mücadele

2011 verilerine göre Şanlıurfa’da İl Jandarma Komutanlığı’na 63, Şanlıurfa İl Emniyet Müdürlüğü’ne 199 şiddet başvurusu gerçekleşmiştir. 43 başvuru ile 2011 yılının en yüksek başvurusu Siverek İlçesinde gerçekleşmiştir. Bunun yanı sıra, erken yaşta evlilik ve ve kız kaçırma vaka sayısı İl Jandarma Komutanlığı kayıtlarında 99, İl Emniyet Müdürlüğü kayıtlarında ise 3 olarak verilmiştir. İlde 2010 yılında 4, 2011 yılında ise 3 kadın cinayeti gerçekleşmiştir.

İl Emniyet Müdürlüğü kayıtlarına göre 2011 yılında intihara teşebbüs eden kadın sayısı 232 intihar eden kadın sayısı 9 ‘dur.

İl Jandarma Komutanlığı kayıtlarına göre ise 2011 yılında intihara teşebbüs eden kadın sayısı 67 intihar eden kadın sayısı 4 dür.

İlde Aile ve Sosyal Politikalar İl Müdürlüğü’ne bağlı sığınma evi bulunmaktadır. Buradan 2011 yılında 36 kadın yararlanmıştır.

İlde bir şiddet önleme ve izleme merkezi (ŞÖNİM) bulunmaktadır. Ek olarak 18 yaş altı cinsel istismar mağduru kız çocuklarına yönelik bir merkez bulunmaktadır.

Harran Üniversitesi Tıp Fakültesi Halk Sağlığı Anabilim Dalı tarafından 2006 yılında il merkezinde yapılan bir araştırmada, kadınların %60,4’ü, çoğunluğu eşinden olmak üzere, fiziksel, sözel ve ekonomik şiddete maruz kaldıklarını bildirmişlerdir. Şiddet tiplerine göre incelendiğinde %28,2’si eş dayağı, %1,7’si ailenin diğer üyelerinden dayak, %21,5’i başkaları yanında sözel şiddet, %12,8’i ailenin diğer üyelerinden sözel şiddet, %25,5’i ekonomik şiddet bildirmişlerdir.

Bu çalışmada, kadın ve erkeğin eğitimsiz olması, ailenin yoksul olması, kendi isteği dışında evlendirilmesi ve aile içinde kadının statüsünün düşük olması kadına yönelik şiddeti artıran önemli faktörler olduğu saptanmıştır. Yaklaşık her 10 kadından 6’sının aile içi şiddete uğradığı saptanan bu çalışmada, şiddetin önlenmesi için topluma dayalı sektör arası işbirliğiyle birincil, ikincil ve üçüncül koruma hizmetlerinin yaygınlaştırılması, kadına yönelik şiddet konusunda halk eğitimi çalışmalarının yapılması, eğitim düzeyinin yükseltilmesi ve yoksulluğun ortadan kaldırılmasına yönelik çalışmaların yapılması gerekmektedir.

***Uzun Erimli Hedef:*** Kadına yönelik şiddeti ortadan kaldırmak

***Stratejik Öncelik 4.1:*** Kadına karşı şiddettin önlenmesine yönelik uygulamalarının etkinleştirilmesi

***Hedefler:***

4.1.1. Kadınların kendi hakları ve başvuru mekanizmaları ile ilgili farkındalıklarını arttırmak

***Stratejik Öncelik 4.2:*** Şiddete maruz kalan kadınlara yönelik koruma ve güçlendirme hizmetlerinin geliştirilmesi

***Hedefler:***

4.2.1. Hizmet sağlayıcıların kapasitelerini ve aralarındaki işbirliğini arttırmak

### 3.5. Kadınların Karar Alma Mekanizmalarına Katılımı

2011 yılı Genel Seçim sonuçlarına göre TBMM’deki 550 milletvekilinin 79’u kadındır (%14,4).[[34]](#footnote-34) Hükümet içerisinde 25 bakandan ise sadece bir tanesi kadındır. TRC2 Bölgesi illerini temsil eden toplam 23 milletvekilinin altısı kadınken, 12 milletvekili ile temsil edilen Şanlurfa’da bir kadın milletvekili bulunmaktadır.

2009 Yerel Seçim Sonuçları’na göre, Türkiye genelinde seçilen 2.950 belediye başkanından 26’sı (%0,9) kadındır. Şanlıurfa’da Viranşehir Belediyesi kadın belediye başkanı tarafından yönetilmektedir. [[35]](#footnote-35)

Türkiye genelinde 2009 Yerel Seçimleri’nde seçilen 32.475 belediye meclisi üyesinin içinde kadın sayısı 1.474’tür (%4,5). İl genelinde toplam 356 üyesi bulunan belediye meclislerinde toplam 20 kadın üye vardır (%5,6).[[36]](#footnote-36)

Aynı seçimlerde toplam 3.281 il genel meclisi üyesi seçilmiş, bunların 115’ini (%3,5) kadınlar oluşturmuştur. 55 üyeli Şanlıurfa İl Genel Meclisi'nde bir kadın üye bulunmamaktadır.

Merkez ve bağlı köylerde hiç kadın muhtar yoktur.

İldeki merkez kamu kurumlarda şef ve üzeri düzeyde kadın yönetici oranı %7,6’dır.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Kurum** | **Kadın** | **Erkek** |
| Sağlık Müdürlüğü | 16 | 67 |
| İl Özel İdaresi | 1 | 23 |
| İl Jandarma Komutanlığı | - | 3 |
| Kalkınma Ajansı | 1 | 31 |
| Cumhuriyet Savcılığı | 4 | 50 |
| İş Kurumu İl Müdürlüğü | 1 | 4 |
| İl Dernekler Müdürlüğü | - | 1 |
| Üniversite | 13 | 69 |
| Milli Eğitim İl Müdürlüğü | 31 | 648 |
| İl Mahalli İdareler Müdürlüğü | - | 2 |
| Tarım İl Müdürlüğü | 1 | 10 |
| İl Müftülüğü | 1 | 5 |
| Sosyal Hizmetler İl Müdürlüğü | 2 | 7 |
| İl Nüfus ve Vatandaşlık | - | 2 |
| Yüksek Öğretim Kredi ve Yurtlar Kurumu | 2 | 1 |
| Deftardarlık | 5 | 23 |
| Tapu Sicil Müdürlüğü | - | 6 |
| **Toplam** | **78** | **952** |

*Tablo 10 – İlde kara verici düzeyde görev yapan çalışanların kurum ve cinsiyet dağılımı*

***Uzun Erimli Hedef:*** Kadınların hayatlarını etkileyen konularda yerel mekanizmalara eşit katılımını sağlamak

***Stratejik Öncelik 5.1:*** Kadınların politika oluşturma süreçlerine ve eylemlerine eşit biçimde dâhil edilmesi ve kaynaklara eşit erişimlerinin güçlendirilmesi

***Hedefler:***

5.1.1. Kadınların karar verme süreçlerine aktif katılımını sağlama sorumluluğuna ilişkin yerel yönetim personelinin farkındalığını arttırmak

5.1.2. Kadınların yerel yönetimin işleyişi ve karar verme mekanizmaları ile ilgili farkındalıklarını ve sürece nasıl dahil olabilecekleri ile ilgili bilgilerini arttırmak

### 3.6. Kadın ve Kentsel Hizmetler

Şanlıurfa’da kadınların gereksinimlerine yönelik sosyal hayata dahil olabileceği, geniş yeşil alan içeren parkların, spor alanlarının şehrin her bölgesinde olmaması, özellikle kamuya ait düşük ücretli kreşlerin olmaması, yaşlı/hasta bakım merkezlerinin olmaması kadının sosyal hayata katılımını etkileyen olumsuz etkenlerdir.

Valiliğe ait Kadın Kültür Merkezleri ve Belediye’ye ait Kadın Destek Merkezleri kadınların sosyalleşebileceği ve hizmet alabileceği önemli mekanlardır.

2011 yılı verilerine göre il genelinde toplam 401 park bulunmaktadır. 101 parkın içerisinde çocuk parkı mevcuttur. Spor aletlerinin olduğu park sayısı 48’dir.

***Uzun Erimli Hedef:*** Kadınların kentsel altyapı ve hizmetlere erişimini güçlendirmek

***Stratejik Öncelik 6.1:*** Cinsiyete duyarlı, katılımcı kent planlama ve politikalarının güçlendirilmesi

***Hedefler:***

6.1.1. Kadınların kentsel hizmetlere yönelik ihtiyaçlarını belirlemek

6.1.2. Kadınların temel kentsel hizmetlerin planlanması, izlenmesi ve değerlendirilmesi süreçlerine katılımını arttırmak

6.1.3. Kadınların yaşam koşullarını iyileştirici hizmetleri etkinleştirmek

## 4. YEREL EŞİTLİK EYLEM PLANI

### Müdahale Alanı 1: Kadın ve Eğitim Hizmetleri

| **Faaliyet** | **Zaman** | **Sorumlu**  **Kurum/Kuruluşlar** | **Destekçi**  **Kurum/Kuruluşlar** | **Göstergeler** |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Stratejik Öncelik 1.1:** Kadınların yaygın eğitim fırsatlarından yararlanma düzeyinin arttırılması | | | | |
| **Hedef 1.1.1:** Okuma yazma bilmeyen kadın nüfusunu azaltmak | | | | |
| 1.1.1.1. Hayati Harrani Mahallesi’nde bulunan Kadın Kültür Merkezi ve Belediye Kadın Destek Merkezi ile okullarda okuma yazma bilmeyen kadınlara yönelik ücretsiz okuma yazma kursları açmak ve kadın el kitabını geliştirmek | 2013-2015 | * İl Milli Eğitim Müdürlüğü | * Şanlıurfa Büyükşehir Belediyesi * Harran Üniversitesi * Muhtarlık | * Kursa devam eden kadın sayısı |
| **Hedef 1.1.2:** Kadınları sosyo-ekonomik açıdan güçlendirmek | | | | |
| 1.1.2.1. Valilik Kadın Kültür Merkezleri, Belediye Destek Merkezleri ve ÇATOM’larda iş piyasası analizleri doğrultusunda mesleki eğitim kursları açmak | 2013-2015 | * İŞKUR İl Müdürlüğü | * Şanlıurfa Büyükşehir Belediyesi * Milli Eğitim İl Müdürlüğü * GAP BKİ | * Kursa devam eden kadın sayısı |
| 1.1.2.2. Kanaat önderlerine yönelik toplumsal cinsiyet, eğitim hakkı, çocuk işçiliğinin ve erken yaşta evliliğin zararları vb. ile ilgili farkındalık eğitimi paketi hazırlamak ve uygulamak | 2013-2015 | * Harran Üniversitesi | * İl Milli Eğitim Müdürlüğü * İl Sağlık Müdürlüğü * Müftülük * Kent Konseyi Kadın Meclisi * Kadın STK’ları | * Eğitime devam eden kadın sayısı |
| 1.1.2.3. Kız çocuklarının eğitimine devamının önemine ve faydasına ilişkin olarak okulu terk eden ya da terk etme riski bulunan kız çocuklarının ailelerine yönelik farkındalık çalışmaları düzenlemek (duyurular, ev ziyaretleri, kanaat liderleri aracılığıyla mesajlar, yerel medya programları, ebeveyn eğitimleri, akran eğitimleri vb.) | 2014-2015 | * Milli Eğitim Müdürlüğü | * Müftülük * Harran Üniversitesi * Medya Kuruluşları * Kent Konseyi Kadın Meclisi * Kadın STK’ları |  |
| 1.1.2.4. Şanlıurfa’da başarılı çalışmalar yapan kadınların yerel medyada rol model olarak yer almasını sağlamak | 2014-2015 | * Kent Konseyi Kadın Meclisi   Kadın STK’ları | * Yerel medya * Harran Üniversitesi | … |
| **Hedef 1.1.3:** Dezavantajlı grupların (mevsimlik tarım işçilerinin çocukları, göçle gelen aile çocukları vb) eğitim ve sağlık sistemine kaydını ve sürekliliğini sağlamak | | | | |
| **1.1.3.1. Sosyo-ekonomik düzeyi düşük merkeze uzak mahallerde Türkiye Cumhuriyeti kimlik numarası olmayan mevsimlik tarım işçisi ve diğer dezavantajlı grupları gezici araçlarla tespit ederek kimliklerini çıkarmak** | 2013-2015 | * İl Nüfus ve Vatandaşlık Müdürlüğü | * Şanlıurfa Büyükşehir Belediyesi * Harran Üniversitesi | * Kimliği çıkarılan kişi sayısı |
| **1.1.3.2. Mevsimlik tarım işçilerinin yaşadığı mahallelerde eğitim konusunda farkındalık sağlayıcı tiyatro, sinema, konser gibi sosyal destek programlar düzenlemek** | 2013-2015 | * Şanlıurfa Büyükşehir Belediyesi | * Kent Konseyi Kadın Meclisi * Kadın STK’ları | * Tiyatro, konser, sinema gösterisi vb. sayısı |
| **1.1.3.3. Mevsimlik tarım işçisi çocukların eğitime ara vermemeleri için yatılı bölge ilköğretim okullarından ve taşımalı eğimden yararlanmak** | 2013-2015 | * İl Milli Eğitim Müdürlüğü |  | * Yatılı bölge okullarından ve taşımalı sistemden yararlanan öğrenci sayısı |
| **Hedef 1.1.4:** Kadın Kültür Merkezleri’nin hayat boyu öğrenim ilkesine uygun olarak kapasitesini arttırmak | | | | |
| **1.1.4.1. Kadın Kültür Merkezleri’nin kütüphane, kreş gibi kadınların eğitim sürecine katılımını kolaylaştırıcı unsurları içermesi sağlamak** | 2013-2015 | * Şanlıurfa Kadın Kültür Merkezleri Koordinatörlüğü |  | * Kreş, kütüphane ünitesi bulunan kadın kültür merkezi sayısı |
| **1.1.4.2. Kadın Kültür Merkezleri’nde çocukların suça karışmasının önlenmesi konusunda eğitim seminerleri vermek** | 2013-2015 | * İl Emniyet Müdürlüğü |  | * Suça karışan çocuk sayısında düşüş |
| **Stratejik Öncelik 1.2:** Okullarda cinsiyete duyarlı ve ayrımcı olmayan eğitim hizmeti verilmesi | | | | |
| **Hedef 1.2.1:** Öğretmenler ve eğitmenlerin eğitim sürecindeki rollerine ilişkin (toplumsal cinsiyet temelli) farkındalıklarını arttırmak | | | | |
| 1.2.1.1. Hayati Harrani Mahallesi’nde bulunan okullarda öğretmenlere yönelik toplumsal cinsiyet eşitliği ve kadının insan hakları konusunda eğitim paketi hazırlamak ve uygulamak | 2013 | * İl Milli Eğitim Müdürlüğü | * Harran Üniversitesi | * Eğitim öncesi ve sonrası değerlendirmede ilerleme |
| 1.2.2.1. Eğitime yönelik tüm verilerin cinsiyet ayrımlı tutulmasını sağlamak | 2013-2015 | * İl Milli Eğitim Müdürlüğü |  | * Eğitim alanında Cinsiyete duyarlı veri toplanan başlık sayısında artış |

### Müdahale Alanı 2: Kadın ve Sağlık Hizmetleri

| **Faaliyet** | **Zaman** | **Sorumlu**  **Kurum/Kuruluşlar** | **Destekçi**  **Kurum/Kuruluşlar** | **Göstergeler** |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Stratejik Öncelik 2.1:** Kadınların sağlık hizmeti talep etme gücü artırılarak sağlık hizmetlerinin niteliğinin geliştirilmesi | | | | |
| **Hedef 2.1.1:** Kadınlara sağlık hizmeti veren merkezlerin kullanım düzeyini arttırmak | | | | |
| 2.1.1.1. Kanser Erken Teshiş ve Tedavi Merkezi, Gençlik Merkezi, Üreme Sağlığı Merkezi vb. .yerlerden hizmet alanların sayısının artırılması için afiş, broşür geliştirmek, yerel medya kanallarında bilgilendirme yapmak | 2013-2015 | * İl Halk Sağlığı Müdürlüğü | * Harran Üniversitesi | * Merkezlerin kadınlar tarafından kullanım oranında artış |
| 2.1.1.2. Toplum sağlığı merkezleri aracılığıyla kadınların halk sağlığı okur-yazarlığının geliştirilmesi için gerekli çalışmaları yapmak (beslenmenin iyileştirilmesi, çevre sağlığı, akraba evliliği, üreme sağlığı, vb.) | 2014-2015 | * İl Halk Sağlığı Müdürlüğü | * Harran Üniversitesi |
| **Hedef 2.1.2:** Sağlık birimlerinde hizmet kalitesi izleme ve değerlendirme mekanizmasını güçlendirmek | | | | |
| 2.1.2.1. Şikâyet ve hasta görüş mekanizması olmayan hastanelerde/birimlerde sistem kurulmasını sağlamak | 2014-2015 | * Şanlıurfa Kamu Hastaneleri Birliği | * Harran Üniversitesi * Meslek örgütleri | * Sağlık hizmetleri sunumundan memnuniyet ifade eden kadın sayısı/oranı |
| 2.1.2.2. Gizli hasta (anonim ziyaretçi) sistemini etkinleştirerek kalite denetimini desteklemek | 2014-2015 | * Şanlıurfa Kamu hastaneleri Birliği | * Harran Üniversitesi |
| **Hedef 2.1.3:** Cinsiyete duyarlı yaklaşım ve hizmet sunumuna yönelik sağlık çalışanlarının ve merkezlerin kapasitesini arttırmak | | | | |
| 2.1.3.1. Sağlık çalışanlarına toplumsal cinsiyet eşitliği, kadının insan hakları, hasta hakları, kadına yönelik şiddetin önlenmesi, tespiti ve izlenecek sürece ilişkin hizmet içi eğitim vermek | 2013-2015 | * İl Halk Sağlığı Müdürlüğü | * Harran Üniversitesi * Kent Konseyi Kadın Meclisi * Kadın STK’ları * Şanlıurfa Barosu | * Eğitim alan sağlık personeli sayısında artış * Eğitim öncesi ve sonrası değerlendirmede ilerleme |
| 2.1.3.2. Kadın Kültür Merkezleri, Kadın Destek Merkezleri ve ÇATOM’larda psikolojik danışmanlık hizmeti vermek | 2014-2015 | * İl Sağlık Müdürlüğü | * Aile ve Sosyal Politikalar İl Müdürlüğü * Kent Konseyi Kadın Meclisi * Kadın STK’ları * Rehberlik Araştırma Merkezi |  |
| **Hedef 2.1.4:** Eğitimlerde kullanılan materyalleri gözden geçirmek. | | | | |
| 2.1.4.1. İlde kullanılan okuma yazmayı öğrenme materyalini kadınların sağlığını koruma ve geliştirme, toplumsal cinsiyet eşitliği ve aile içi şiddet ile ilgili temel mesajları kapsayacak şekilde gözden geçirmek | 2013-2015 | * Harran Üniversitesi | * İl Milli Eğitim Müdürlüğü * Kent Konseyi Kadın Meclisi * Kadın STK’ları | * Gözden geçirilmiş eğitim materyalleri |
| **Hedef 2.1.5:** Mevsimlik tarım işçilerinin sağlıklarını geliştirmek, üreme sağlığı ve aile içi şiddete yönelik olarak toplumsal desteği arttırmak | | | | |
| 2.1.5.1. İşverenlere, elçilere ve tarım işçilerine sağlığı koruma, geliştirme ve sağlıklı yaşam alanı oluşturma konusunda eğitim vermek | 2013-2015 | * İl Halk Sağlığı Müdürlüğü | * İl Sağlık Müdürlüğü * Harran Üniversitesi | * Mevsimlik tarım işçilerine yönelik sağlıklı tarım alanı artışı |
| **Hedef 2.1.6:** Mevsimlik tarım işçilerine gezici sağlık hizmeti sağlamak | | | | |
| 2.1.6.1. Mevsimlik tarım işçilerine gezici sağlık hizmetlerini düzenli olarak vermek | 2013-2015 | * Şanlıurfa Halk Sağlığı Müdürlüğü | * Şanlıurfa Büyükşehir Belediyesi * Harran Üniversitesi * Mevsimlik Tarım İşçileri Derneği |  |

### Müdahale Alanı 3: Kadının Ekonomik Hayata Katılımı

| **Faaliyet** | **Zaman** | **Sorumlu**  **Kurum/Kuruluşlar** | **Destekçi**  **Kurum/Kuruluşlar** | **Göstergeler** |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Stratejik Öncelik 3.1:** Kadınların çalışma yaşamına katılım gücünün arttırılması | | | | |
| **Hedef 3.1.1:** Kadınların çalışma alanında kullanabilecekleri bilgi ve becerilerini geliştirmek | | | | |
| 3.1.1.1. Kadınların istihdam edilebilirliklerinin artırılması için gerekli bilgi, beceri ve tutumları kazandıracak, piyasaya yönelik (istihdam garantili) mesleki eğitimler düzenlemek. | 2013-2015 | * Şanlıurfa Büyükşehir Belediyesi * İl Milli Eğitim Müdürlüğü * KOSGEB Hizmet Merkezi Müdürlüğü * İŞKUR İl Müdürlüğü | * Kent Konseyi Kadın Meclisi * Kadın STK’ları | * Meslek edinme kurslarına katılan kadın sayısındaki artış |
| **Stratejik Öncelik 3.2:** Kadınların istihdamının önündeki engellerin azaltılması | | | | |
| **Hedef 3.2.1:** Kadınların iş hayatına katılım ve izlenecek süreçler ile ilgili özgüvenlerini geliştirmek | | | | |
| 3.2.1.1. Kariyer, mesleki rehberlik vefarklı kadın hedef gruplarına uygun danışmanlık hizmetleri vermek | 2013-2015 | * Şanlıurfa Büyükşehir Belediyesi * İŞKUR İl Müdürlüğü |  | * Aktif iş piyasasına katılan kadın sayısındaki artış |
| 3.2.1.2. Valilik Kadın Kültür Merkezleri, ÇATOM ve Belediye Kadın Destek Merkezlerinde iş arama teknikleri ve girişimcilik seminerleri düzenlenmek | 2013-2015 | * Şanlıurfa Büyükşehir Belediyesi * İŞKUR İl Müdürlüğü |  | * Seminerlere katılan kadınların sayısı |
| 3.2.1.3. Valilik Kadın Kültür Merkezleri, ÇATOM ve Belediye Kadın Destek Merkezlerinde kadınları mülkiyet ve miras hakları, borçlanma hukuku ve sosyal güvence sistemine ilişkin bilgilendirmek | 2013-2015 | * Şanlıurfa Barosu | * Kent Konseyi Kadın Meclisi * Kadın STK’ları | * Eğitimlere katılan kadın sayısı |
| 3.2.1.4. Valilik Kadın Kültür Merkezleri, ÇATOM ve Belediye Kadın Destek Merkezlerinde mesleki eğitim alan kadınları mikro kredi olanakları hakkında bilgilendirmek | 2014-2015 | * Şanlıurfa Büyükşehir Belediyesi | * Kent Konseyi Kadın Meclisi * Kadın STK’ları | * Mikro kredi kullanan kadın sayısındaki artış |
| 3.2.1.5. Yaşlı, engelli ve çocuk bakımı konusunda kamusal sosyal bakım hizmeti/desteği verilerek kadınların istihdam fırsatlarından faydalanmasını kolaylaştırmak (kreş, bakımevi, emzirme odası vb) | 2014-2015 | * Şanlıurfa Büyükşehir Belediyesi | * Aile ve Sosyal Politikalar İl Müdürlüğü * Kent Konseyi Kadın Meclisi * Kadın STK’ları | * Kreş, bakımevi, emzirme odası sayısındaki artış |
| 3.2.1.6. İşçi ve İşveren sendikalarına yönelik toplumsal cinsiyet farkındalığı ve ayrımcılık yasağı, kadınların işgücü piyasasına katılımının/devamının önündeki engellerle (mobbing/bezdiri, cam tavan, ayrımcı muamele, aile sorumlulukları, ücret eşitsizliği vb.) mücadele konularında bilgilendirme çalışmaları yürütmek | 2015 | * Kent Konseyi Kadın Meclisi * Kadın STK’ları | * İŞKUR İl Müdürlüğü |  |
| **Stratejik Öncelik 3.3:** Kadınlara yönelik istihdam olanaklarının arttırılması | | | | |
| **Hedef 3.3.1:** İşgücü piyasasında kadınlara yönelik uygun çalışma şartları ve imkânlarını geliştirmek | | | | |
| 3.3.1.1. İşgücü piyasası analizleri yaparak kadınlara uygun istihdam fırsatlarını belirlemek ve iş piyasası ile paylaşmak | 2013-2015 | * İŞKUR İl Müdürlüğü |  | * İş piyasası analiz rehberleri |
| 3.3.1.2. Kadın girişimcilere yönelik teşvik ve kredi desteklerini yaygınlaştırmak | 2013-2015 | * İŞKUR İl Müdürlüğü * KOSGEB Hizmet Merkezi Müdürlüğü * Ticaret ve Sanayi Odası * Şanlıurfa Büyükşehir Belediyesi |  | * Kadın girişimci artış oranı |
| 3.3.1.3. Kadın üreticileri desteklemek, kadın kooperatiflerini desteklemek, yeni kooperatiflerin kurulmasını teşvik etmek. (yer, dağıtım, ulaşım, tanıtım, depo vb) | 2015 | * Tarım Gıda ve Hayvancılık İl Müdürlüğü * İŞKUR İl Müdürlüğü | * Şanlıurfa Büyükşehir Belediyesi * Kent Konseyi Kadın Meclisi * Kadın STK’ları | * Kadın kooperatifi sayısındaki artış |

### Müdahale Alanı 4: Kadına Yönelik Şiddetle Mücadele

| **Faaliyet** | **Zaman** | **Sorumlu**  **Kurum/Kuruluşlar** | **Destekçi**  **Kurum/Kuruluşlar** | **Göstergeler** |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Stratejik Öncelik 4.1:** Kadına karşı şiddettin önlenmesine yönelik uygulamalarının etkinleştirilmesi | | | | |
| **Hedef 4.1.1:** Kadınların kendi hakları ve başvuru mekanizmaları ile ilgili farkındalıklarını arttırmak | | | | |
| 4.1.1.1. Kadın Kültür Merkezlerinde, Kadın Destek Merkezlerinde ve ÇATOM’larda kadınların hak arama mekanizmalarına ilişkin farkındalığını artıracak bilgilendirme çalışmaları yürütmek | 2013-2015 | * Şanlıurfa Barosu | * Kent Konseyi Kadın Meclisi * Kadın STK’ları | * Kadına yönelik şiddet verilerinde düşüş |
| 4.1.1.2. Evlilik öncesi adaylara yönelik toplumsal cinsiyet eşitliği ve şiddet konusunda el kitapçığı hazırlamak ve dağıtmak | 2014- 2015 | * Şanlıurfa Büyükşehir Belediyesi | * Harran Üniversitesi * Kadın STK’ları * İl Nüfus ve Vatandaşlık Müdürlüğü * İl Sağlık Müdürlüğü | * El kitapçığı dağıtılan çift sayısı |
| 4.1.1.3. Hayati Harrani Mahallesi’nde erkeklere yönelik toplumsal cinsiyet eşitliği, kadının insan hakları, şiddet ve yasal yaptırımlar konusunda bilgilendirme çalışmaları yürütmek | 2013-2015 | * Müftülük * Harran Üniversitesi | * Şanlıurfa Barosu * Muhtarlık * İl Sağlık Müdürlüğü | * Eğitim alan erkek sayısı |
| 4.1.1.4. Yerel medya mensuplarına yönelik toplumsal cinsiyet, şiddet, yasalar ve mekanizma ile ilgili eğitim vermek | 2013-2015 | * Harran Üniversitesi * Şanlıurfa Barosu | * Kadın STK’ları | * Eğitim alan medya mensubu sayısı |
| **Stratejik Öncelik 4.2:** Şiddete maruz kalan kadınlara yönelik koruma ve güçlendirme hizmetlerinin geliştirilmesi | | | | |
| **Hedef 4.2.1:** Hizmet sağlayıcıların kapasitelerini ve aralarındaki işbirliğini arttırmak | | | | |
| 4.2.1.1. Güvenlik açısından uygun bir bölgede bir sığınma evi açmak; kadınların sığınma evi sonrası hayata adapte olmasını sağlayacak mesleki eğitim, psikolojik destek gibi imkanları sağlamak | 2014 -2015 | * Aile ve Sosyal Politikalar İl Müdürlüğü | * İl Emniyet Müdürlüğü * İl Sağlık Müdürlüğü * Şanlıurfa Belediyesi * Kent Konseyi Kadın Meclisi * Kadın STK’ları | * Sığınma evi sayısında ve verilen destek başlıklarında artış |
| 4.2.1.2. Kadınlar tarafından yoğun kullanılan (muhtarlık, aşevi, vb.) mekanlarda afiş, bilboard vb. tanıtım araçlarıyla, 183 Alo Şiddet Hattı’nın tanıtımını yapmak | 2013-2015 | * Aile ve Sosyal Politikalar İl Müdürlüğü | * Şanlıurfa Belediyesi * İl Sağlık Müdürlüğü | * Alo 183 hattını kullananların sayısındaki artış |
| 4.2.1.3. Sağlık kuruluşlarının acil servislerinde görevli sağlık çalışanlarının toplumsal cinsiyet eşitliği, şiddet mağduru ile görüşme, işletilecek mekanizmalar ve mevzuat ile ilgili eğitim almasını sağlamak | 2014-2015 | * İl Sağlık Müdürlüğü | * Harran Üniversitesi * Kent Konseyi Kadın Meclisi * Kadın STK’ları | * Eğitim almış sağlık personeli sayısında artış |

### Müdahale Alanı 5: Kadınların Karar Alma Mekanizmalarına Katılımı

| **Faaliyet** | **Zaman** | **Sorumlu**  **Kurum/Kuruluşlar** | **Destekçi**  **Kurum/Kuruluşlar** | **Göstergeler** |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Stratejik Öncelik 5.1:** Kadınların politika oluşturma süreçlerine ve eylemlerine eşit biçimde dâhil edilmesi ve kaynaklara eşit erişimlerinin güçlendirilmesi | | | | |
| **Hedef 5.1.1:** Kadınların karar verme süreçlerine aktif katılımını sağlama sorumluluğuna ilişkin yerel yönetim personelinin farkındalığını arttırmak | | | | |
| 5.1.1.1.Eşitlik Birimi ve KEEK üyelerine cinsiyet eşitliği etki analizi yöntem ve araçları konusunda eğitim verilmesini sağlamak | 2013 | * Şanlıurfa Büyükşehir Belediyesi |  | * Eğitim almış eşitlik birimi ve komisyonu üye oranı 100% |
| **Hedef 5.1.2:** Kadınların yerel yönetimin işleyişi ve karar verme mekanizmaları ile ilgili farkındalıklarını ve sürece nasıl dahil olabilecekleri ile ilgili bilgilerini arttırmak | | | | |
| 5.1.2.1. Eşitlik Birimleri ve KEEK’ler tarafından yerel yönetimlerin uygulamaları, sağladığı hizmetler, plan ve politikaları, meclis gündem ve tarihlerine ilişkin etkin (açık, erişilebilir) bilgi paylaşma sistemleri kurmak (web siteleri vb. aracılığıyla duyurmak) | 2013-2015 | * Şanlıurfa Büyükşehir Belediyesi |  | * Yerel yönetimlerin uygulamalarına ilişkin işleyen bilgi alma ve dağıtma sistemi |
| 5.1.2.2. Eşitlik Birimi temsilcileri tarafından kurumlarının işleyişi ve çalışmaları konusunda Kadın Kültür Merkezleri, ÇATOM ve Belediye Kadın Destek Merkezlerinde kadınlara bilgi paylaşımında bulunmak | 2013-2015 | * Şanlıurfa Büyükşehir Belediyesi * İl Sağlık Müdürlüğü * İl Milli Eğitim Müdürlüğü * İŞKUR İl Müdürlüğü * İl Emniyet Müdürlüğü * Tarım Gıda ve Hayvancılık İl Müdürlüğü * KOSGEB Hizmet Merkezi Müdürlüğü * Aile ve Sosyal Politikalar İl Müdürlüğü |  | * Toplantılara aktif katılan kadın sayısı * Kamu kurumlarında kadınların hizmet talebi artışı |
| 5.1.2.3. İl Kadın Hakları Koordinasyon Kurulu tarafından hazırlanan YEEP’i uygulamak, izlemek, problemleri çözmek ve ilerlemeyi duyurmak | 2013-2015 | * Valilik * İKHKK üyesi kuruluşlar |  |  |
| 5.1.2.4. Siyasi partilerin il teşkilatları, meslek odaları ve sendikalara yönelik kadın katılımı ile ilgili farkındalık sağlayıcı ziyaretler gerçekleştirmek | 2013-2014 | * Kent Konseyi Kadın Meclisi * Kadın STK’ları |  | * Siyasi partiler ve meslek odalarında karar mekanizmasında bulunan kadın sayısında artış |

### Müdahale Alanı 6: Kadın ve Kentsel Hizmetler

| **Faaliyet** | **Zaman** | **Sorumlu**  **Kurum/Kuruluşlar** | **Destekçi**  **Kurum/Kuruluşlar** | **Göstergeler** |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Stratejik Öncelik 6.1:** Cinsiyete duyarlı, katılımcı kent planlama ve politikalarının güçlendirilmesi | | | | |
| **Hedef 6.1.1:** Kadınların kentsel hizmetlere yönelik ihtiyaçlarını belirlemek | | | | |
| 6.1.1.1. Kadınların (ulaşım, barınma, güvenlik, bakım ve rekreasyon alanlarındaki) ihtiyaçlarını ve hizmet kullanımında karşılaştıkları engelleri anket vb. yöntemlerle tespit etmek | 2013-2015 | * Şanlıurfa Büyükşehir Belediyesi | * Harran Üniversitesi * Kent Konseyi Kadın Meclisi * Kadın STK’ları | * İhtiyaç tespiti amacıyla yapılan çalışma sayısı |
| 6.1.1.2. Kentsel Hizmetleri Tespit Komisyonu oluşturulması ve oluşturulan komisyonun tespitlerini Belediye Başkanlığı’na rapor olarak sunması | 2013 | * İl Kadın Hakları Koordinasyon Kurulu * Kentsel Hizmetleri Tespit Komisyonu | * Şanlıurfa Belediyesi * Kent Konseyi Kadın Meclisi * Kadın STK’ları |  |
| **Hedef 6.1.2:** Kadınların temel kentsel hizmetlerin planlanması, izlenmesi ve değerlendirilmesi süreçlerine katılımını arttırmak | | | | |
| 6.1.2.1. Kentsel hizmet kullanımı ve memnuniyet anketlerini düzenli olarak yapmak ve sonuçları web sayfasında paylaşmak | 2014-2015 | * Şanlıurfa Büyükşehir Belediyesi | * Harran Üniversitesi * Kent Konseyi Kadın Meclisi * Kadın STK’ları | * Memnuniyet anketleri |
| 6.1.2.2. Kentsel hizmetlerin planlanması ile ilgili toplantıları kadın kuruluşları ve grupları ile katılımcı süreçlerle yapmak | 2013-2015 | * Şanlıurfa Büyükşehir Belediyesi | * Meslek Örgütleri * Kent Konseyi Kadın Meclisi * Kadın STK’ları | * Yapılan toplantı, mahalle ziyaret sayısı |
| 6.1.2.3.Stratejik plan oluşturma sürecimde kadın STK’larından düzenli görüş almak | 2013-2015 | * Şanlıurfa Büyükşehir Belediyesi | * Kent Konseyi Kadın Meclisi * Kadın STK’ları | * Katılım sağlayan STK sayısı |
| **Hedef 6.1.3:** Kadınların yaşam koşullarını iyileştirici hizmetleri etkinleştirmek | | | | |
| 6.1.3.1. *Ulaşım:* Çocuk arabalı kadınlar, engelliler ve yaşlıların kolay dolaşımı için rampalı, alçak seviyede, geniş ve işgal edilmemiş kaldırımlar oluşturmak. Üstgeçitlerin yürüyen merdivenli ve asansörlü olmasının sağlamak | 2013-2015 | * Şanlıurfa Büyükşehir Belediyesi | * Mimarlar Odası | * Uygun kaldırım ve üst geçit sayısı |
| 6.1.3.2. *Aydınlatma:* İl merkezinde yer alan alt-üst geçitler, duraklar, parklar ve sokaklarda yeterli düzeyde aydınlatma sağlamak | 2013-2015 | * Şanlıurfa Büyükşehir Belediyesi * DEDAŞ |  | * Aydınlatma düzeyi yeterli mekanların oranı |
| 6.1.3.3. *Rekreasyon:* Tüm kentte park ve yeşil alanları kadın ve çocukların sosyal ve spor aktivitelerini yapabilecekleri şekilde donatmak, emzirme/bakım odası, ayrı WC, özel güvenliğe sahip olacak şekilde düzenlemek | 2014-2015 | * Şanlıurfa Büyükşehir Belediyesi | * Gençlik ve Spor İl Müdürlüğü * Mimarlar Odası | * Emzirme/bakım odası, ayrı WC, spor aktiviteleri aletleri, güvenlik bulunan park sayısı |
| 6.1.3.4. *Rekreasyon:* Merkeze uzak mahallelerde semt pazarlarının alt yapısını iyileştirmek | 2013-2015 | * Şanlıurfa Büyükşehir Belediyesi |  | * Alt yapısı iyileştirilmiş pazar yeri sayısı |

## 5. PLAN YÖNETİMİNE İLİŞKİN DÜZENLEMELER

### 5.1. Yönetişim Yapısı

Yerel Eşitlik Stratejik Planı'nın geliştirilmesi ve yönetimine ilişkin rol ve sorumluluklar, kurulmuş olan Yerel Eşitlik Mekanizması (YEM) içinde tanımlanmıştır. Yerel Eşitlik Mekanizması şu bileşenlerden oluşur:

* İl Kadın Hakları Koordinasyon Kurulu
* Kadın Erkek Eşitliği Komisyonları (Belediye Meclisleri)
* Eşitlik Birimleri ve Kurumsal Eşitlik Sorumluları

**İl Kadın Hakları Koordinasyon Kurulu (İKHKK):**

Kadın yurttaşların ihtiyaçlarına uygun yerel hizmet sunumunun etkinleştirilmesi için il düzeyinde hizmet sunumu ile ilgili ihtiyaçları tespit ederek politikaların geliştirilmesi, uygulanması ve izlenmesinden sorumludur.

Vali Yardımcısı, Belediyelerin Başkan Yardımcıları/Genel Sekreter Yardımcıları, Belediye Kadın Erkek Eşitlik Komisyonlarının temsilcileri ve Valiliğe bağlı il müdürleri ile kalkınma ajansları, eşitlik birimlerinin temsilcileri / kurumsal eşitlik sorumluları ile sivil toplum kuruluşları, odalar, birlikler ve meslek örgütlerinin, baroların, üniversitelerin ve özel sektörün temsilcilerinden oluşur.

Kurulun görev ve sorumlulukları şunlardır:

* Toplumsal cinsiyet eşitliğinin gerçekleştirilmesi için il düzeyinde ortak politikalar geliştirir, stratejik öncelik ve hedefleri belirler.
* Yerel yönetimler ve kamu kurumları ile sivil toplum arasında eşgüdümü sağlar.
* Belirlenen politika, strateji ve hedeflerin, yerel ve ulusal düzeyde diğer kurum ve kuruluşlar tarafından geliştirilenlerle uyumunu gözetir, birbirini tamamlayıcı ve güçlendirici hale getirilmesini sağlar.
* Stratejik hedeflere kurumlar arası işbirliği ile ulaşılmasını sağlayacak olan Yerel Eşitlik Stratejik Planı'nı onaylar ve duyurur.
* Yerel Eşitlik Stratejik Planı'na bağlı olarak hazırlanan Yerel Eşitlik Eylem Planı’nı ve yıllık iş planlarını onaylar ve duyurur.
* Planın uygulanmasında izleme ve eşgüdümü sağlar.
* Planın uygulanmasına ilişkin olarak ilerlemeyi raporlar ve duyurur.
* Plana ilişkin revizyon önergelerini değerlendirir ve onaylar.
* Uygulamadaki sorunları tespit eder ve çözüm önerir.
* Gerekli durumlarda alt komisyonlar / çalışma grupları oluşturur.
* Yerel Eşitlik Stratejik Planı'nın hazırlanması ve uygulanmasında ilgili paydaşların etkin katılımını sağlayacak tedbirleri alır (ön bilgi verme, zamanında bilgilendirme, geri bildirim isteme, vb.).

Kurul, Vali Yardımcısı başkanlığında en az 2 ayda bir toplanır. Sekretaryası Valilik Eşitlik Birimi tarafından yürütülür.

Üye kuruluşların önerisi üzerine toplantılara üye olmayan kişi ve kuruluşlar davet edilebilir.

Gündem teklifleri için davet, Sekreterya tarafından toplantı tarihinden en az 30 gün önce kurul üyelerine gönderilir. Üyeler, gündem önerilerini toplantı tarihinden en az 15 gün önce Sekreterya'ya iletirler. Nihai gündem Sekreterya tarafından toplantı tarihinden en az bir hafta önce üyelere iletilir.

Sivil toplum kuruluşları, İKHKK’nın çalışma alanına giren konularda hazırladıkları raporları, Kurulu’da görüşülmek üzere Sekreterya’ya iletebilirler. Toplantı tarihinden en az 15 gün önce iletilen raporlar, Sekreterya tarafından toplantı gündemine alınır.

Kararlar oy çokluğu ile alınır. Stratejik planın ve yıllık iş planlarının onay ve revizyonuna ilişkin kararlar için en az toplam üye sayısının salt çoğunluğunun onayı gerekir. Kararlara itirazı olan üyelerin karşı oy gerekçeleri, karar altına özet olarak kaydedilir. Valilik adına oy hakkı Vali Yardımcısı'na veya Valilik Eşitlik Birimi'ne aittir, her ikisi birden oy kullanamaz. Her kuruluş adına bir kişi oy kullanabilir. Başka bir kuruluş adına vekaleten oy kullanılamaz.

Toplantıya katılmayan üyelerin mazeretleri toplantı tutanağında belirtilir. Üç defa üst üste toplantılara mazeretsiz katılmayan atanmış kurum hakkında görev ve sorumluluğu yerine getirmemekten Vali’nin görüşü doğrultusunda sözlü ya da yazılı uyarı verilir. Toplantılara üç defa üst üste mazeretsiz olarak katılmayan seçilmiş sivil toplum kuruluşlarının üyeliği düşürülebilir. Üyeliğinin düşürülmesi için en az toplam üye sayısının salt çoğunluğunun onayı gerekir.

Toplantı tutanakları, toplantıyı takip eden en geç 15 gün içerisinde Sekreterya tarafından üye kuruluşlara gönderilir ve Valilik web sitesinden duyurulur.

İKHKK'ye üyelik:

Şu kurum ve kuruluşlar Şanlıurfa İKHKK’nin daimi üyeleridir:

Şanlıurfa Valiliği, Şanlıurfa Büyükşehir Belediyesi, İl Emniyet Müdürlüğü, İl Jandarma Komutanlığı, Harran Üniversitesi Rektörlüğü, Baro, İl Sağlık Müdürlüğü, İl Milli Eğitim Müdürlüğü, Aile ve Sosyal Politikalar İl Müdürlüğü, İl Müftülüğü, Gıda, Tarım ve Hayvancılık İl Müdürlüğü, Çevre ve Şehircilik İl Müdürlüğü, Türkiye İş Kurumu İl Müdürlüğü, Sosyal Güvenlik Kurumu İl Müdürlüğü, Karacadağ Kalkınma Ajansı, Ticaret Odası, Sanayi Odası, İl Sosyal Yardımlaşma ve Dayanışma Vakfı Müdürlüğü,……..

Kent Konseyi Kadın Meclisi, üyelik yönünde karar alması halinde daimi üye olarak kabul edilir.

YESP amaçları ve müdahale alanları çerçevesinde ilde içinde faaliyet gösteren kuruluşlar ile çalışma bölgesi ili kapsayan bölgesel kuruluşlar İKHKK'ye üye olabilirler. Üyelikte tüzel kişilik aranır, ancak platform, girişim vb. tüzel kişiliği olmayan sivil toplum örgütleri üyelik için başvurabilirler.

İKHKK, uygun gördüğü kuruluşları üye olmak üzere davet edebilir.

Üyelik başvurusu resmi bir yazıyla İKHKK Sekreteryası'na iletilir. Yazıda başvuran kuruluşun amacı, yaptığı çalışmalar, toplumsal cinsiyet eşitliği konusunda kurumsal plan ve politikalar ile İKHKK'ye yapabileceği katkılar açıklanır ve eşitlik biriminin kurulmuş olduğu teyit edilir. Başvuruya destekleyici belgeler eklenebilir.

Üyelik başvuruları İKHKK toplantısında karara bağlanır. En yakın İKHKK toplantısından 15 gün öncesine kadar yapılmış olan üyelik başvuruları toplantı gündemine alınır ve üyelik başvuruları toplantı gündemi ekinde İKHKK üyelerine iletilir.

Üyelik başvurusu ile ilgili karar, toplantıyı takip eden 15 gün içinde başvuru sahibine resmi yazı ile gerekçeli olarak bildirilir.

Toplumsal cinsiyet eşitliği ve kadın hakları alanında faaliyet gösteren ve yukarıda sayılan üyelik koşullarını sağlayan hak temelli sivil toplum kuruluşları[[37]](#footnote-37), üyelik yönünde karar almaları halinde daimi üye olarak kabul edilirler.

**Kadın Erkek Eşitliği Komisyonları**

Belediye Meclisi bünyesinde, toplumsal cinsiyet eşitliği politikalarının hayata geçirilmesi amacıyla Kadın Erkek Eşitliği Komisyonu kurulur.

Komisyonların görev ve sorumlulukları şunlardır:

* Kadın erkek eşitliğini sağlamaya yönelik olarak sorunları, ihtiyaçları, çözüm önerilerini ve bunlara ilişkin projeleri meclis gündemine taşırlar.
* Meclislere sunulan önergelere toplumsal cinsiyet eşitliğine ilişkin görüş verirler.
* Meclislere, toplumsal cinsiyet eşitliğinin anaakımlaştırılmasına yönelik tavsiyelerde bulunurlar.
* Meclis kararlarının toplumsal cinsiyet eşitliğini gözetecek şekilde alınmasını ve uygulanmasını takip ederler.
* Kurumsal yönetime ilişkin karar ve uygulamalarda kadınlara karşı ayrımcılığın önlenmesini gözetirler.
* Kentte toplumsal cinsiyet eşitliğiyle ilgili sorun ve ihtiyaçların tespiti için kadın STK'ları, üniversiteler, kalkınma ajansları ve diğer ilgili kurum ve kuruluşlarla işbirliği içinde araştırma çalışmaları yaparlar, çözüm önerileri üretirler, raporlarlar ve sonuçları yayınlarlar.
* Yerel Eşitlik Stratejik Planı çerçevesinde hazırlanan ve İKHKK tarafından onaylanan Yıllık Eylem Planlarını gerekli kaynak tahsisinin yapılması için Meclis gündemine taşırlar.
* Belediyenin yıllık faaliyet raporlarını, STK’ların katılımıyla YEEP’e uyumluluk açısından değerlendirir ve raporlarlar.

**Eşitlik Birimleri ve Kurumsal Eşitlik Sorumluları**

İKHKK üyesi Valilik ve Belediyeler bünyesinde bir veya daha fazla sayıda personelden oluşan “eşitlik birimleri” kurulur. İKHKK üyesi diğer kurum ve kuruluşlar ise, birer kurumsal eşitlik sorumlusu görevlendirirler.

Eşitlik birimlerinin ve kurumsal eşitlik sorumlularının görev ve sorumlulukları şunlardır:

* Bağlı oldukları kuruluşun üst düzey temsilcisiyle birlikte İl Kadın Hakları Koordinasyon Kurulu toplantılarına katılarak bilgi ve görüş sunarlar.
* YESP ile bağlı oldukları kuruluşun kurumsal plan ve uygulamaları arasında entegrasyonu sağlarlar.
* Bağlı oldukları kuruluşun YESP'te üstlendiği sorumluluklar çerçevesinde uygulamaları takip ederler, kuruluşun yöneticileri ile düzenli değerlendirme toplantıları yaparak varsa sorunların çözümüne yönelik çalışmalar yürütürler.
* Bağlı bulundukları kurumun cinsiyet ayrımlı veri toplamasını sağlarlar ve talep halinde İKHKK Sekreteryası’na sunarlar.
* Bağlı bulundukları genel müdürlüğün ve/veya bakanlığın ve/veya mahalli idarenin yıllık faaliyet raporlarını, STK’ların katılımıyla YEEP’e uyumluluk açısından değerlendirir ve raporlarlar.
* Dönemlik raporları hazırlayarak İKHKK Sekreteryası'na sunarlar.
* Bağlı oldukları kuruluşun YESP'te üstlendiği sorumluluklar çerçevesinde varsa revizyon önerilerini İKHKK Teknik Kurulu'nda görüşülmek üzere İKHKK Sekreteryası'na sunarlar.

Valilik Eşitlik Birimi, İKHKK'nin sekreteryasını yürütmekten sorumludur. Aynı zamanda YESP'in uygulanmasında kurumlar arası operasyonel eşgüdümü sağlar. YEM üyesi kuruluşların eşitlik birimleri / sorumluları tarafından hazırlanan dönemlik raporları birleştirerek ve değerlendirerek il için dönemlik raporları oluşturur.

Eşitlik birimlerinde veya kurumsal eşitlik sorumlusu olarak görevlendirilecek personelin aşağıdaki koşulları sağlaması beklenir:

* Kuruluşta en az bir yıldır çalışıyor olmak
* Tercihen toplumsal cinsiyet eşitliği konusunda -örgün veya yaygın- eğitim almış olmak
* Tercihen stratejik planlama, izleme, değerlendirme ve raporlama konularında deneyim sahibi olmak

Görevlendirme en az bir yıl süreyle yapılır. Eşitlik biriminin / sorumlusunun çalışmaları için gerekli kaynak (malzeme, ekipman, lojistik, bütçe vb.) ilgili kuruluş tarafından sağlanır.

### 5.2. Yıllık Faaliyet Planlaması

YESP'nin temel uygulama bileşeni olan YEEP, yıllık faaliyet planları yoluyla hayata geçirilir.

Bir sonraki yıla ait faaliyet planı taslakları, YEEP'de sorumluluk almış kuruluşların eşitlik birimleri / sorumluları tarafından aşağıdaki veriler dikkate alınarak devam eden yılın Mayıs ayı içinde hazırlanır:

* Devam eden yıla ait faaliyet planında Nisan ayı sonuna kadar raporlanan gerçekleşme
* Devam eden yıla ait faaliyet planında Mayıs-Aralık dönemine ilişkin öngörülen gerçekleşme
* YEEP'de bir sonraki yıla ait öngörülen stratejik öncelik, hedef ve faaliyetler

Eşitlik birimleri / sorumluları, yıllık plan taslaklarını hazırlamak için EK-II'de sunulan yıllık faaliyet planı şablonunu kullanırlar.

Eğer YESP'nin son yılına ait faaliyet planı hazırlanıyorsa, İKHKK tarafından oluşturulacak Stratejik Planlama Komisyonu da bir sonraki stratejik planın üretilmesi için gerekli faaliyet planını aynı şablonu kullanarak hazırlar (bkz. “5.3. Stratejik Planlama Süreci”).

Hazırlanan taslaklar en geç Mayıs ayı sonunda İKHKK Sekreteryası'na iletilir. Sekreterya tüm taslakları tek bir yıllık faaliyet planı şablonunda birleştirerek bir sonraki yıla ait yıllık faaliyet plan taslağını oluşturur ve İKHKK üyelerine gönderir.

İKHKK en geç Haziran ayının son haftasında toplanarak plan taslağını görüşür ve onaylar. Onaylanan plan Valilik internet sitesinde halka açık olarak yayımlanır.

Onaylanan plan Temmuz ayının ilk haftası içinde Belediye Meclisi bünyesindeki Kadın Erkek Eşitliği Komisyonu'na sunulur. Komisyon bir sonraki yıla ait bütçe görüşmelerinde gerekli kaynak tahsisinin yapılması için planları Meclis gündemine taşır. Aynı şekilde İKHKK üyesi kurumlar da onaylanan planı, bir sonraki yıla ait bütçede gerekli kaynak tahsisinin yapılması için bağlı bulundukları bakanlıklara iletirler.

İKHKK, Ocak ayı içinde toplanır ve bir önceki yılın Mayısl-Aralık dönemine ait raporlanan gerçekleşmeleri dikkate alarak yıllık faaliyet planında revizyon ihtiyacı olup olmadığını görüşür ve gerekli revizyonları karara bağlar. Revize edilen plan Valilik internet sitesinde halka açık olarak yayımlanır.

Yukarıda sunulan çerçevede yıllık planlama süreci için takvim aşağıda verilmiştir:

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Planlama Faaliyetleri** | **Devam Eden Yıl** | | | | | | | | **Planlanan Yıl** |
| **May.** | **Haz.** | **Tem.** | **Ağu.** | **Eyl.** | **Eki.** | **Kas.** | **Ara.** | **Oca.** |
| Kurumsal plan taslaklarının eşitlik birimleri / sorumluları tarafından hazırlanması | X |  |  |  |  |  |  |  |  |
| (Stratejik planın son yılı için) Stratejik Planlama Komisyonu'nun bir sonraki stratejik planın üretilmesi için faaliyet planını hazırlaması | X |  |  |  |  |  |  |  |  |
| İKHKK Sekreteryası'nın taslakları birleştirerek yıllık plan taslağını oluşturması |  | X |  |  |  |  |  |  |  |
| İKHKK’nın toplanarak yıllık plan taslağını görüşmesi ve onaylaması |  | X |  |  |  |  |  |  |  |
| Yıllık planın Valilik internet sitesin halka açık olarak yayımlanması |  | X |  |  |  |  |  |  |  |
| Onaylanan yıllık planın Belediye Meclisi'ndeki KEEK'ye iletilmesi |  |  | X |  |  |  |  |  |  |
| Onaylanan yıllık planın İKHKK üyesi kurumlar tarafından bağlı bulundukları bakanlıklara iletilmesi |  |  |  | X | X |  |  |  |  |
| Yıllık planın Belediye Meclisi'nde görüşülerek kaynak tahsisinin yapılması |  |  |  |  | X | X | X | X |  |
| İKHKK’nın toplanarak revizyon ihtiyacını görüşmesi |  |  |  |  |  |  |  |  | X |
| Revize edilen yıllık planın Valilik internet sitesin halka açık olarak yayımlanması |  |  |  |  |  |  |  |  | X |

### 5.3. Stratejik Planlama Süreci

Mevcut YESP'nin son yılı içinde bir sonraki beş yıllık döneme ait YESP hazırlanır.

Yeni YESP'nin ilk yılına ait faaliyet planının hazırlanabilmesi için Mayıs ayına kadar yeni YESP'nin tamamlanması gerekir (bkz. “5.2. Yıllık Faaliyet Planlaması”).

Yeni YESP'in hazırlanması sürecini planlanmak ve koordinasyonu sağlamak üzere, İKHKK tarafından en geç bir önceki yılın Nisan ayı içinde bir Stratejik Planlama Komisyonu oluşturulur.

Komisyon bir önceki yılın Mayıs ayında toplanarak, yeni YESP'nin üretilmesine yönelik faaliyet planını hazırlar ve son yılın faaliyet planına eklenmek üzere İKHKK Sekretaryası’na sunar. Yaz döneminde stratejik planlama sürecine katılım azalabileceğinden, yeni YESP'in en geç Nisan ayı sonuna kadar İKHKK tarafından onaylanacağı şekilde bir faaliyet planlaması yapmak yararlı olacaktır. Böylece Mayıs ayında yeni YESP'in ilk yılı için yıllık faaliyet planlaması süreci başlatılabilir.

Stratejik Planlama Komisyonu, stratejik planlama sürecinin koordinasyonundan sorumludur. Komisyon, İKHKK üyelerinin yanısıra diğer ilgili paydaşların da etkin katılımını sağlamak için gerekli düzenlemeleri yapar.

Yukarıda sunulan çerçevede yeni YESP planlama süreci için takvim aşağıda verilmiştir:

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Yeni YESP Planlama Aşamaları** | **Mevcut YESP'nin sondan**  **önceki yılı** | | | | | **Mevcut YESP'nin son yılı**  **(Yeni YESP Planlama Yılı)** | | |
| **Mar**  **Nis** | **May**  **Haz** | **Tem**  **Ağu** | **Eyl**  **Eki** | **Kas**  **Ara** | **Oca**  **Şub** | **Mar**  **Nis** | **May**  **Ara** |
| İKHKK tarafından Stratejik Planlama Komisyonu'nun görevlendirilmesi | X |  |  |  |  |  |  |  |
| Stratejik Planlama Komisyonu'nun yeni YESP'in hazırlanmasına ilişkin faaliyet planını sunması |  | X |  |  |  |  |  |  |
| Yeni YESP'in hazırlanması ve İKHKK tarafından onaylanması |  |  |  | X | X | X | X |  |
| Yeni YESP'in ilk yılı için faaliyet planının hazırlanması |  |  |  |  |  |  |  | X |

### 5.4. İzleme ve Değerlendirme

YESP'nin uygulamasının izleme ve değerlendirmesi YEM içindeki yapılar tarafından farklı düzeylerde gerçekleştirilir.

**Kuruluş Düzeyinde İzleme ve Değerlendirme:**

Eşitlik birimleri / sorumluları, bağlı bulundukları kuruluşun sorumlu veya destekçi olarak yer aldığı faaliyetlerin YESP'de tanımlanan hedefler ve yıllık faaliyet planında dönemsel düzeyde tanımlanan işlere paralel olarak uygulandığını takip ederler. Üst yönetimle düzenli toplantılar yaparak uygulamayı kurum düzeyinde değerlendirirler, sorunları tespit ederek çözüm önerilerinin geliştirilmesini ve hayata geçirilmesini sağlarlar.

**Dönemsel raporlama**

Dönemsel raporların hazırlanması ve sunulması, dört ayda bir İKHKK Sekreteryası tarafından resmi yazıyla İKHKK üyelerine bildirilir.

Eşitlik birimleri / sorumluları, bağlı bulundukları kuruluşun sorumlu olduğu faaliyetler için dört ayda bir dönemsel raporlar hazırlayarak İKHKK Sekreteryası'na sunarlar. EK-II'de şablonu sunulan yıllık faaliyet planı tablosu, aynı zamanda raporlama için de kullanılır. Her bir raporlama dönemi için tabloda ilgili faaliyete karşılık gelen “gerçekleşen” başlıklı bölümler doldurulur.[[38]](#footnote-38) Her bir dönem için “öngörülen” ve “gerçekleşen” bölümleri arasındaki -varsa- farklılıklar, o döneme ait açıklama bölümüne eklenir.

Eşitlik birimleri / sorumluları tarafından hazırlanan raporlar, dönemi takip eden ayın ilk haftası içinde İKHKK Sekreteryası'na iletilir. Sekreterya, bu raporları tek bir tabloda birleştirerek o döneme ait raporu hazırlar. Hazırlanan rapor İKHKK üyelerine gönderilir ve Valilik web sitesi üzerinden halka açık olarak yayımlanır.

**Profil Çalışması**

Yereldeki kuruluşlar, YESP kapsamındaki müdahale alanları çerçevesinde kendi çalışma konularına ilişkin cinsiyete duyarlı olarak topladıkları verileri derleyerek İKHKK Sekreteryası'na sunarlar. Bunun için önceden hazırlanmış veri şablonları kullanılır.[[39]](#footnote-39) Veriler asgari ilçe düzeyinde toplanır. Verilerin analizi ve sonuçların raporlanması için İKHKK bir çalışma grubu oluşturur. Hazırlanan rapor onay için İKHKK'ye sunulur. İKHKK tarafından onaylanan rapor İKHKK üyelerine gönderilir ve Valilik web sitesi üzerinden halka açık olarak yayımlanır.

**İKHKK Toplantıları**

YESP'nin uygulanmasına ilişkin sorunlar ve çözüm önerileri, dönemsel raporlar, İKHKK tutanakları/kararları ve diğer belgeler üzerinden görüşülür.

İKHKK, Kurul üyeleri tarafından gündeme getirilen YESP ve yıllık faaliyet planı revizyon önergelerini görüşür ve karara bağlar.

**Yıllık Faaliyet Planlaması**

Yıllık faaliyet planının hazırlanması süreci, aynı zamanda YESP'nin yıllık düzeyde uygulanma başarısının değerlendirildiği süreçtir.

Eşitlik birimleri / sorumluları, bağlı bulundukları kuruluşun bir sonraki yıla ait yıllık faaliyet planını hazırlarken, mevcut yılın Nisan ayına kadarki gerçekleşmeyi o dönem için öngörülen gerçekleşme ile birlikte ele alarak değerlendirirler. Aynı değerlendirme, tüm faaliyetler bazında, taslak yıllık faaliyet planının görüşüldüğü İKHKK toplantılarında da yapılır.

İKHKK ayrıca Ocak ayı içinde toplanır ve bir önceki yılın tamamı için gerçekleşmeyi değerlendirerek o yıla ait onaylanmış yıllık faaliyet planında gerekli revizyonları yapar.

**Stratejik Planlama Süreci**

Tüm YESP uygulama dönemine ait genel değerlendirme, kısmen yeni YESP'nin hazırlanması sürecinin içinde gerçekleştirilir. Mevcut YESP'nin o güne kadarki uygulama ve hedeflere erişim düzeyi, İKHKK üyesi kuruluşlar ve diğer ilgili paydaşların katkıları alınarak gözden geçirilir. Bunun yanında YESP'in temel çerçevesi (vizyon, ilkeler, müdahale alanları, yasal dayanak) ve plan yönetimine ilişkin düzenlemeler (yönetişim yapısı, planlama ve izleme/değerlendirme süreçleri) de bu değerlendirmeye dahil edilir.

**Nihai Değerlendirme**

YESP'in tamamlanmasını takip eden yılın ilk altı ayı içinde, tüm plan dönemine ait kapsamlı bir değerlendirme yapılır. İKHKK, bu amaçla planın tamamlanmasını takip eden ay içinde bir değerlendirme komisyonu kurar. Değerlendirme komisyonunda, İKHKK’de yer alan kamu kurum kuruluşları, özel sektör kuruluşları, akademik kuruluşlar ve sivil toplum kuruluşları eşit oranda temsil edilir. STK temsilinde, toplumsal cinsiyet eşitliği ve kadın hakları alanında faaliyet gösteren hak temelli sivil toplum kuruluşlarına öncelik verilir.

Komisyon, değerlendirme çalışmasının tasarımından ve koordinasyonundan sorumludur. Çalışmaya İKHKK üyesi kuruluşların yanısıra, ildeki diğer ilgili kurum ve kuruluşlar ile özellikle hedef kitle ve yararlanıcıların da dahil edilerek görüş ve değerlendirmelerinin alınması sağlanır.

Değerlendirme raporu taslağı İKHKK'de görüşüldükten ve gerekli revizyonlar yapıldıktan sonra onaylanarak Valilik internet sitesinde halka açık olarak yayımlanır.

Değerlendirme komisyonunun önerisi ve İKHKK'nin onayıyla, değerlendirme çalışması bağımsız uzman bir kuruluşa veya bir uzman grubuna yaptırılabilir.

Değerlendirme çalışmasının giderleri Valilikçe karşılanır.

## EKLER

### EK-I: Şanlıurfa Yerel Eşitlik Mekanizmaları'nda yer alan kurum ve kuruluşlar

Aşağıdaki kurum ve kuruluşlar İl Kadın Hakları Koordinasyon Kurulu'nda temsil edilirler.

**Kadın Erkek Eşitliği Komisyonları**

* Şanlıurfa Büyükşehir Belediye Meclisi

**Eşitlik Birimleri:**

* Şanlıurfa Valiliği
* Şanlıurfa Büyükşehir Belediyesi

**Kurum Müdürleri ve Kurumsal Eşitlik Sorumluları:**

* İl Emniyet Müdürlüğü
* İl Jandarma Komutanlığı
* Aile ve Sosyal Politikalar İl Müdürlüğü
* İl Milli Eğitim Müdürlüğü
* Şanlıurfa Kamu Hastaneleri Birliği
* Sağlık Müdürlüğü
* İl Halk Sağlığı Müdürlüğü
* İl Müftülüğü
* Gıda Tarım ve Hayvancılık İl Müdürlüğü
* Sosyal Güvenlik İl Müdürlüğü
* Çevre ve Şehircilik İl Müdürlüğü
* Şanlıurfa Barosu
* Şanlıurfa Kent Konseyi Kadın Meclisi
* Harran Üniversitesi
* Karacadağ Kalkınma Ajansı
* GAP Bölge Kalkınma İdaresi Başkanlığı
* Gençlik Hizmetleri ve Spor İl Müdürlüğü
* İl Mahalli İdareler Müdürlüğü
* KOGGEB
* Belediye Meclisi Kadın-Erkek Eşitlik Komisyonu Başkanı
* Kadın Kültür Merkezleri Koordinatörlüğü,
* İl Dernekler Müdürlüğü
* Sosyal Dayanışma ve Yardımlaşma Vakfı
* İl Sosyal Etüt ve Proje Müdürlüğü,
* Ticaret ve Sanayi Odası Kadın Girişimciler Kurulu Başkanlığı
* MEKSA VAKFI
* Yaşamevi Kadın Dayanışma Derneği
* Şanlıurfa KAMER Vakfı
* Güçlü Kadın Derneği (GÜÇKAD)
* Yardım Sevenler Derneğ
* Çağdaş Yaşamı Destekleme Derneği
* Kent Konseyi Kadın Meclisi
* Şanlıurfa Kadınları Kalkındırma Derneği
* Urfa Kadın Derneği
* Elbirliği Derneği
* Sultan Kadın Derneği
* Ruha Kadın Dayanışma Derneği
* Umut Işığı Kadın Derneği
* Mevsimlik Tarım İşçileri Derneği
* Hayati Harrani Mahalle Lider Kadınları
* Şanlıurfa Girişimci İş Kadınları Derneği
* Şefkat İletişim Hanımlar Derneği
* Şanlıurfa Yağmur Eğitim ve Kültür Derneği
* Sivil Kadınlar Derneği

### EK-II: Yıllık Faaliyet Planı / Raporlama Şablonu

| **Faaliyet** | **Sorumlu Kurum/Kuruluş** | **Destekçi Kurum/Kuruluş** | I. Dönem İşler/Çıktılar (Ocak-Nisan) | | II. Dönem İşler/Çıktılar (Mayıs-Ağustos) | | III. Dönem İşler/Çıktılar (Eylül-Aralık) | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Öngörülen | Gerçekleşen | **Öngörülen** | **Gerçekleşen** | **Öngörülen** | **Gerçekleşen** |
| **Stratejik Öncelik 1.1:** (YEEP'de tanımlanan stratejik öncelik) | | | | | | | | |
| **Hedef 1.1.1:**(YEEP'de tanımlanan hedef) | | | | | | | | |
| (YEEP'de tanımlanan faaliyet) | (YEEP'de tanımlanan sorumlu kurum / kuruluş) | (YEEP'de tanımlanan işbirliği yapılacak kurum / kuruluş) | (Faaliyetle ilgili yılın I. dönemi için öngörülen işler; yıllık plan hazırlama aşamasında girilir) | (Faaliyetle ilgili yılın I. döneminde gerçekleşen işler; I. dönemin raporlanması aşamasında girilir) | (Faaliyetle ilgili yılın II. dönemi için öngörülen işler; yıllık plan hazırlama aşamasında girilir) | (Faaliyetle ilgili yılın II. döneminde gerçekleşen işler; II. dönemin raporlanması aşamasında girilir) | (Faaliyetle ilgili yılın III. dönemi için öngörülen işler; yıllık plan hazırlama aşamasında girilir) | (Faaliyetle ilgili yılın III. döneminde gerçekleşen işler; III. dönemin raporlanması aşamasında girilir) |
| **Açıklama** (varsa öngörülen ile gerçekleşen işler arasındaki farklılıkların nedenleri; I. dönemin raporlanması aşamasında girilir) | | **Açıklama** (varsa öngörülen ile gerçekleşen işler arasındaki farklılıkların nedenleri; II. dönemin raporlanması aşamasında girilir) | | **Açıklama** (varsa öngörülen ile gerçekleşen işler arasındaki farklılıkların nedenleri; III. dönemin raporlanması aşamasında girilir) | |
| **Örnek:**  1.1.1.2. Merkez ilçedeki beş mahallede yaşayan 300 kadına şiddetle mücadeleye yönelik hakları konusunda eğitim vermek | **Örnek:**  Milli Eğitim İl Müdürlüğü | **Örnek:**  Halk Eğitim Müdürlüğü  Baro | **Örnek:**  - Eğitmenlerin belirlenmesi  - Eğitim materyallerinin hazırlanması  - I. dönem eğitim duyurularının yapılması, başvuruların alınması  - 100 kadına eğitim verilmesi | **Örnek:**  - Eğitilmenler belirlendi  - Eğitim materyalleri hazırlandı  - I. dönem eğitim duyurular yapıldı, başvurular alındı  - 70 kadına eğitim verildi | **Örnek:**  - II. dönem eğitim duyurularının yapılması, başvuruların alınması  - 100 kadına eğitim verilmesi | **Örnek:**  - II. dönem eğitim duyurular yapıldı, başvurular alındı  - 120 kadına eğitim verildi | **Örnek:**  - III. dönem eğitim duyurularının yapılması, başvuruların alınması  - 100 kadına eğitim verilmesi | **Örnek:**  - III. dönem eğitim duyurular yapıldı, başvurular alındı  - 150 kadına eğitim verildi |
| **Örnek:**  Yeterli başvuru olmaması nedeniyle ancak 70 kadına ulaşılabildi. Daha yaygın duyuru yapılması gerekli. | | **Örnek:**  Duyuruların yaygınlaştırılması neticesinde beklenenden fazla başvuru alındı. İlave eğitim yapıldı. | | **Örnek:**  Beklenenin üzerinde başvuru alınması üzerine eğitim sayısı arttırıldı. Barodan ilave eğitmen desteği sağlandı. | |
| **Stratejik Öncelik 1.2:** | | | | | | | | |
| **Hedef 1.2.1:** | | | | | | | | |
| 1.1.2.1. |  |  |  |  |  |  |  |  |
|  | |  | |  | |

### EK-III: Valilik Yerel Eşitlik Birimi Genelgesi

### 

### 

1. [www.kadindostukentler.org](http://www.kadindostukentler.org) [↑](#footnote-ref-1)
2. *Kadınlara Yönelik Şiddet ve Aile İçi Şiddetin Önlenmesi ve Bunlarla Mücadeleye İlişkin Avrupa Konseyi Sözleşmesi*: <http://www.resmigazete.gov.tr/eskiler/2012/03/20120308M1-1.htm> [↑](#footnote-ref-2)
3. *Çocuk ve Kadınlara Yönelik Şiddet Hareketleriyle Töre ve Namus Cinayetlerinin Önlenmesi İçin Alınacak Tedbirler ile İlgili 2006/17 Sayılı Başbakanlık Genelgesi*: <http://www.resmigazete.gov.tr/eskiler/2006/07/20060704-12.htm> [↑](#footnote-ref-3)
4. [*Ka*](http://www.resmigazete.gov.tr/eskiler/2010/05/20100525-12.htm)*dın İstihdamının Artırılması ve Fırsat Eşitliğinin Sağlanması ile İlgili 2010/14 Sayılı Başbakanlık Genelgesi:* <http://www.resmigazete.gov.tr/eskiler/2010/05/20100525-12.htm> [↑](#footnote-ref-4)
5. <http://www.kadininstatusu.gov.tr/tr/19226/Ulusal-Eylem-Planlari> [↑](#footnote-ref-5)
6. *Adrese Dayalı Nüfus Kayıt Sistemi (2013)*, Türkiye İstatistik Kurumu. [↑](#footnote-ref-6)
7. *İllerin ve Bölgelerin Sosyo-Ekonomik Gelişmişlik Sıralaması Araştırması (SEGE 2011)*, T.C. Kalkınma Bakanlığı (2013): <http://www.kalkinma.gov.tr/Pages/content.aspx?List=904e77ea-ee8e-4414-9f76-88aa7a7e855f&ID=73&Web=10d22ce1-4526-47c8-a4bc-47bc44ed4c8c> [↑](#footnote-ref-7)
8. *İl, Yaş Grubu ve Cinsiyete Göre Nüfus (2007-2013)*, Türkiye İstatistik Kurumu. [↑](#footnote-ref-8)
9. *İlçelere göre il/ilçe merkezi ve belde/köy nüfusu (2013)*, Türkiye İstatistik Kurumu. [↑](#footnote-ref-9)
10. *İllerin Aldığı Göç, Verdiği Göç, Net Göç ve Net Göç Hızı (2008-2013)*, Türkiye İstatistik Kurumu. [↑](#footnote-ref-10)
11. *İnsani Gelişme Raporu 2013*, Birleşmiş Milletler Kalkınma Programı (Mart 2013): <http://www.tr.undp.org/content/turkey/tr/home/library/human_development/hdr2013/> [↑](#footnote-ref-11)
12. a.g.e. [↑](#footnote-ref-12)
13. *The Global Gender Gap Report 2013*, World Economic Forum (2013): <http://www.weforum.org/reports/global-gender-gap-report-2013> [↑](#footnote-ref-13)
14. *81 İl İçin Toplumsal Cinsiyet Eşitliği Karnesi*, Türkiye Ekonomi Politikaları Araştırma Vakfı (Ocak 2014): <http://www.tepav.org.tr/tr/haberler/s/3616>

    Yereller İçin Toplumsal Cinsiyet Eşitliği Endeksi'nde düşük skor olumlu iken, Yereller İçin Toplumsal Cinsiyet Güçlenme Endeksi'nde yüksek skor olumludur. [↑](#footnote-ref-14)
15. *Toplumsal Cinsiyete Duyarlı Veri Çalışması*, Türkiye Ekonomi Politikaları Araştırma Vakfı (Ocak 2014).

    TRC2 ve Türkiye göstergeleri, çalışmada il bazında sunulan verilerin ilgili İBBS Düzey-2 illeri ve Türkiye için ortalamalarının alınması ile hesaplanmıştır. [↑](#footnote-ref-15)
16. Aksi gösterilmedikçe, değerler yüzdelik olarak verilmiştir. [↑](#footnote-ref-16)
17. Anne ölüm oranları için İBBS Düzey-2 ve Düzey-3 verileri erişilebilir olmadığı için Düzey-1 verisi kullanılmıştır. [↑](#footnote-ref-17)
18. *Ulusal Eğitim İstatistikleri Veri Tabanı*, Türkiye İstatistik Kurumu: <http://tuikapp.tuik.gov.tr/adnksdagitapp/adnks.zul?kod=2> [↑](#footnote-ref-18)
19. *İBBS 3. Düzey ve Eğitim Seviyesine Göre Okullaşma Oranları (2012-2013)*, Türkiye İstatistik Kurumu. [↑](#footnote-ref-19)
20. Genel Lise, Anadolu Lisesi, Anadolu Öğretmen Lisesi, Fen Lisesi, Sosyal Bilimler Lisesi, Güzel Sanatlar ve Spor Lisesi ve Özel Liseler. [↑](#footnote-ref-20)
21. İmam Hatip Lisesi, Anadolu İmam Hatip Lisesi, Mesleki ve Teknik Liseler, Özel Eğitim Meslek Liseleri ve Özel Liseler [↑](#footnote-ref-21)
22. *Ulusal Eğitim İstatistikleri Veritabanı*, Türkiye İstatistik Kurumu: <http://tuikapp.tuik.gov.tr/adnksdagitapp/adnks.zul?kod=2> [↑](#footnote-ref-22)
23. *Evlenme İstatistikleri*, Türkiye İstatistik Kurumu: <http://tuikapp.tuik.gov.tr/demografiapp/evlenme.zul> [↑](#footnote-ref-23)
24. Dört yıllık fakülteler, dört yılık meslek yüksek okulları ve iki yıllık meslek yüksek okulları [↑](#footnote-ref-24)
25. *İBSS’ye göre kaba doğum ve ölüm hızları*, Türkiye İstatistik Kurumu. [↑](#footnote-ref-25)
26. *İBSS’ye göre bebek ölüm hızları*, Türkiye İstatistik Kurumu. [↑](#footnote-ref-26)
27. *İllere göre hastane ve yatak dağılımı (2012)*, Türkiye İstatistik Kurumu. [↑](#footnote-ref-27)
28. *Sağlık personelinin illere göre dağılımı (2012)*, Türkiye İstatistik Kurumu. [↑](#footnote-ref-28)
29. *Kurumsal olmayan nüfusun yıllar ve cinsiyete göre işgücü durumu (IBBS Düzey-2)*, Türkiye İstatistik Kurumu: <http://www.tuik.gov.tr/PreIstatistikTablo.do?istab_id=603> [↑](#footnote-ref-29)
30. *İşgücü istatistikleri*, Türkiye İstatistik Kurumu: <http://tuikapp.tuik.gov.tr/isgucuapp/isgucu.zul> [↑](#footnote-ref-30)
31. *İstihdam edilenlerin yıllar ve cinsiyete göre işteki durumu*, Türkiye İstatistik Kurumu: <http://www.tuik.gov.tr/PreIstatistikTablo.do?istab_id=606> [↑](#footnote-ref-31)
32. *İşgücü istatistikleri veritabanı,* Türkiye İstatistik Kurumu: <http://tuikapp.tuik.gov.tr/isgucuapp/isgucu.zul> [↑](#footnote-ref-32)
33. *Yıllık istatistik bültenleri - 2013*, Türkiye İş Kurumu: <http://www.iskur.gov.tr/KurumsalBilgi/istatistikler.aspx> [↑](#footnote-ref-33)
34. *Milletvekili Seçim İstatistikleri*, Türkiye İstatistik Kurumu: <http://www.tuik.gov.tr/PreTablo.do?alt_id=1061> [↑](#footnote-ref-34)
35. <http://www.migm.gov.tr/Dokumanlar/BELED%C4%B0YE_ADNKS_2012_GUNCEL.xlsx> [↑](#footnote-ref-35)
36. *Mahalli İdareler Seçim İstatistikleri*, Türkiye İstatistik Kurumu: <http://www.tuik.gov.tr/VeriBilgi.do?alt_id=1090> [↑](#footnote-ref-36)
37. Hak temelli sivil toplum kuruluşları, uluslararası haklar sisteminin norm, ilke, standart ve hedeflerini kendi faaliyet planlarına ve süreçlerine yansıtan örgütlerdir. Uluslararası haklar sistemi temel, sosyal, ekonomik ve kültürel alandaki insan hak ve özgürlüklerinin yanı sıra hayvan hakları, çevre hakları, doğa hakları gibi geniş bir çerçeveyi kapsar.   
      
    Hak temelli sivil toplum kuruluşları, bu hak ve özgürlüklerin tanınması ve korunması ve bunlara saygı duyularak güvence altına alınması için çalışırlar. İnsanların bu haklardan haberdar olmaları, hak sahiplerinin haklarından mahrum bırakılmamaları ve haklarını aktif ve özgür biçimde kullanabilmeleri için çaba harcarlar.

    Toplumsal cinsiyet eşitliği ve kadın hakları alanında faaliyet gösteren hak temelli sivil toplum kuruluşları; kuruluş belgesinde (tüzük, vakıf senedi, vb.) bu alanlarda faaliyet gösterdiği açıkça ifade edilen veya gerçekleştirdiği faaliyetler ağırlıklı olarak bu alanları kapsayan örgütlerdir. Tüzel kişiliği olmayan platform, girişim, inisiyatif, oluşum, vb. örgütlenmeler de bu kapsamda değerlendirilir. Tüzel kişiliği olmayan STK’larda kuruluş belgesi aranmaz. [↑](#footnote-ref-37)
38. Formdaki “öngörülen” başlıklı bölümler, yıllık faaliyet planlaması aşamasında doldurulmuş olmalıdır. [↑](#footnote-ref-38)
39. Veri şablonları, Valilik Eşitlik Birimi’nde temin edilebilir. [↑](#footnote-ref-39)